

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

**МОЛОДЕЖЬ И ВЫБОРЫ:
ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Материалы выступлений на встрече
членов Центральной избирательной комиссии
Республики Башкортостан со студентами и преподавателями
Башкирского государственного педагогического университета
им. М. Акмуллы

30 октября 2009 г.

ББК 66.75
М.75

Составители:

канд. юрид. наук М.Б. Долматова
канд. юрид. наук Г.М. Якупова

Молодежь и выборы: тенденции и перспективы. Материалы встречи членов Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан со студентами и преподавателями Башкирского государственного педагогического университета им. М. Акмуллы – Уфа: Типография ООО «Башремстрой». 2009. – 60 с.

30 октября 2009 года состоялась встреча членов Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан со студентами и преподавателями Башкирского государственного педагогического университета им. М. Акмуллы на тему: «Молодежь и выборы: тенденции и перспективы». Данная встреча была также связана с важным событием – подписанием Соглашения о сотрудничестве Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан и Башкирского государственного педагогического университета им. М. Акмуллы.

Материалы данного издания представляют интерес для преподавателей, аспирантов и студентов, интересующихся вопросами государственной молодежной политики, проблемами избирательного права и процесса, а также для представителей органов местного самоуправления и организаторов выборов.

© Центральная избирательная
комиссия Республики Башкортостан

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово ректора Башкирского государственного педагогического университета им. М. Акмуллы Р.М. Асадуллина ...	4
Выступление председателя Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан Р.Г. Мазитова	6
Выступление заместителя председателя Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан Н.Р. Янбухтина	10
Масягутов И.К. О роли молодежи в работе избирательных комиссий	16
Галиев Р.Ш. Электоральная активность молодежи: проблемы и перспективы	19
Лавин С.В. Деятельность органов местного самоуправления по реализации молодежной политики (на примере Комитета по молодежной политике администрации городского округа г. Уфа)	22
Шишко А.Н. Формы повышения электорально-правовой культуры молодого поколения	29
Саматов Р.Н. Применение средств автоматизации в избирательном процессе	35
Хабибрахманова Э.Р. Проблема электоральной коррупции в избирательном процессе	41
Кудашева Р.Ф. Обеспечение реализации избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями	45
Трусова А.В. Молодежный парламентаризм как фактор повышения политической и электоральной активности молодежи	48
Ишкильдина Г.Р. Формирование активной гражданской позиции представителей студенческой среды в условиях высшего учебного заведения	53

**Приветственное слово
ректора Башкирского государственного педагогического
университета им. Мифтахетдина Акмуллы
Р.М. Асадуллина**

Уважаемые участники нашей встречи!

Я рад приветствовать членов Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан, сотрудников ее аппарата, студентов и профессорско-преподавательский состав Башкирского государственного педагогического университета им. Мифтахетдина Акмуллы.

Актуальность встречи вполне очевидна: молодое поколение России является будущим нашей страны. Именно от него зависит, как будет выглядеть политическое, экономическое и социальное положение российского государства в перспективе.

Наша встреча и анализ проблем формирования правовой и электоральной культуры молодежи как нельзя лучше подтверждает значимость темы в условиях современной российской действительности.

Правовая культура общества является частью ее общей культуры. Правовая культура личности являет собой знание и понимание права, а также действия в соответствии с ним. Правовая культура общества в целом представляет собой уровень правосознания и правовой активности, степень прогрессивности юридических норм и юридической деятельности.

К сожалению, социальная ответственность и гражданская активность значительной части современной молодежи невысоки. Степень социально-политической ее активности зависит от уровня гражданского чувства, от степени сформированности гражданской идентичности, содержания индивидуальной трактовки гражданственности. Современное российское правосознание молодого поколения не развито, противоречиво, по этой причине в обществе процветает правовой нигилизм, неуважение законов, динамика преступности имеет тенденцию к возрастанию.

Формирование правосознания молодого человека не может осуществляться вне правового воспитания и обучения. Актуальной задачей в области обучения и воспитания, которая сейчас больше всего заботит наше общество, является подготовка высокообразованного специалиста. И главная роль в решении этой проблемы принадлежит педагогическим кадрам. Специфика педагогического труда предъявляет особые, своеобразные требования к качеству подготовки преподавателей.

Особенная сложность труда педагога состоит в том, что объектом и продуктом его является самый «уникальный по своей сущности материал» – человек. И не просто человек, не его физическая сущность, а духовность растущего человека, его внутренний мир. К сожалению, воспитательная составляющая плохо просматривается в содержании законодательства, например уголовного и административного. Даже в таких нормативных актах, как Федеральные законы «Об образовании» и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» воспитательная составляющая отчетливо не прослеживается.

Однако, отрадно заметить, что гражданскому образованию и воспитанию в БГПУ им М. Акмуллы уделяется достаточное внимание. И надо особо подчеркнуть, что гражданское образование, активная гражданская позиция и гражданская ответственность – это составляющие одного целого – ответственной образованной самодостаточной состоявшейся личности.

Наша встреча-диалог и подписание Соглашения между Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан и Башкирским государственным педагогическим университетом им. М. Акмуллы свидетельствует о том, что государственные структуры заинтересованы в сотрудничестве с молодежью. Формирование правовой культуры молодого человека является обязательной составляющей государственной политики.

Работа с молодежью является одним из приоритетных направлений деятельности и Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан. И сегодняшнее наше мероприятие тому подтверждение. Тема нашей встречи «Молодежь и выборы: тенденции и перспективы» весьма актуальная. Молодежь должна быть в курсе всех тонкостей современного избирательного процесса.

Молодые избиратели – особый объект внимания в деятельности избирательных комиссий всех уровней, это работа на будущее. Каждый гражданин, становясь совершеннолетним, одновременно получает и возможность лично участвовать в выборах не только в качестве избирателя, но и в качестве кандидата в депутаты на местных выборах.

Полагаю, что наша встреча будет иметь творческое и плодотворное продолжение в совместных проектах, направленных на повышение электоральной, правовой и политической культуры молодых избирателей.

**Выступление председателя
Центральной избирательной комиссии
Республики Башкортостан
Р.Г. Мазитова**

Уважаемый Раиль Мирваевич! Уважаемые коллеги и друзья!

В этом зале, где все заряжено молодостью, энергией, оптимизмом, мне вспоминаются слова писателя Михаила Шолохова: «На то и молодость дана, чтобы быть кипучей, активной, жизнеутверждающей».

Мы сегодня находимся в педагогическом университете, представляющем собой крупный научно-образовательный, культурный и общественный центр республики. В рейтинге ведущих педагогических вузов России Башкирский государственный педагогический университет имени М. Акмуллы находится в первой двадцатке.

Признанием его заслуг в подготовке национальных кадров явилось присвоение в 2006 году имени поэта-просветителя XIX века Мифтахетдина Акмуллы. Буквально на днях университету, причем первому вузу в Башкортостане и одному из немногих в стране, был вручен сертификат соответствия, удостоверяющий, что система менеджмента качества вуза применительно к осуществлению образовательной деятельности соответствует требованиям ГОСТа. Это подтверждает высокое качество образования в ведущем педагогическом вузе республики и говорит о больших конкурентных преимуществах на рынке образовательных услуг, как самого университета, так и его выпускников.

Сегодня нам особенно приятно встретиться с вами, потому что вы выбрали особую профессию. Ключи от благополучия любой страны находятся у учителей, что многократно подтверждала сама жизнь. Объяснение этому – простое. Педагоги – люди, которым можно доверять большие и серьезные дела. Знаю это не понаслышке, поскольку сам по профессии педагог. Работал учителем, директором сельской школы, заведующим районным отделом образования, главой Администрации района, и поэтому по праву считаю вас своими коллегами.

Находясь на государственной службе, мне часто приходится встречаться с выпускниками вашего университета. С удовлетворением могу отметить, что они становятся настоящими профессионалами, проявляют себя в самых различных областях и сферах деятельности. Выпускников педагогического университета можно встретить среди государственных деятелей, деятелей науки, искусства, предпринимателей и бизнесменов. Башгоспедуниверситет держит руку на пульсе жизни, обеспечивая молодым специалистам всестороннее и многогранное развитие.

Дорогие друзья!

Позвольте кратко ознакомить вас со спецификой и сферой деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан.

Центральная избирательная комиссия республики – это коллегиальный орган, который организует и обеспечивает подготовку и проведение выборов на территории Республики Башкортостан.

Одной комиссии такую задачу выполнить не по силам. Поэтому в городах и районах республики действуют территориальные избирательные комиссии. Их у нас – 69. В них занят 621 человек.

В период крупных избирательных кампаний помимо территориальных избирательных комиссий в городах и районах республики работает более трех с половиной тысяч участковых комиссий.

В общей сложности, в системе избирательных комиссий республики насчитывается около сорока тысяч человек. Треть из которых – учителя.

Число избирателей в Башкортостане составляет около двух миллионов девятисот тысяч человек.

Сегодня в Башкортостане на республиканском и муниципальном уровнях власти действуют девять с половиной тысяч депутатов. Причем, большую часть составляют депутаты советов сельских поселений. В городах народных избранников всего двести пятьдесят пять человек.

Замечу, что наша республика лидирует среди субъектов Российской Федерации по числу муниципальных образований. Их в республике восемьсот девяносто пять.

Всем известна фраза: «Молодежь – будущее страны». Она является отражением мысли о том, что именно от молодежи в будущем будет зависеть укрепление позиций нашего государства, как передовой мировой державы.

Однако только ответственная и политически активная молодежь способна стать гарантией развития гражданского общества и демократического государства.

Наиболее предпочтительной формой политической активности молодежи является ее осознанное участие в политических процессах, в том числе выборах. Именно тогда молодым людям предоставляется непосредственная возможность влиять на политическую ситуацию в своем селе, городе, районе, республике, стране. Поэтому одной из важных задач в работе избирательных комиссий было и остается формирование правовой грамотности и политической культуры молодых избирателей.

В деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан сложилась хорошая практика проведения встреч

со студенческой и учащейся молодежью. Так в 2009 году мы встречались со студентами высших и средних профессиональных учебных заведений города Стерлитамака, Бирской государственной социально-педагогической академии, Уфимского государственного училища искусств и Туймазинского государственного юридического колледжа.

Студенчество смело можно отнести к самой передовой части молодежи. Это своего рода «молодежная интеллигенция». Встречи показали, что молодые люди открыты для общения, они энергичны, инициативны, готовы к сотрудничеству. Однако, по мнению самих ребят, молодежь не всегда активно идет на выборы. Одна из причин тому – молодое поколение не владеет полной информацией, не осознает значимость своих конституционных прав и обязанностей.

В Российской Федерации двадцать пять миллионов избирателей в возрасте от 18 до 29 лет обладают активным избирательным правом. Это 23 % от общего числа избирателей. А их в стране около ста восьми миллионов. Думаю, вы согласитесь, что это внушительно.

В Послании Президента Республики Башкортостан Муртазы Губайдулловича Рахимова акцентировано внимание на том, что следует повсеместно смелее делать ставку на молодежь, на ее талант и энергию. И не случайно в нашей республике 2009-й год объявлен Годом поддержки и развития молодежных инициатив.

Для российской избирательной системы 2009 год тоже особенный. Ведь работу с молодежью и ЦИК России рассматривает как одно из приоритетных направлений деятельности избирательных комиссий различных уровней, приветствует политику привлечения молодежи для работы в избирательной системе. Самому молодому члену избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, а это уровень регионального министра, 21 год; самому молодому председателю избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, а это уровень вице-губернатора, 28 лет; руководители двух управлений Аппарата ЦИК России моложе 30 лет.

Как это реализуется на практике? Вошло в традицию проведение Дня молодого избирателя. В ряде городов и районов республики практикуются «Недели молодого избирателя». Интересной формой работы, на наш взгляд, является организация Клубов молодых избирателей, которые действуют не только в период избирательной кампании, но и между выборами. Настоящей кузницей кадров для избирательной системы является конкурс среди студентов и аспирантов высших учебных заведений республики на лучшую работу по проблемам избирательного права и избирательного процесса, который проходит ежегодно вот уже восемь лет. Отрадно отметить, что в прошлом году одним из его лауреатов стала студентка вашего университета Мазитова Айгуль Рустемовна.

Все эти мероприятия направлены на привлечение молодежи к участию в избирательном процессе.

Подробно о работе Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан вы можете узнать на сайте нашей комиссии.

Уважаемые коллеги!

Поиск точек соприкосновения Избирательной комиссии Республики Башкортостан с молодыми избирателями привел к разработке нового комплекса мероприятий, нацеленных на популяризацию выборов в молодежной среде. И, прежде всего, – это подписание Соглашений с рядом вузов республики. Но мы понимаем, что это лишь стартовая площадка для последующего совершенствования своей деятельности.

Нынешняя встреча также связана с важным событием – подписанием Соглашения о сотрудничестве Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан и Башкирского государственного педагогического университета имени Мифтахетдина Акмуллы.

Данному Соглашению мы придаем особое значение, полагая, что на базе именно вашего вуза можно создать центр подготовки организаторов выборов и референдумов.

Выпускники университета работают во многих отраслях нашей республики. Они могут стать инициаторами и организаторами правового просвещения избирателей и, в первую очередь, молодежи.

Практика выборов последнего десятилетия показала необходимость повышения правовой культуры всех участников избирательного процесса и молодежи в том числе. Положительных результатов можно добиться только при постоянной работе с избирателями и организаторами выборов. И основными проводниками между молодым поколением и организаторами выборов выступают учебные заведения, где осуществляется не только профессиональная подготовка, но и реализуется основной момент образовательного процесса – воспитание.

Дорогие друзья!

Учительство каждый раз подтверждает свою значимость в общественно-политической жизни республики и страны. Уже не раз проверено: если дело поручено учителю, можно не сомневаться в его успехе.

Мы надеемся на продолжение нашего сотрудничества в освоении студентами, будущими педагогами, вопросов избирательного права и избирательного процесса. Завершая свое выступление, я снова обращаюсь к мудрому изречению философа: «Покажите мне вашу молодежь, и я скажу ваше будущее». Мы видим в вас талантливую молодежь, с которой можно уверенно идти вперед и реализовывать самые грандиозные планы.

Благодарю за внимание.

**Выступление заместителя председателя
Центральной избирательной комиссии
Республики Башкортостан
Н.Р. Янбухтина**

Уважаемые коллеги!

Безусловно, в нашей республике сложился зрелый опыт избирательной системы. Это способствует тому, чтобы искать новые способы качественного улучшения избирательной системы в Башкортостане. Я полагаю, что с учетом опыта других регионов России, в республике активизировалась работа в плане внедрения новых информационных технологий.

Республика Коми, где довелось мне участвовать во Всероссийском семинаре, проведенном под эгидой Центризбиркома России, давно и успешно работает в направлении развития информационных технологий и организации информационно-разъяснительной работы. Именно это и стало результатом победы ее во Всероссийском конкурсе «На лучшую организацию работы в области информационно-разъяснительной деятельности в период проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ пятого созыва и Президента Российской Федерации», который проводил ЦИК России среди избирательных комиссий субъектов РФ. Неслучайно Избирком региона стал базой для проведения семинара. Честно признаюсь: есть на что равняться, наработки и достижения там немалые.

Понятие информационно-разъяснительная работа включает в себя огромный спектр методов и форм информирования. Здесь и традиционные способы, уже доказавшие свою состоятельность и эффективность, и новые технологии, креативные идеи. Главная цель при этом – достучаться до сердца каждого избирателя, чтобы перед тем, как зайти в кабину для голосования, у него уже был сформирован определенный багаж знаний – знаний о своих правах и обязанностях власти. Ведь слишком велика цена вопроса – грамотный подход к формированию государственного устройства своей страны, республики, края и определению пути их развития.

Что привлекло наше внимание у северных коллег? Наверное, все, начиная от республиканской молодежной акции «Встретимся на выборах», тематической дискотеки в самой отдаленной северной глубинке до заседания Клуба избирателей, где умудренные жизненным опытом люди подтверждали значимость осознанного выбора. На каналах ТВ шли специальные программы по разъяснению избиратель-

ного законодательства: «Пять минут о выборах», «Нас ждут выборы», «Время итогов» и т.д.

Избирком региона совместно с радиостанцией «ЕвропаПлюсКоми» подготовил специально для молодых избирателей радиоролик с музыкальным гимном предстоящих выборов депутатов парламента. Молодежный язык текста, оригинальная аранжировка, смешение в одной композиции разных музыкальных жанров сделали гимн запоминающимся, и это отмечали избиратели республики. Диски с гимном и популярными песнями разных лет были распространены Избиркомом в городах и районах республики через территориальные комиссии.

Предоставляемые Избирательной комиссией и территориальными комиссиями «горячие новости» незамедлительно выходили на лентах трех информационных агентств, представители которых – неизменные участники всех мероприятий, инициированных Избиркомом региона. Благодаря большому эфирному покрытию теле- и радиоканалов, оперативной подаче информации жители республики ежедневно знакомились с ходом подготовки и проведения выборов, что не всегда случается у нас.

Впервые инициированная ЦИК России работа комплекса «Мобильный портал» была апробирована в данной республике для получения результатов голосования с помощью мобильной связи. В день голосования в фойе здания Государственного Совета республики, где располагается Избирательная комиссия, был установлен видеоэкран, на котором в картографическом виде отображались предварительные итоги голосования и данные об участии избирателей в выборах.

Избирательная комиссия разработала Интернет-страницы территориальных избирательных комиссий региона и разместила их на своем сайте, расположенном на официальном сервере республики. Презентация мини-сайтов (а в республике 21 территориальная избирательная комиссия) состоялась прямо в канун всероссийского семинара, и нам, его участникам, продемонстрировали возможности этих мини-сайтов. Они позволяют наиболее полно представить работу системы избирательных комиссий республики. Это, как считают хозяева, только начальный этап работы, на сегодня стоит задача постоянного информационного наполнения и совершенствования Интернет-страниц комиссий.

Думаю, и нам предстоит открыть такие сайты и знакомить пользователей с историей и деятельностью комиссий в части организации выборов, повышения правовой культуры избирателей, размещать

последние новости, статистические материалы, нормативные и правовые документы, паспорта избирательных участков, перспективные планы работы. Можно создать и презентационную брошюру с краткой информацией о территориальных избирательных комиссиях.

Таким образом, мы поможем и своим партнерам по организации избирательных кампаний – министерствам и ведомствам. К примеру, разместив на сайте методическую разработку урока «Будущий избиратель должен знать», которая будет содержать конспект урока, презентации, опорные карточки для учителей, законодательную базу. Большинство книг могут сопровождаться DVD-дисками с аудио- и видеороликами, разработанными в период выборов различного уровня.

Информационные технологии должны надежно и прочно войти в практику и быт наших избирателей. Почему бы нам, скажем, и в автобусах не использовать в период избирательной кампании электронные панели «бегущая строка», где можно постоянно давать информацию о дате выборов, времени голосования?!

Мы часто говорим о недостаточной гражданской и политической активности молодежи. Считаю, что работу следует начать с определения задачи формирования у будущих и молодых избирателей позитивного отношения к праву и осознания его социальной значимости. Мы должны, прежде всего, содействовать развитию общественных молодежных организаций, органов молодежного самоуправления.

Стоит заинтересовать молодых, скажем, компьютерными играми «Избирательное право» или электронной викториной «Человек. Государство. Закон», вполне реально провести ток-шоу «Твой выбор», конкурс на лучший рисунок о выборах «Мы выбираем будущее» (только на заключительном этапе в подобном конкурсе у северян было представлено 130 работ). Или организовать конкурс на лучшую частушку о выборах (для избирателей старшего поколения).

Можно провести на местах совместно с отделами молодежи администраций конкурс на лучшую анимационную работу «Мультивидение выборов», продумать и детский взгляд на выборы, организовав, к примеру, конкурс детского рисунка на лучшую компьютерную заставку для рабочего стола.

К нашим мероприятиям по повышению правовой культуры молодежи можно привлечь и артистов театра? Ролевые игры «Моя роль в становлении гражданского общества», выступления агитбригад «Выборы: шаг за шагом», выпуск «Правовых страничек» – это лишь небольшой арсенал средств, что мы могли бы использовать у себя в республике.

Хотел бы попутно сказать несколько слов о необходимости создания клубов избирателей в муниципальном районе для организации информационно-разъяснительной деятельности. Первым шагом на этом пути могла бы стать встреча с активом общественных объединений и политических партий, представителей советов депутатов и администраций муниципальных образований, учреждений культуры и образования, актива предприятий и организаций. Эти клубы избирателей предназначены помогать местному самоуправлению. И такой опыт уже используется в Ленинградской области. Тем более, что идея создания клубов избирателей в полной мере отвечает тем акцентам, которые расставлены в Послании Президента России Дмитрия Анатольевича Медведева Федеральному Собранию России.

Кстати, сам Центризбирком России показывает пример творческого подхода к делу, постоянно внедряя какие-то новации и инициативы. Просто нужно чаще заглядывать на сайты ЦИК РФ, избирательных комиссий других регионов России и обогащать себя после их посещения, тогда многое можно изменить в лучшую сторону.

Сегодня многие наслышаны об эксперименте по электронному опросу в Новомосковске. Это город новаторский, причем, ЦИК РФ намеренно проводил эксперимент в его рабочем микрорайоне, хотя мог бы там, где расположены вузы. Так можно было добиться рекордных результатов по количеству принявших участие в электронном опросе. Если сравнивать результаты традиционного голосования и электронного опроса, то разница между голосованием по бюллетеням и по Интернету составляет около одного процента. Очень высокий результат точности, хотя при эксперименте не пользовались списками избирателей при выдаче дисков и принципиально не спрашивали документов.

Говоря об эксперименте, председатель ЦИК России В.Чуров отметил, что получены важные результаты. Прежде всего, проверено, что имеются возможности защиты интернет-трафика от несанкционированного влияния. Все предпринятые попытки прервать интернет-трафик внутреннего пользования между Новомосковском и сервером в ЦИК России оказались безуспешными. Система работала и надежно обеспечивала передачу данных. Эксперимент доказал, что принципиально возможно создание таких программ доступа, которые выдержат работу как минимум в отведенный для волеизъявления граждан период.

Прогнозировалось, что в эксперименте примут участие преимущественно пользователи Интернета – до 10 процентов избирателей,

то есть от шестисот до тысячи избирателей. Однако, в опросе приняли участие почти 63 процента от всех проголосовавших на экспериментальных участках. То есть почти две трети избирателей добровольно согласились принять участие в электронном опросе.

Разумеется, есть ряд аспектов – достоинства и недостатки интернет-опроса, как их видят респонденты. Главные и позитивные стороны, это то, что такая форма волеизъявления является удобной, быстрой и простой. Достоинство и в том, что такое нововведение привлечет на выборы молодежь, а это, как все мы знаем, одна из тех электоральных групп, которая пока голосует не слишком активно.

Электронный опрос, а в перспективе – интернет-голосование, позволит увеличить количество голосующих в целом, повысит явку на избирательные участки. Ну и, наконец, интернет-технологии упростят голосование для находящихся в другом регионе или за рубежом, имеющих право голоса, но не реализующих его в силу различных обстоятельств, в том числе бытовых. Это плюсы.

Что касается минусов. Существуют и опасения, связанные с электронным опросом. Во-первых, невозможность такого волеизъявления для тех, кто не умеет пользоваться Интернетом, особенно для пожилых людей, а также возможность нарушения тайны голосования, технических сбоев в Интернете, вирусов. Есть опасения относительно манипуляции с результатами выборов, которые могут быть осуществлены при интернет-опросе. Хотя, замечу, в ряде других стран проводятся не только электронные опросы, но и даже официальные интернет-голосования – это уже не эксперимент, а возможность, закрепленная законом.

Вполне возможно, что итоги этого эксперимента станут основой для разработки и внедрения принципиально новых технологий волеизъявления граждан – демократичных, надежных, и главное – удобных и доступных каждому человеку.

20 октября 2008 года Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) опубликовал данные впервые проведенных исследований отношения россиян к голосованию через Интернет. Опрос проводился в 140 населенных пунктах 42 регионов РФ. Выяснялось мнение населения о возможности наряду обычным голосованием ввести в нашей стране и голосование через Интернет.

Более трети респондентов (36%) выразили готовность лично проголосовать через Интернет, если им представится такая возможность. 11 процентов опрошенных затруднились ответить. 23 % полагают, что скорее всего не приняли бы участие в электронном голосовании.

25% пока категорически предпочитают делать выбор на избирательном участке традиционным способом – с помощью бумажных бюллетеней.

Наиболее позитивно к идее участия в голосовании через Интернет относятся люди с высшим или неоконченным высшим образованием (48%), молодежь (58% среди 18-24 летних), а также те россияне, которые пользуются Интернетом ежедневно или не менее 1 раза в неделю (60%). Респонденты, которые не пользуются Интернетом, более склонны к привычной процедуре голосования (64%). Наибольший скепсис относительно подобной формы волеизъявления выражают пожилые люди (76%) и люди с неполным средним и начальным образованием (68%).

Данные ВЦИОМ о готовности более трети респондентов принимать участие в электронном голосовании свидетельствуют о перспективности внедрения в практику избирательного процесса новых электронных технологий.

С учетом требований Центральной избирательной комиссии Российской Федерации мы пытаемся активизировать собственную работу. Нами разработан регламент наполнения собственного сайта на сервере ЦИК России. В перспективе у каждой территориальной избирательной комиссии в нашей республике в «Интернете» должен появиться свой сайт. И мы надеемся, что первыми пример в этом деле покажут наши коллеги, перешедшие на работу на профессиональной основе. Тем более, что в городах 20-25 % наших избирателей имеют доступ к «Интернету» на работе или дома. Уже в ближайшее время нам необходимо изучить регламент, найти свое место в общей работе по наполнению республиканского сайта, а затем решать проблемы по собственным сайтам.

Руководители избирательных комиссий должны профессионально владеть современными, научно обоснованными технологиями и методами информационно-разъяснительной деятельности. Через призму этой задачи наша работа в части информационно-разъяснительной деятельности требует самого пристального внимания.

Уважаемые коллеги!

Жизнь не стоит на месте. Она ставит новые задачи и определяет новые цели для избиркомов. Поэтому я желаю всем вам обрести настоящие сильные, крепкие творческие крылья, ну, а Центральная избирательная комиссия готова поддержать все ваши добрые начинания. Спасибо за внимание.

О РОЛИ МОЛОДЕЖИ В РАБОТЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

И.К. Масыгутов

председатель территориальной
избирательной комиссии

Кировского района городского округа г. Уфа,
канд. юрид. наук, доцент

9 октября текущего года на торжественном собрании, посвященном Дню Республики Башкортостан Президент Республики Башкортостан Рахимов М.Г. отметил, что в республике больше четверти жителей – это молодые люди и поэтому ни на один день нельзя упускать внимания вопросы молодежной политики. Несомненно, что сказанное относится и к такой специфичной и интересной сфере как организация избирательного процесса. Не секрет, что костяк большинства избирательных комиссий составляют люди среднего и пожилого возраста – люди опытные, компетентные, трепетно относящиеся к доверенному участку работы. Люди, которые в течение долгих лет обеспечивали и продолжают обеспечивать организацию выборов всех уровней. Но этот человеческий ресурс не вечен, ветераны уходят и избирательные комиссии как любой развивающийся, самосовершенствующийся организм требует прилива новых сил, прихода надежной смены, способной органично влиться в коллектив профессионалов. А в настоящее время ситуация складывается так, что процент молодежи в составе избирательных комиссий разных уровней крайне низок, в отдельных регионах средний возраст членов избирательных комиссий приближается к 50 годам.

Не скрою, определенные проблемы геронтологического характера существуют и у избирательных комиссий, территориально относящихся к Кировскому району городского округа город Уфа. Они неразрывно связаны с обозначившейся в последние годы тенденцией медленного, но неуклонного старения российского общества. Сказываются и естественная убыль населения, и замедление темпов рождаемости, и демографические ямы 90-х годов и выезд наших граждан за рубеж, и многое, многое другое. Если в 2005 году средний возраст членов участковых комиссий с правом решающего голоса составлял 42,7 года, то уже в 2008 году этот показатель составил 44,2 года. Казалось бы, увеличение не большое, однако, если внимательно присмотреться

не к обобщенным цифрам, а к конкретным участковым комиссиям мы увидим, что «старение» их качественного состава происходит в первую очередь из-за снижения в них молодежной составляющей – граждан от 18 до 30 лет. Так, в 68 комиссиях молодежь представлена следующим образом: менее 10 % – 59 комиссий, от 10 до 15 % – 4 комиссии, от 15 до 20 % – 1 комиссия, более 90 % (есть и такие!) – 4 комиссии. Председателей комиссий в возрасте до 30 лет – 0, заместителей председателя в возрасте до 30 лет – 5, секретарей комиссии в возрасте до 30 лет – 6 человек. Т.е. мы видим, что за редким исключением молодое поколение практически исключено из избирательного процесса.

Возникают два важных вопроса. Первый – в чем причины подобной ситуации? И второй – что делать (и нужно ли что-то делать), чтобы оптимизировать сложившееся положение вещей.

Ответов на первый вопрос несколько. Первое – наличие у значительной части российской молодежи пассивной (скажу даже больше – апатичной) позиции к политическим процессам, протекающим в обществе. Второе – отсутствие у молодежи мотивации для участия в организации выборов. Третье – протестное отношение к институту выборов в целом, неверие в их честность и чистоту. Четвертое – отсутствие должного правового воспитания, чувства патриотизма, потребительско-паразитическое отношение к социальным процессам. Пятое – стремление у определенной части молодежи решать насущные проблемы не путем активной социально-полезной работы, а используя маргинальные или криминальные способы. Шестое – отсутствует четкая государственная политика по активизации политического потенциала молодежи. Седьмое – слабое взаимодействие молодежи с органами государственной власти и местного самоуправления. И последнее (может быть самое главное) – отсутствие у субъектов выдвижения в избирательные комиссии стремления (по разным причинам) направлять в избиркомы молодое поколение, а зачастую и просто отсутствие самой молодежи, которую можно было бы направить (например, средний возраст одной из российских политических партий – 54 года). Это чисто субъективные ответы на первый вопрос.

Ответ на второй вопрос, на мой взгляд, однозначен – государство не должно оставлять молодежь на обочине политической жизни, необходимо создавать благоприятные условия для того, чтобы каждый юноша или девушка имели реальную возможность реализовывать свой потенциал в общественно-политической жизни государства. В своей статье от 10 сентября 2009 года «Россия вперед!» Президент Российской Федерации Медведев Д.А. отметил: «Широко распространенные

в обществе патерналистские настроения. Уверенность в том, что все проблемы должно решать государство. Либо кто-то еще, но только не каждый на своем месте ... Отсюда безынициативность, дефицит новых идей, нерешенные вопросы, низкое качество общественной дискуссии». Фактически, Президентом задан ориентир на неуклонные и последовательные изменения в отношениях каждого гражданина (а в первую очередь молодых) к своему будущему. «Никто не проживет нашу жизнь за нас. Никто не станет за нас свободными, успешными, ответственными. Только наш собственный опыт демократического строительства даст нам право утверждать: мы свободны, мы ответственны, мы успешны». Оспорить это утверждение невозможно. И, наверное, каждый согласится со мной, что в авангарде молодежи, участвующей в общественно-политической жизни в целом (и в работе в составе избирательных комиссий разных уровней, в частности) должно быть студенчество, как наиболее интеллектуально развитая, социально активная ее часть. Эта цель не утопия. Вполне реально увеличить молодежную составляющую избиркомов, используя потенциал высших и средних специальных учебных заведений. Сегодняшний студент, «получивший обкатку на выборах», завтра станет полноценным участником демократических процессов, важнейшим из которых является организация избирательного процесса. А политическая зрелость и становление политической культуры студенчества немислимы без приобретения и накопления политического опыта, активного вовлечения молодежи в общественно-политическую деятельность региона, страны в целом.

Эффективное развитие России немисливо без активного участия молодежи в общественно-политических процессах. Это особенно важно в современных условиях. Из молодежной среды в недалекой перспективе будет формироваться политическая, экономическая элиты на федеральном и региональном уровнях, которые в ближайшие годы сменяют современное поколение управленцев, руководителей. В решающей степени будет определяться социально-политическая ситуация, будущее страны в целом в зависимости от того, какими качествами молодежь будет отличаться, какими методами действовать, какой политической культурой обладать. Будущее за молодежью!

ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ МОЛОДЕЖИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Р.Ш. Галиев

Представитель Республики Башкортостан
от исполнительной власти
в МПА при Совете Федерации РФ,
Председатель Комиссии
по законодательству и правовым вопросам
МОП при Государственном Собрании –
Курултае Республики Башкортостан

Под электоральной активностью молодежи следует понимать участие в избирательном процессе лиц в возрасте до 35 лет. В то же время, непосещение выборов может быть проявлением как активной, так и пассивной политики молодежи, т.к. это может быть результатом либо осознанного протестного поведения, либо следствием правового нигилизма, низкой правовой культуры, отсутствия гражданской активности и собственной политической позиции.

В контексте современных исследований электоральной активности как, в общем населения, так и в частности, молодежи, большую освещенность получили вопросы именно пассивной политики. В то же время, отсутствие особой сосредоточенности представителей науки на сфере активной политики образовало определенный вакуум знаний в отношении активного изъяснения протеста населением посредством неучастия в выборах.

«Активное неучастие» в избирательном процессе своим базисом коренится в проблемах недоверия как к самим выборам, т.е. к действиям избирательных комиссий, организующих избирательный процесс, средствам массовой информации, освещающих избирательные компании, государственным и муниципальным органам власти, контролирующим правоохранительным структурам, так и к выдвигаемым кандидатам и политическим партиям, что явилось следствием их излишне популистских программ и (или) оторванностью от населения.

Следовательно, существующим структурам, при разработке всех мероприятий и законодательных новаций, касающихся повышения электоральной активности населения, в частности молодежи, следует учитывать вышеперечисленные факты и стремиться к искоренению причин, а не к борьбе с их последствиями.

В данном аспекте предлагается:

1. Больше использование современных технологий, которое может выражаться:

а) в обеспечении помещений для голосования web-камерами,

способными в режиме реального времени транслировать в сеть «Интернет» процесс голосования и подсчета голосов;

б) в использовании социальных карт жителей субъектов, «sms-голосовании», «Интернет голосовании»;

в) в полнофункциональном использовании Государственной автоматизированной системы «Выборы» и т.д.;

2. Использовать в позиционировании и пропаганде выборов и активного участия в них:

а) четко разработанной профессионалами рекламной стратегии именно выборов, а не конкретных партий и кандидатов;

б) социальной рекламы, которая должна вырасти из отсталой области рекламной индустрии по признакам «обязательной», в финансируемую современную полнофункциональную отрасль, раскрывающую суть основополагающих человеческих принципов и новаций современного общества;

в) методов сетевого маркетинга и PR-менеджмента, а также иных современных информационных и рекламных технологий;

3. В сотрудничестве с существующими молодежными организациями и объединениями создать следующие молодежные структуры:

а) молодежное правительство (существующее и активно действующее в некоторых субъектах Российской Федерации, к примеру, в Москве, Санкт-Петербурге, Калининграде и Кировской области);

б) молодежные избирательные комиссии, как новацию молодежного участия в процессах подготовки и проведения выборов (на данный момент, в Кировской области);

в) проводить больше масштабных мероприятий, активно вовлекая в них учебные заведения, нежели организовывать узкопрофессиональные конференции; больше издавать листовок и распространять их в местах, пользующихся интересом у молодежи, нежели печатать сборники законодательных актов; ввести обязательный курс правоведения во всех учебных заведениях, где отдельным блоком объяснять людям избирательное законодательство, нежели загружать молодежь различными непрофильными специальными курсами, положительный эффект от которых еще не установлен.

Указанные меры спровоцируют всплеск заинтересованности к выборам любого уровня, причем не только молодежи; повысят качество контроля, улучшат политическую, социальную и культурную атмосферу территорий и приведут к реально осязаемому повышению уровня гражданской активности, появлению политической позиции, спаду негативных и разрушительных процессов в современном обществе, особенно опасных в среде молодежи.

Если остановиться немного подробнее на молодежных избирательных комиссиях, то станет очевидной необходимость их организации, предлагаемой на уровне территориальных избирательных комиссий (далее, ТИК).

В данном случае, члены молодежных избирательных комиссий (далее, МИКов) могут выступать в качестве помощников членам ТИКов, изучать законодательство о выборах, получать знания обо всей сложности процедур избирательного процесса изнутри, что послужит хорошей «кузницей кадров» для комиссий всех уровней. Также молодые люди приобретут и будут позиционировать активную гражданскую позицию, посредством оказания определенного влияния на сверстников, произойдет определенная профориентация, вовлечение молодежи в социально-политическое развитие территории и т.д.

Следует помнить, что члены современных обществ находятся в постоянном поиске. Нужно опираться на реальность при реформах, а не на демократические постулаты¹, чтобы потом не знать как подтянуть реальность к законодательным новациям, ибо статья закона, не имеющая отклика в народе – бесполезна, а вот стремления народа, не нашедшие отклика в правовом поле – опасны. Следовательно, стоит заняться именно вторым делом: выявлением потребностей, а не развитием институтов и норм, объективно не нуждающихся в этом. Нереализованность определенных желаний в рамках законодательства (возможность голосовать «против всех» и т.п.) приводит к улучшению статистики избирательных компаний и в то же время к массовому неудовольствию, что выливается в неинституциональные формы протестов, особенно в молодежной среде.

Грамотная, продуманная политика государства, направленная на совершенствование всех сфер жизни общества, в частности будущего этого общества – молодежи, приведет к построению по-настоящему сильного стабильного государства, состоящих из граждан-личностей, трезво оценивающих реальность, позитивно смотрящих в свое будущее и будущее страны, строящих благополучие своей родины, а не людей-потребителей, думающих только о собственной выгоде и не ощущающих себя гражданами своей страны.

¹ возраст, с которого уже можно баллотироваться на те или иные должности – слишком занижен, ибо люди в таком возрасте, по статистике, даже не интересуются выборами, а кроме того не имеют навыков и средств для самостоятельного выдвижения и не наделены опытом, чтобы представлять интересы своей части населения.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
(на примере Комитета по молодежной политике
администрации городского округа г. Уфа)**

С.В. Лавин
студент V курса
БГПУ им. М. Акмуллы

Вопросы участия молодежи в избирательном процессе вызывают интерес как среди представителей ученых и практиков, так и у нас – представителей самой молодежи.

Молодежь является наиболее социально активной частью населения. Она наследует степень развития общества, формирует образ будущего и должна рассматриваться как инновационный потенциал, роль которого необходимо учитывать во всех сферах жизнедеятельности общества. Вопросы участия молодежи в избирательном процессе становятся все более актуальными, направленными на повышение правовой культуры, электоральной активности молодежи.

По инициативе Государственной Думы Российской Федерации нынешний год был объявлен Указом Президента Дмитрия Медведева Годом молодежи в Российской Федерации. 2009 год объявлен Указом Президента Республики Башкортостан как Год поддержки и развития молодежных инициатив.

Достаточно сказать, что если в Российской Федерации Годом молодежи был объявлен нынешний, то в Республике Башкортостан Год молодежи впервые был объявлен в 2000 году. В этом плане мы опережаем федеральный центр.

Современные политические условия, сложившиеся в России, определяют повышение роли молодежного движения в формировании социального государства и гражданского общества.

Социальная активность студенчества обусловлена наличием у него собственной позиции по отношению к различным событиям жизни общества, стремлением участвовать в социально-экономических и политических процессах, которые воплощаются в социально полезной и социально значимой деятельности и предполагают различные формы коллективной самоорганизации [1].

Молодежная политика как в Республике Башкортостан в целом, так и в городе Уфа, в частности, является приоритетным направлением государственной политики.

Нормативную основу молодежной политики составляют Закон Республики Башкортостан «О государственной поддержке молодежи

в Республике Башкортостан» и программа «Молодежь Башкортостана на 2006-2010 годы», утвержденная Указом Президента Республики Башкортостан. Вышеназванная программа представляет собой целостную систему мер, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для ответственного участия в развитии Республики Башкортостан.

Реализация молодежной политики направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, поддержку молодой семьи, на развитие молодежных и детских общественных объединений, движений и инициатив.

Необходимо сказать, что деятельность органов местного самоуправления, которые как нельзя ближе остальным уровням власти находятся к народу, весьма активно реализуют молодежную политику. Показательным, на наш взгляд, является работа Комитета по молодежной политике городского округа г.Уфа.

На основании положения «О Комитете по молодежной политике Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» Комитет по молодежной политике является отраслевым органом Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан и осуществляет свою деятельность под руководством заместителя главы Администрации по гуманитарным вопросам.

Деятельность этого органа направлена на воспитание чувства гражданственности и патриотизма у молодежи.

Под гражданственностью понимается совокупность базовых, сложившихся на определенный момент времени ценностей, норм и ролей, принятых за образец. С целью определения степени гражданственности, ее проявления в структуре сознания и деятельности личности в современной России было проведено социологическое исследование молодежи в возрасте от 14 до 30 лет в 2004-2005 гг. Было предложено ответить на вопрос: «Что в настоящее время беспокоит Вас больше всего?». Анализ показал, что на первом месте находятся жизненные потребности: «мое будущее»; «материальное положение»; «состояние здоровья». Наряду с ними также указывались «опасение не найти работу», «обеспеченность жильем» [2].

Именно на молодежный возраст приходятся основные социальные и демографические события в жизненном цикле человека, включая завершение общего образования, выбор профессии и получение профессионального образования, начало трудовой деятельности, вступление в брак и рождение детей.

В современной политике молодежь является стратегическим ресурсом, главным носителем будущего, основным источником инноваций. Такой подход к молодежи, оценке ее роли, значения

для настоящего и будущего Уфы способен выработать особую молодежную политику, направленную на управление процессами в многообразной молодежной среде, принятие адекватных решений на опережение негативных социальных событий, профилактику асоциальных проявлений в молодежной среде взамен политики запоздалой реакции на уже развившиеся противоречия и проблемы.

Одной из важных стратегических задач развития государства является формирование жизнеспособного подрастающего молодого поколения. Именно в семье начинается усвоение детьми принципов человеческого общежития, моральных и правовых норм, формирование социальных качеств, определяющих специфику последующей жизни, т.е. осуществляется преемственность поколений. Основной причиной, влияющей на успеваемость, формирование жизненных ориентации молодежи выступает не состав или характер семьи, а ее нравственно-психологический климат, ценностные ориентации старших членов семьи [3]. Наряду с проблемами здоровья и образования, в числе наиболее значимых для россиян является обеспеченность жильем [4].

Уже седьмой год в Башкортостане действует Республиканская программа государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. За этот период 3126 семей получили безвозмездные жилищные субсидии при рождении ребенка. На федеральном уровне нет подобной меры поддержки молодых семей.

Молодежь – один из главных факторов обеспечения развития российского социума. Инвестиции в молодежную политику, в социальное развитие молодых людей, их привлечение к созидательному, активному участию в жизни общества и государства – это инвестиции в развитие производительных сил государства в целом.

Находясь на переходной стадии от мира детства к миру взрослых, молодое поколение переживает важнейший этап в своей жизни – семейной и внесемейной социализации. На первом этапе важнейшим агентом социализации является семья, последующими агентами будут различные институты системы образования. Важнейшим механизмом, выравнивающим социальное неравенство молодых людей, сегодня признается образование. Оно обеспечивает их продвижение вверх по социальной лестнице и интеграцию в общество [5].

Сегодня в молодежной среде можно наблюдать две противоположные тенденции. С одной стороны, некоторые из молодых людей стремятся активно участвовать в политической жизни страны, с другой – апатия молодежи в отношении всех политических процессов. Активность на выборах – один из важнейших показателей гражданской зрелости молодежи, ее отношение к происходящим в стране социально-политическим процессам. Причина низкой явки в первую

очередь определяется социально-бытовыми условиями – отсутствие жилья, работы, достойной заработной платы.

Эти проблемы и старается решить Комитет по молодежной политике РБ.

В соответствии с программой: «Молодежь столицы Башкортостана на 2006-2010 годы» решаются следующие задачи:

- предоставление молодежи жилья на льготных условиях;
- повышение статуса молодой семьи в обществе, укрепление позитивного отношения молодых граждан к созданию полноценной семьи;
- организация трудоустройства, временной занятости и профессиональной ориентации подростков и молодежи;
- повышение социальной активности молодежи, создание условий для ее социально - значимой самореализации;
- патриотическое воспитание молодежи, повышение гражданско-го самосознания;
- оказание социально-психологической помощи подросткам, молодежи, их семьям;
- развитие клубной системы работы по месту жительства с подростками и молодежью;
- стимулирование различных форм самоорганизации учащихся высшего и среднего профессионального образования;
- организация системы работы с трудящейся молодежью, создание условий для ее самоорганизации;
- развитие организованных форм досуга молодежи, организации летнего отдыха подростков, популяризация физической культуры, спорта и туризма в молодежной среде;
- научно-методическое, информационное и кадровое обеспечение молодежной политики.

Поэтапное решение проблем, поставленных в программе, позволяет:

- решить социально-экономические проблемы молодых семей;
- укрепить позитивное отношение молодых граждан к созданию полноценной семьи, рождению и ответственному воспитанию детей;
- укрепить физическое и психическое здоровье молодежи;
- снизить уровень безработицы среди молодежи, создать дополнительные условия ее трудоустройства;
- повысить гражданскую ответственность подростков и молодежи, поднять престиж военно-патриотического воспитания;
- повысить гражданскую ответственность подростков и молодежи, внедрить различные формы гражданско-патриотического воспитания молодого поколения;
- снизить общий уровень социальных девиаций в подростково-

молодежной среде, повысить мотивацию молодых людей к здоровому образу жизни;

- повысить уровень и качество самодеятельного творчества подростков и молодежи;

- приобщить молодежь к участию в общественных и социально-экономических преобразованиях;

- повысить социальную активность подростков и молодежи.

Главное в молодежной политике – повышение активности молодежи как социальной группы в реализации личных и общественных интересов, направленных на дальнейшее социально-экономическое, общественно-политическое и культурно-духовное развитие Башкортостана и социальное развитие личности.

В городском округе город Уфа постановлением главы администрации принята Концепция государственной молодежной политики в городе Уфе на среднесрочный период (2005-2010 годы), которая основана на признании молодежной политики в городском округе город Уфа как составной части молодежной политики Республики Башкортостан и Российской Федерации.

При осуществлении молодежной политики Комитет уделяет особое внимание совершенствованию системы воспитания и образования, ориентированной на развитие у молодежи чувства гражданственности, патриотизма и ответственности за настоящее и будущее Родины, на реализацию программных мероприятий, направленных на поддержку талантливых молодых граждан в области образования, спорта, науки и техники, в особенности в областях высоких технологий, производства и культуры, а также на реабилитацию, социально-психологическое сопровождение детей и подростков группы «социального риска».

Государственным комитетом по молодежной политике регулярно проводится круглый стол молодежных общественных организаций.

Было создано молодежное движение «Ты нужен России!». Рождение движения совпало с избирательной кампанией по выборам Президента РФ и депутатов в представительные органы местной государственной власти. В связи с этим первой задачей членов нового формирования стало повышение электоральной активности молодежи.

Одним из основных направлений в реализации молодежной политики в городском округе город Уфа является социально-психологическая помощь детям, подросткам, молодежи и их семьям. Основная работа в этом направлении проводится городским центром психолого-медико-социального сопровождения «ИНДИГО» и социальными педагогами, которые работают в каждом подростковом клубе города.

Рассмотрим основные направления деятельности:

1. Работа с подростками по месту жительства. В настоящее время в каждом районе функционируют объединения детских, подростковых, молодежных клубов и центров, которые включают в себя 76 клубов, в которых действует около 500 кружков и секций.

2. Работа с трудящейся молодежью. Учитывая важность и необходимость организации работы с трудящейся молодежью, решением Администрации городского округа город Уфа в 2005 году при Комитете по молодежной политике был создан отдел по работе с трудящейся молодежью. Всего охвачено более 120 предприятий города, где трудятся около 20000 молодых работников. Более чем на 35 предприятиях города созданы молодежные советы, разработаны комплексные программы по работе с молодежью.

3. Работа со студенческой молодежью. В городе Уфе учреждены стипендии для учащихся учреждений начального профессионального и средне специального образования, премии молодым студентам и аспирантам ВУЗов города, учащимся ССУЗов.

Вопросы активного участия молодежи в избирательном процессе носят комплексный характер. Большое внимание уделяется вопросам развития молодежного парламентского движения, самоуправления в учебных заведениях [6].

В республике с 1991 года действует Закон «О государственной молодежной политике», утверждена и с успехом работает Президентская программа «Молодежь Башкортостана» на 2007-2010 годы, созданная для совершенствования молодежной политики в республике и решения комплексных задач в сфере воспитания молодежи. Реализуется Концепция духовно-нравственной культуры и гражданской активности детей, подростков и молодежи «Молодежь – стратегический ресурс Республики Башкортостан».

Создана Молодежная общественная палата, которая ставит перед собой цели:

- участие молодежи в формировании и реализации молодежной политики;

- участие молодежи в разработке проектов нормативных правовых актов местного самоуправления;

- привлечение молодежи к участию в общественно-политической жизни;

- приобщение молодых граждан к парламентской деятельности, формирование их правовой и политической культуры, развитие деловых, профессиональных, гражданских и патриотических качеств, поддержка гражданской активности молодежи.

Большое внимание уделяется вовлечению в реализацию мероприятий средств массовой информации. Для более эффективного

информационного обеспечения молодежной политики функционируют сайт Государственного комитета Республики Башкортостан по молодежной политике www.molodostrb.ru.

Комитет по молодежной политике постоянно совершенствует и внедряет новые формы работы по повышению правовой культуры молодых избирателей, реализует проекты работы по повышению электоральной активности молодежи.

Я хочу озвучить мнение студенческой среды, что для высокой электоральной активности молодежи, как ее активной гражданской позиции нужно создать прежде всего социально-экономические условия: доступное жилье, возможность получения образования, востребованного на рынке труда, создание условий для трудоустройства молодых специалистов.

Молодежь будет активно участвовать в выборах в частности и в политике в целом, если будет знать, что именно от ее выбора зависит какие условия жизни у нее будут. А этого может достичь только молодежь, получившая качественное образование, ведь одна из задач образования – передать накопленный веками позитивный опыт предыдущих поколений и научить думать.

Литература

1. Шаламова А. Студенческое самоуправление как фактор социальной активности молодежи // Высшее образование в России.– 2007 г., №8 – С. 72-74.

2. Гаврилюк В.В., Маленков В.В. Гражданственность, патриотизм и воспитание молодежи // Социологические исследования – 2007 г., №4 – С. 44-50.

3. Бикметов Е.Ю., Взаимодействие семьи и школы в социализации индивида // Социологические исследования – 2007 г. – №9 – С. 86-92.

4. Тихонова Н.Е., Акатнова А.М., Седова Н.Н., Жилищная обеспеченность и жилищная политика в современной России // Социологические исследования – 2007 г., №1 – С. 71-80.

5. Майорова-Щеглова С., Обеспечение и защита прав ребенка в образовательных учреждениях // Народное образование.– 2007 г., №4 – С. 223-228.6. <http://www.molodostrb.ru> – официальный сайт Комитета по молодежной политике Республики Башкортостан.

ФОРМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНО-ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ

А.Н. Шишко

студентка V курса
БГПУ им. М. Акмуллы

Молодое поколение является стратегическим ресурсом государства и одновременно одним из важных субъектов его социально-экономической политики. От того, как сегодня обучена и воспитана молодежь, зависит будущее страны. Многие молодые люди не ходят на выборы, позволяя политической жизни течь в русле, диктуемом другими возрастными группами. Не все молодое поколение, недавно достигшее возраста, дающего активное избирательное право, используют его. Еще меньше тех, кто участвует в выборах в роли кандидатов.

В настоящее время эта активная социальная группа достаточно мало задействована в осуществлении своих конституционных прав в области участия в управлении государством посредством выборов. В молодежной среде можно наблюдать две диаметрально противоположные тенденции. С одной стороны, это стремление активно участвовать в политической жизни. С другой, – апатия ко всем политическим процессам, происходящим в государстве. Социологические исследования показывают, что в среднем лишь каждый пятый или шестой респондент считает участие в выборах разного уровня своим гражданским долгом.

Повышение электоральной активности молодежи требует ее систематического политического воспитания начиная со школьной скамьи. Это предполагает не только усвоение общественно-политических знаний о государственном устройстве, системе выборов, правах и обязанностях гражданина, но и овладение навыками политического действия и поведения.

Будущее России зависит именно от современной молодежи. От того, как молодые люди будут воспитаны сейчас, будет зависеть жизнь поколения в будущем.

Обозначим факторы, влияющие на электоральную активность молодого поколения, которые представлены следующим рядом показателей:

- возраст и пол избирателей, образование родителей, влияние традиций семьи;
- электоральные предпочтения родителей в юношеский период жизни избирателя;
- уровень образования, тип занятости, социальный статус избирателя;
- текущие социальные изменения, события в политической и экономической сфере, роль используемых информационных источников;
- влияние супруга, друзей, членство в различных общественных организациях; прошлый опыт голосования;
- ценностные ориентации, место политики в системе интересов личности;
- видение избирателем прошлого и будущего; партийная идентификация, оценки партий и лидеров, мнения по конкретным вопросам политики [1].

Представляется, что не все из приведенных показателей правомерно использовать для характеристики электорального поведения в российской ситуации. Относительная непродолжительность качественно нового состояния института выборов не позволяет говорить о сложившихся традициях голосования, наличии электоральных предпочтений в юношеский период социализации, существует серьезная региональная специфика. Вместе с тем, уже сегодня важными моментами выступают интерес к политике, политические ориентации, отчасти партийная идентификация. Немаловажными являются характеристики текущей экономической ситуации, социально-политический контекст выбора, отношение к образу конкретных политиков.

Для молодых людей свойственен крен в сторону радикальных общественно-политических движений. Молодежь, голосующая впервые, чувствует слабость своих позиций и невозможность изменить что-либо. Ее низкая активность является следствием того, что она занимает неопределенное положение в социальной структуре.

Совершенно очевидно, что причины электоральной пассивности молодежи носят комплексный характер. Они определяются и незнанием молодыми людьми своих конституционных прав и обязанностей, и неуверенностью в завтрашнем дне, и социально-бытовыми проблемами, и утратой нравственных ориентиров и идеалов, в том числе и отсутствием культуры участия в выборах.

Основными формами привлечения молодежи к участию в выборах являются:

1. Семья. Необходимо проводить мероприятия, повышающие правовое воспитание родителей. Существует большая вероятность того, что если родители участвуют в выборах и проявляют активную гражданскую позицию, то и дети тоже будут участвовать в выборах.

2. Школы и высшие учебные заведения. Необходимо создавать школьные кружки. Исследования показали, что чем выше степень участия школьников во внеурочное время, тем выше их уровень политической грамотности и активности. Создание дискуссионных клубов, землячества для развития политической и правовой культуры.

3. Волонтерские движения – добровольные, бескорыстные участия молодежи в различного рода общественных проектах.

4. СМИ. Значительная часть информации о выборах молодое поколение получает через СМИ, поэтому необходимо просматривать и обсуждать проблемы государственного устройства, систему выборов, права и обязанности граждан и т.д.

5. Партии и общественные движения. Наибольшее внимание уделяют проблемам молодежи, создание молодежных организаций, что является весомым фактором вовлечения молодежи в электоральный процесс.

На наш взгляд, основным направлением деятельности должно стать формирование следующих качеств молодого поколения:

- гражданская и политическая культура;
- духовная зрелость и нравственная устойчивость;
- патриотизм и толерантность;
- социальная самоорганизованность, способность и стремление к самореализации;
- экономическая самодостаточность и высокая конкурентоспособность на рынке труда;
- социальная мобильность и творческий подход к решению жизненных задач;
- непрерывное самообразование;
- информационная культура;
- культура здорового образа жизни.

Необходимо наладить систематический диалог представителей различных уровней и ветвей власти с молодежью, создать специальные программы органов власти, повышающие доверие населения. Нужно показать молодежи, что государственное устройство необходимо прежде всего для нее, молодежи, что это – «наше»

государство, защищающее и отстаивающее на всех уровнях «наши» интересы. Особую роль должны играть средства массовой информации, предоставляя молодежи каналы для выражения своих интересов и прививая культурные формы этого выражения.

Главное направление повышения электоральной активности состоит в том, чтобы увязать избирательный процесс с решением социальных и идеологических проблем молодежи. Если выборы станут средством выражения интересов молодежи, причем таким образом, что это будет проверяемо и демонстрируемо, то будет создана новая демократическая парадигма функционирования выборов и молодежи в избирательном процессе.

Совершенно очевидно, что причины электоральной активности молодежи носят комплексный характер. Они определяются и знанием молодыми людьми своих конституционных прав и обязанностей, и неуверенностью в завтрашнем дне, и социально-бытовыми проблемами, и утратой нравственных ориентиров и идеалов, в том числе и отсутствием культуры участия в выборах.

Более четко должна работать система подготовки и переподготовки кадров организаторов выборов и повышения правовой культуры избирателей с учетом их возрастных особенностей, организовано правовое просвещение представителей политических партий и общественных объединений, доверенных лиц кандидатов и избирательных объединений (блоков), наблюдателей, других участников избирательного процесса.

Большой популярностью должны пользоваться такие формы работы с молодежью, как создание молодежных парламентов, школьных республик, дум, правительств, школ парламентаризма, где ребята в игровой форме постигают азы избирательного права, избирательного процесса. Это способствует формированию активной гражданской позиции, правовой культуры молодых граждан. Осуществление общественной молодежной политики – важнейшее направление становления в России гражданского общества. Молодежный парламент как серьезный институт самосоциализации молодежи был и остается одной из немногих эффективных форм их интеграции во взрослую жизнь. А значит его внедрение будет способствовать увеличению электоральной активности молодежи.

Еще одним важным шагом на пути повышения социальной, политической, электоральной и в целом гражданской активности моло-

дого поколения будет решение основных проблем этой социальной группы. Среди первоочередных аспектов стоит отметить: вовлечение молодежи в общественно-политическую жизнь; существенное повышение уровня ее гражданской и духовно-нравственной культуры, социальной активности, преодоление социального нигилизма и инфантилизма; расширение сети различных форм детской, подростковой и молодежной самоорганизации, создание условий для их возникновения, функционирования и развития; повышение роли социальной самоорганизации молодежи в общественной жизни, создание условий для развития деловой активности и конкурентоспособности молодежи, молодежного предпринимательства, поддержки карьеры в условиях мегаполиса, малых городов и сел формирование культуры здорового образа жизни; качественное улучшение состояния здоровья детей и молодежи создание эффективной системы общественно-государственной поддержки молодежных семей[2].

Стоит отметить необходимость участия молодежи в общественно-политических процессах на местном уровне. Местные власти, находясь ближе других к молодежи, могут предоставить ей возможность не только изучить принципы принятия законодательных и управленческих решений, но и обеспечить применение этих знаний на практике. Одним из путей такого взаимодействия является развитие сети молодежных консультативных структур при представительных органах местного самоуправления. Они могут стать действенным механизмом общественной активизации молодых людей, закрепления молодежи в муниципальных образованиях, подготовки кадрового резерва для управленческих структур.

В зависимости от степени реализации своего назначения молодежь может явиться фактором как ускорения, так и торможения общественного развития.

Российская молодежь сегодня далека от полного осознания своей ответственности за будущее страны и не готова к активному участию в осуществлении кардинальных общественных преобразований. Хотя, именно молодое поколение России является будущим нашей страны, от него зависит, как будет выглядеть политическое, экономическое и социальное положение российского государства в будущем.

Очевидно, что задача повышения электоральной активности молодежи не может быть решена только конкретными PR-акциями в период избирательной кампании. Повышение активности молодежи

требует ее систематического правового и политического воспитания начиная со школьной скамьи. Это предполагает не только усвоение общественно-политических знаний о государственном устройстве, системе выборов, правах и обязанностях гражданина, но и овладение навыками политического действия и поведения.

Следует увязать избирательный процесс с решением социальных и идеологических проблем молодежи. Если выборы станут средством выражения интересов молодежи, причем, таким образом, что это будет проверяемо и демонстрируемо, то будет создана новая демократическая парадигма функционирования выборов и молодежи в избирательном процессе. Сегодня как никогда остро назрела потребность в молодежной политике, способствующей устранению барьеров между властью и молодежью, вовлечению молодых граждан в реальную политическую и общественную деятельность. Молодежь всегда являлась надеждой и опорой государства, и это должно воплощаться в продолжение славных традиций старших поколений, в плодотворной деятельности на благо Отечества.

Молодое поколение должно понять, что между голосованием и перспективами социально-экономического преобразования страны, улучшения собственной жизни есть прямая связь. Голос каждого будет услышан в том случае, если к нему присоединятся голоса всей молодежи.

В заключение хотелось бы отметить, что у нас нет сомнений в том, что молодое поколение хочет видеть Россию сильным, уважаемым в мире демократическим государством, основанном на принципах экономической свободы. А это значит, что каждый из нас сделает правильный выбор на пути к одной общей цели – процветанию нашей страны.

Литература

1. Ахмадеев А., Черкасов Т. Молодежь РБ: проблемы социальной напряженности и социальной удовлетворенности (анализ репрезентативного социологического опроса). Уфа, 2004.
2. Богданов М.Н. Институциональные особенности электоральной культуры // Философия права. 2006.

ПРИМЕНЕНИЕ СРЕДСТВ АВТОМАТИЗАЦИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Р.Н. Саматов
студент V курса
БГПУ им. М. Акмуллы

Применение средств автоматизации в избирательном процессе является актуальным с начала создания избирательной системы Российской Федерации. Прежде всего это связано с выходом России на принципиально новый уровень развития информационных технологий. Вместе с развитием избирательной системы РФ активно развивается ее технологическая база, и прежде всего автоматизация информационных процессов при подготовке и проведении выборов, референдумов. Безусловно, их внедрение связано с возникновением некоторых трудностей. Прежде всего, это связано с недоверием к нововведениям, тем более в такой сфере как выборы, которые являются отражением народного мнения. Стоит заметить, что беспокойство и некоторое недоверие возникает не только у граждан РФ, чьи голоса и формируют власть, но и у самой власти, и у экспертов в данной области.

С развитием избирательной системы выборов стало гораздо больше, увеличилось их разнообразие и очевидно возросла их общественная значимость. Более актуальным стал вопрос о независимом контроле и прозрачности для граждан РФ и средств массовой информации.

Решение данных вопросов было положено созданием электронных средств голосования. Они внедряются в нашей стране с 1995 года. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 августа 1995 года при Центральной избирательной комиссии РФ создан Федеральный центр информатизации, которому поручено решать задачи организационного, технического, информационного и методического обеспечения ГАС «Выборы».

ГАС «Выборы» уникальна, это мощнейшая информационно-телекоммуникационная система, охватывающая всю территорию России, самые удаленные районы и поселения. Разработка, эксплуатация, использование и развитие этой системы строго подчинены положениям Конституции РФ и избирательному законодательству. Положения о системе ГАС «Выборы» определены Федеральным законом от 10 января 2003 года №20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» .

В настоящее время ГАС «Выборы» представляет собой одну из самых крупных постоянно действующих информационных систем страны, охватывающую все муниципальные образования и сельские административные районы. Создание и функционирование ГАС «Выборы» – это уникальный научно технический опыт построения мощной автоматизированной системы, в управлении которой сочетаются принципы централизации и самостоятельности ее региональных элементов.

Однако существуют как сторонники, так и противники внедрения электронного голосования. Мнение общества по данному вопросу разделились. Одни считают, что электронные системы голосования, прежде всего, позволят повысить оперативность и точность подсчета голосов, а также исключит возможность для фальсификации результатов голосования. Другие, напротив, утверждают, что с помощью электронной системы власть сможет полностью контролировать процедуру подсчета голосов и изменять результаты выборов по собственному желанию. Анализируя аргументы оппонентов можно прийти к следующему мнению:

1. Возможна ли фальсификация или ошибка при электронном голосовании?

Да, безусловно, у машин могут быть ошибки, но в большинстве случаев это связано с недостаточным уровнем обучения персонала. Для преодоления этой проблемы необходимо ввести систему аккредитации для лиц, допускаемых к оборудованию для голосования, а также проводить выборочные проверки и квалифицированную подготовку персонала.

В целом же электронная система голосования признана исключить возможность для совершения большинства махинаций. Станет невозможным голосовать дважды одному и тому же лицу или подбросить бюллетени в пользу нужного кандидата. И, наконец, подсчитывать голоса будут беспристрастные машины, а значит, умышленных искажений результатов быть не может.

Стоит отметить, что электронное оборудование для голосования, прежде чем попадает на избирательные участки проходит сертификацию в соответствующих комиссиях, в состав которых входят специалисты в области компьютерного избирательного оборудования, представители политических партий и общественных объединений.

2. Голосование с использованием электронной системы сложно, особенно для людей старшего поколения.

Возможно, на первый взгляд электронное голосование кажется чем-то далеким и непостижимым, однако, учитывая современный

уровень развития техники (которой пользуется и старшее поколение), а также средств коммуникации и массовой информации можно с уверенностью сказать, что проблем в данной области не возникнет. Поэтому что органы управления машин для электронного голосования сегодня не сложнее терминалов для оплаты сотовой связи.

3. Проголосовав с помощью электронной машины, избиратель не всегда уверен правильно ли учтен его голос.

Для решения данной проблемы разрабатываются системы бумажного подтверждения, которые дают возможность избирателю проверить, как был учтен его голос.

Это значит, что машина для электронного голосования, после того как избиратель проголосовал в пользу какого-либо кандидата, будет выдавать избирателю бюллетень – чек. В этом уже бумажном бюллетене-чеке избиратель увидит фамилию того кандидата, за которого он отдал свой голос. Для чего это будет делаться? Во-первых, гражданин (избиратель) будет уверен, что машина правильно подчинилась его воле и проставила отметку там, где она должна была быть. Во-вторых, при малейшем подозрении всегда есть возможность пересчитать вручную бюллетени – чеки.

4. Стоимость машин для электронного голосования слишком велика.

Безусловно, внедрение системы электронного голосования требует немалого финансирования, однако средства, вложенные в такую систему окупятся. С помощью информационных систем можно осуществить ряд важных государственных проектов: ведение Государственного регистра населения, проведение Единого государственного экзамена и т.д. Кроме того, внедрение систем электронного голосования сократит организационные расходы, а также расходы на канцелярские товары, бумагу и материалы, выделяемые на каждую избирательную кампанию.

Преимущество электронных форм голосования, безусловно, очевидное, но с другой стороны у электронных выборов есть и несколько опасных недостатков. Основная опасность заключается в том, что системы «онлайн» голосования могут быть атакованы киберпреступниками, которые нарушают и блокируют весь процесс либо фальсифицируют результаты.

Впрочем, «хакер» не единственная проблема электронных выборов. Практика экспериментов в разных странах продемонстрировала, что современные системы зачастую уязвимы перед обычными перепадами пользовательского трафика. А во время очередного этапов выборов президента США в 2008 году результаты на одном

из избирательных участков были фальсифицированы из-за обычного сбоя электричества – будничной бытовой проблемы, от которой нельзя быть полностью застрахованным. Наконец, некоторые люди склонны считать, что электронные формы голосования противоречат принципу гласности и открытости выборов. Конституционный суд Германии в этой связи в марте 2009 года запретил использовать компьютеры в голосованиях.

Впрочем, процесс автоматизации выборов не ограничивается применением электронных машин для голосования.

В октябре 2008 года ЦИК РФ провел эксперимент по электронному опросу избирателей с использованием сети Интернет в городе Ново-московске Тульской области. В эксперименте приняло участие 25% от списочного числа избирателей (62% всех пришедших). 10% из них воспользовались домашним компьютером остальные предложенными бесплатными Интернет-киосками.

Полностью доверяют и скорее доверяют Интернет-голосованию (опрос прошел после проведения эксперимента) 63 процента всех опрошенных, в возрасте 18–24 года – 82 процента, не доверяют и скорее не доверяют – 10 процентов, в возрасте 25–35 лет полностью доверяют 74 процента, 35–44 года – 65 процентов, 45–59 лет – 58 процентов, 60 лет и старше – 52 процента. То есть во всех возрастных группах (это для нас стало сюрпризом) количество доверяющих эксперименту, Интернет-голосованию, больше половины.

Этот опыт является позитивным проявлением процесса автоматизации выборов. Поэтому в дальнейшем планируется проведение аналогичных экспериментов. Один из них состоит в том, что в разных регионах России будет выбрано несколько малочисленных участков в труднодоступных и удаленных местностях, где есть мобильный Интернет. Этим участникам эксперимента, этим избирателям фрагмент программы, обеспечивающий доступ к электронному опросу, будет послан в виртуальном виде через Интернет. Это не будет физический носитель, то есть следующий этап эксперимента – отказ от физического носителя, диска. Диск будет виртуальным, упакованным специальным образом, и только избиратель, занесенный в списки избирателей, по специальной цифровой подписи сумеет его вскрыть и однократно им воспользоваться. То есть вскрытие секретного виртуального конверта и возможность проголосовать – однократны. После вскрытия и однократного использования фрагмент программы блокируется, саморазрушается.

Что касается системы ГАС «Выборы», то предусмотрено получение гражданами через сеть Интернет и мобильную связь информацию

о кандидатах и политических партиях, а также наблюдать за ходом избирательной компании и знакомиться с результатами голосования по протоколам участковых избирательных комиссий, размещенных в течение суток в сети Интернет.

Последним шагом в данном направлении стало использование инновационной технологии голосования разработанной ЦИК России для выбора лидера проектов смены на молодежном форуме «Селигер – 2009». Председатель ЦИК Владимир Чуров предложил молодым людям таким образом проверить на себе данную технологию. Для такого голосования в телефон «закачивается» специальная программа, после чего на экране мобильного телефона отображается список кандидатов, аналогичный тому, который был бы в бюллетене.

Участник голосования делает свой выбор, эта информация шифруется и отправляется через «смс-шлюз» на сервер хранения данных о результате электронного опроса, а участник получает подтверждение об успешном учете своего выбора.

По итогам голосования Владимир Чуров не исключил, что подобная технология теоретически может быть использована в ряде регионов России на местных выборах. Здесь возникает вопрос о сохранении тайнства голосования как одного из принципов проведения выборов. Ведь при голосовании на избирательных участках повлиять на мнение избирателя уже невозможно, так как его волеизъявление происходит в отдельной кабинке, куда не имеют доступа посторонние. Это обеспечивают наблюдатели и органы внутренних дел, следящие за правомерным проведением избирательного процесса. Если же голосование происходит с помощью мобильного телефона, то значит, что и проконтролировать, кто находится рядом с голосующим гражданином невозможно. Таким образом, мы сталкиваемся с ситуацией, когда может быть оказано давление на избирателя как психологическое, так и силовое.

В настоящее время наблюдается недостаточная информированность граждан о проведении выборов, что сказывается на явке избирателей, и, как следствие на отношении людей к власти. Ведь не секрет, что бытует мнение о том, что власть выражает мнение проголосовавших, а остальные считают, что раз они не голосовали, то их мнение избранная власть не отражает.

Поэтому, на мой взгляд, сеть Интернет и мобильную связь, прежде всего, стоит использовать не для проведения выборов, а для информирования населения о них. Современный уровень развития техники обуславливает ежедневное использование электронной почты и мобильной связи. Следовательно одним из эффективных способов

информирования населения о проведениях выборов всех уровней будет рассылка электронных писем на личные и корпоративные электронные почтовые ящики, а также смс-информирование с использованием мобильной связи. Возможно использование ресурсов ICQ для напоминаний и уведомлений о выборах.

В современном мире все более популярным становится использование различных социальных сетей, в которых с каждым днем становится все больше зарегистрированных пользователей. Данные социальные сети вполне пригодны для информирования и опросов по проблеме выборов.

В большинстве крупных городов существует сеть телевизионных экранов, размещенных в черте города. Часть трансляции которых можно посвятить социальной тематике, в том числе предстоящим выборам.

Основным же компонентом в информировании избирателей по прежнему принадлежит СМИ. Журналы, газеты, телевидение и радио играют огромную роль не только в информировании, но и в формировании жизненной позиции человека. Таким образом, использование СМИ является важным элементом выборного процесса.

Обобщая вышесказанное средства информирования населения о проведении выборов можно выделить в следующие категории:

- 1) Электронная почта.
- 2) Мобильная связь (SMS и MMS).
- 3) ICQ%.
- 4) Социальные сети.
- 5) Экраны на улице.
- 6) СМИ.

Таким образом, изучив и проанализировав применение средств автоматизации в избирательном процессе можно прийти к выводу о том что, на данном этапе развития Российской Федерации внедрение новых технологий необходимо в связи с возрастающей ролью инновационных технологий во всех сферах жизни человека. Процесс развития науки и ее применения в повседневной жизни приводит к необходимости модернизации и столь важных областей общественной жизни как выборы.

Безусловно, внедрение новых технологий потребует финансовых затрат и займет определенное время. Однако, эти технологии выводят избирательную систему нашей страны на существенно новый уровень развития, который необходим для эффективного функционирования государства в целом.

ПРОБЛЕМА ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ КОРРУПЦИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Э.Р. Хабибрахманова
студентка V курса
БГПУ им. М. Акмуллы

На современном этапе развития российского общества перед государством чрезвычайно остро стоит проблема борьбы с коррупцией, темпы роста и масштабы которой являются беспрецедентными. Одним из наиболее опасных ее видов является коррупция в избирательном процессе, поскольку она порождает многообразие коррупционных проявлений в органах власти, позволяет недобросовестным политикам в дальнейшем распоряжаться значительными публичными ресурсами, проблемы коррупции в избирательном процессе, технологии подкупа избирателей и борьба с ними. Существование коррупции в высших органах государства подрывает доверие населения к власти, процедуре ее формирования, влечет за собой девальвацию значения закона и права как инструментов регулирования социальной жизни, и в итоге, приводит к непродуманной внутренней и внешней государственной политике [1].

В последние годы появились новые технологии подкупа избирателей, новые схемы финансирования предвыборных кампаний, нарушающие установленный порядок, постоянно происходит трансформация форм и методов коррупционных злоупотреблений, связанных с организацией и проведением выборов.

В российском законодательстве отсутствуют какие-либо нормативно-правовые акты, разъясняющие сущность коррупции, что, на наш взгляд, обусловлено тем, что парламентарии не заинтересованы в ведении активных действий в названном направлении. В этой связи показательно, что Россия до сих пор не ратифицировала Конвенции ООН и Совета Европы, содержащие нормы по борьбе с этим социальным явлением, что в очередной раз указывает на взаимосвязь коррупции и процесса формирования государственной власти, а именно избирательного процесса.

Избирательная коррупция представляет собой деятельность заинтересованных лиц, направленную на куплю-продажу властных полномочий. Кандидаты на государственные выборные должности стремятся получить эти полномочия официально, а лица, которые «помогают» им прийти к власти – неофициально, желают получить возможность влиять на принятие выгодных для них решений, оставаясь

при этом «в тени». При этом особенность избирательной коррупции заключается в том, что подкупающая сторона действует на «перспективу» на неопределенных условиях. Наиболее распространенным вариантом коррупционного поведения является совершение сделки, в результате которой кандидат в законодательные или исполнительные органы власти обменивает свой властный капитал на предлагаемые ему материальные либо нематериальные блага, то есть конвертирует власть в другой ресурс, чаще всего финансовый [2].

Подкуп избирателей является одной из коррупционных избирательных технологий, субъектами же в этом случае выступают с одной стороны кандидаты, использующие данный способ прихода к власти, с другой – лица, которые их финансируют.

Оценить реальный уровень коррупции в избирательной сфере очень сложно в связи высочайшей латентностью данного явления. Косвенно подтверждением высокого уровня избирательной коррупции может служить тот факт, что по оценке Минюста России за последние пять лет было выявлено свыше 14 тысяч незаконных нормативно-правовых актов. Такое качество законотворческой деятельности является прямым следствием того, что к власти приходят лица, действующие вопреки интересам населения, использующие свой статус для извлечения личной выгоды.

В российской практике встречаются различные вариации использования «административного ресурса». Основными из них являются: 1) разнообразные злоупотребления должностным положением. Они могут выражаться, например, в создании для кандидатов «от власти» «режима наибольшего благоприятствования» при организации встреч с электоратом под видом всевозможных совещаний работников здравоохранения, образования, культуры; в использовании в предвыборной кампании служебных помещений, средств связи, транспорта, государственных СМИ, оргтехники, кадров; в распространении агитационных материалов через школы, поликлиники, детские сады, жилищные конторы, отделы социального обеспечения; 2) скрытый подкуп избирателей. Поскольку типично выдвижение на пост главы исполнительной власти уже действующего Президента, губернатора, то к выборам приурочивается выплата или повышение пенсий, пособий, заработной платы и других задолженностей – административное давление на избирателей [3].

Оно может выражаться в настойчивой агитации лиц, работающих в государственных учреждениях, проголосовать за нужного кандидата. Иногда имеет место прямое принуждение к голосованию, выражающееся в различных угрозах избирателям.

Применительно к коррупционной деятельности, связанной с избирательным процессом, подкуп необходимо рассматривать предельно широко, не только как передачу материальных ценностей, но и как оказание помощи в обмен за поддержку. Одна из технологий, активно применяющаяся в избирательной практике – это подкуп электората. Второй по распространенности вариант подкупа – «прикормка», когда будущий кандидат создает благотворительный фонд или организацию под названием, содержащим либо его фамилию, либо иной признак, который прочно с ним ассоциируется, и занимается благотворительной деятельностью. В период выборов избирателям «напоминается» о благотворительной помощи.

Немаловажное значение имеет технология, условно именуемая «автобус». Такое название она получила из-за того, что для получения необходимых голосов избирателей, их в организованном порядке привозили, как правило, в автобусе, на участок для проведения досрочного голосования за «нужного» кандидата. Непосредственно до или после этого избирателям выдавалась гуманитарная помощь, а иногда и денежное пособие.

Несколько реже применяется договорная схема подкупа. Суть ее состоит в том, что заключаются фиктивные договора с избирателями на оказание различных услуг. В одних случаях оплата по договорам производится сразу после заключения, в других – предусматривается последующее оказание кандидатом, если он становится депутатом, каких-либо услуг избирателям.

Одним из методов незаконных технологий как подкуп конкурентов; «карусель», при которой избирателю перед голосованием выдают уже заполненный бюллетень, а он взамен на выходе отдает собственный, чистый; «организация в два-три часа ночи звонков перед днем голосования с просьбой голосовать за какого-либо кандидата, целенаправленно добиваясь негативной реакции к данному кандидату».

Допускаются мероприятия при финансировании избирательных кампаний, где наиболее часто встречаются следующие незаконные действия:

- 1) теневое финансирование в обход избирательных фондов кандидатов;
- 2) превышение предельных размеров избирательных фондов;
- 3) поступления из запрещенных законом источников [4].

Массовый характер нарушений избирательного законодательства свидетельствуют о том, что существующая в настоящее время в России система противодействия электоральной коррупции является крайне неэффективной. Следует предпринимать все необходимые

меры, направленные если не на устранение, то в лучшем случае на минимизацию коррупции в избирательной сфере.

В целях противодействия коррупции и связанных с ней незаконных избирательных технологий в первую очередь необходимо: 1) сделать избирательный процесс «прозрачным» для общественности; 2) организовать государственный антикоррупционный мониторинг избирательного процесса, в том числе законодательства о выборах; 3) усилить контроль за голосованием и подведением итогов выборов со стороны наблюдателей, в том числе международных; 4) предпринимать все необходимые меры для увеличения явки избирателей на выборы и повышения политической грамотности людей, если человек будет понимать сущность незаконных технологий, то и эффективность подобного рода методов будет снижаться, что послужит препятствием для фальсификации результатов голосования; 5) повысить размер зарплаты членам избирательных комиссий и обеспечить их независимость от местной власти; 6) отрегулировать и ужесточить контроль взносов на выборы и другие политические цели; 7) содействовать укреплению структур гражданского общества и усилению его влияния на политический процесс и выборы, в частности [5].

Главным же направлением в преодолении электоральной коррупции должно стать, формирование бескомпромиссной политической воли государства в деле практической реализации антикоррупционных программ.

Литература.

1. Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2006 г. – С. 13.

2. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / отв. ред. А.А. Вешняков. М.: НОРМА, 2008 г.

3. Ищенко Е.П. Коррупция и грязные избирательные технологии // Организованная преступность и коррупция: исследования, обзоры, информация. 2005 г., №4 – С. 21.

4. Сикора И.В. Прозрачность финансирования избирательных кампаний – путь к повышению прозрачности политического процесса // Выборы в Российской Федерации / Под ред. М.Б. Горного. СПб., 2002 г.

5. Кузнецова Н.Ф. Заключение по проекту Федерального закона «Основы антикоррупционной политики» // Государство и право. 2002 г., №6 – С. 12.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Р. Ф. Кудашева
студентка V курса
БГПУ им. М. Акмуллы

Конституция Российской Федерации гарантирует равенство прав и свобод гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В соответствии с Конституцией Российской Федерации указанное равенство относится к избирательным правам всех граждан Российской Федерации, в том числе те, которые в силу физического состояния имеют определенные трудности с самостоятельной реализацией своих прав.

По данным, содержащимся в федеральной целевой программе «Социальная поддержка инвалидов на 2006–2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 года № 832, «в Российской Федерации наблюдается рост численности инвалидов: в 2004 году их насчитывалось 11,4 миллиона человек, и ежегодно признаются инвалидами около 3,5 миллиона человек, в том числе более 1 миллиона человек впервые». Учитывая, что активным избирательным правом в Российской Федерации обладают более 108 миллионов граждан, избиратели с ограниченными физическими возможностями среди них составляют достаточно большую долю (свыше 10 %). В последнее время со стороны государства стало больше уделяться внимания к этой категории граждан.

Обращаясь к информационным ресурсам, освещающим вопросы реализации избирательных прав инвалидами, мы находим тому подтверждение. Одним из актуальных направлений деятельности избирательных комиссий республики в 2009 году стала работа с инвалидами.

Так на сайте Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан, в интервью ее председателя Рамиля Мазитова было отмечено, что на особом счету находится работа избирательных комиссий с людьми с ограниченными физическими возможностями, преклонного возраста, для которых весь мир зачастую ограничивается рамками квартиры, дома.

Некоторые из них мало информированы в вопросах избирательного законодательства, процедуре голосования, порядке заполнения

избирательного бюллетеня, не знают о том, что имеют право вызывать на дом для голосования членов участковых избирательных комиссий. Граждане с ограниченными физическими возможностями не должны испытывать затруднения в реализации своих избирательных прав. Задача организаторов выборов в том, чтобы создать условия для активного участия этой категории граждан в политической жизни государства, области, района.

Обращаясь к статистическим данным ЦИК РБ, озвучу некоторые цифры. На мартовских выборах в Башкортостане на дому проголосовали 11983 человека. 9912 избирателей с ограниченными физическими возможностями пришли на избирательные участки. Это 3,13 процента от общего числа граждан, принявших участие в выборах. Однако число избирателей-инвалидов наверняка больше. Учет этой категории избирателей велся исключительно по визуальному наблюдению. Многие комиссии активно работали с этой категорией избирателей: создали рабочие группы, проанализировали статистику, проблемы, возникающие у инвалидов при голосовании. ЦИК РБ сформирована рабочая группа по взаимодействию с региональными отделениями организаций инвалидов, утвержден ее состав и принят план мероприятий на 2009 – 2011 годы.

И это верно, ведь нужно помнить, что люди с ограниченными физическими возможностями – полноправные граждане своей страны. Они имеют конституционное право избирать и быть избранными в органы власти, а также участвовать в референдуме.

В отдельных случаях, на пути к изъяслению своего голоса в выборах, у людей с ограниченными физическими возможностями встает много преград. Так, например, пожилые родители или инвалиды живут по адресу своих детей или родственников. Иными словами, избиратель в день голосования фактически не может прибыть на тот избирательный участок, где он включен в список избирателей, и хотел бы проголосовать по месту своего пребывания. Конечно, в таких случаях существует несколько вариантов решения вопроса, в том числе и получение открепительного удостоверения, дающего право проголосовать на любом избирательном участке. Но, зачастую, пожилые люди или люди с ограниченными возможностями не имеют возможности получить открепительное удостоверение.

На наш взгляд, было бы эффективнее заранее выяснять фактические места пребывания людей с ограниченными возможностями, для того, чтобы продумать более простой механизм получения ими открепительных удостоверений или даже создания пополняемой базы данных таких людей для голосования на дому. Подобная работа также скоординирует деятельность избирательных комиссий локально, чтобы голосование проходило должным образом.

Ознакомившись со специализированными форумами во всемирной сети Интернет, и прочитав мнения непосредственно граждан с ограниченными физическими возможностями, я сделала вывод – подъехать к избирательным участкам на инвалидных колясках практически невозможно, пандусы есть далеко не везде.

Необходимо сделать процесс голосования для граждан с ограниченными физическими возможностями как можно более доступным и комфортным, снять все барьеры на пути к избирательным урнам. Это и организация голосования на дому, и специальное оборудование избирательных участков, а также помощь при голосовании (сурдоперевод, азбука Брайля, увеличительные стекла, лупы, пандусы и прочее).

Работа по обустройству избирательных участков для голосования избирателей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата должна вестись планомерно и системно, с привлечением всех заинтересованных сторон – республиканских организаций общероссийских общественных организаций инвалидов, отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Башкортостан, органов социальной защиты населения, органов местного самоуправления. Можно, например, отдельно для граждан с ограниченными физическими возможностями организовать Единый пункт голосования (к примеру, в Уфе им бы мог стать Конгресс-холл), где было бы возможно помимо голосования, организовать питание, общение, возможно проведение каких-либо концертов. Таким образом, выведение голосования в отдельные участки показало бы гражданам с ограниченными возможностями уважение к ним, а также важность их голосов.

Считаю, что нужно осуществить целый комплекс мероприятий, направленных на обеспечение избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями. Например, распространение обучающего аудиокурса «В помощь слепому избирателю» и видеокурса «В помощь глухому избирателю», разработанных ЦИК России. Обучающие курсы подлежат распространению через территориальные избирательные комиссии. Некоторые недееспособные избиратели (например, слепые) могут использовать тактильные системы, специальным образом помечающие места, в которых нужно поставить отметку.

Эффективным, с точки зрения информирования, было бы в дни голосования обеспечить выход в телевизионный эфир информационных выпусков о ходе голосования, подсчете голосов избирателей и итогах выборов с использованием сурдоперевода или субтитров.

Целесообразно на наш взгляд, для организаторов выборов различных уровней проводить обучение по программе, посвященной актуальным проблемам работы с избирателями с ограниченными физическими возможностями.

Для обеспечения обратной связи можно было бы приглашать представителей региональных организаций общероссийских общественных организаций инвалидов для участия в семинарах, совещаниях избирательных комиссий различных уровней.

В целях повышения эффективности работы по реализации избирательных прав граждан, имеющих ограниченные физические возможности, ЦИК РБ совместно с иными заинтересованными сторонами может провести республиканский конкурс среди общественных объединений и некоммерческих организаций на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры и электоральной активности избирателей с ограниченными физическими возможностями.

МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ

А.В. Трусова
аспирантка УГНТУ

Цивилизованное, демократическое государство, стремящееся к построению истинно гражданского общества, одной из важнейших задач считает воспитание активной, политически грамотной молодежи.

История свидетельствует, что если в государстве есть люди, способные конструктивно взаимодействовать с другими силами общества во имя общих целей, интересов, ценностей, а также готовых подчинять свои частные интересы и способы их достижения общему благу общества, то только такое государство может функционировать как гражданское общество в истинном его понимании.

Однако активные участники гражданского общества не появляются сразу после декларирования такого общества в законодательных нормах. Это процесс долговременный, изменяющий правосознание граждан и их жизненные позиции. Формирование активной гражданской позиции у субъекта гражданского общества целесообразно начиная с того возраста, когда формируется собственно личность. Именно исходя из этих позиций следует вести определенную работу с молодым поколением, на которое возлагается осуществление жизнедеятельности в государстве.

Актуальным для российского общества остается решение проблемы искоренения нигилизма в молодежной среде. На наш взгляд, эффективное противодействие такого рода явлениям возможно лишь при координации усилий «по вертикали» (центр – регионы) и

«по горизонтали» (органы местного самоуправления – общественные объединения – территориальные органы государственной власти)[1].

Это противодействие отнюдь не в последнюю очередь возможно с помощью механизма выборов в молодежные парламенты. Видимо, поэтому многие авторы политических отношений нашего политического пространства возлагают свои надежды на конкретные результаты молодежного парламентаризма в России, которые, как предполагается, должны состоять в:

- создании предпосылок объединения молодежи на основе основательно и научно выстроенной культурно-просветительской работы с нею;

- повышении правовой и политической просвещенности молодежи, а также в снижении уровня молодежного абсентеизма;

- формировании резерва кадров подготовленных политиков, государственных служащих, членов избирательных комиссий, законодателей и управленцев.

Именно поэтому сегодня на всех уровнях (муниципальном, региональном, федеральном), во всех составляющих молодежной политики (общественная, государственная) следует признать состоятельность такой формы реализации государственной молодежной политики, как молодежный парламентаризм.

Свое активное развитие молодежный парламентаризм получил в середине 90-х годов XX века. Однако предпосылки рождения данного явления мы должны отнести еще к перестроечному времени. Всеобщая демократизация, декларированный переход к гражданскому обществу и правовому государству позволили процессам, происходящим в обществе, встать на новый качественный уровень. В 1991 году приняты законы об общественных объединениях, свободе совести. Функционирование общественных объединений теперь приобретает не разрешительный, а регистрационный характер.

Конституция Российской Федерации 1993 года обеспечила важное условие осуществления политической свободы, и развитие демократических начал – закрепив право на объединение. Российский законодатель развивал и детализировал правовую базу, регламентирующую деятельность общественных объединений, что способствовало активному становлению общественного движения в России, в том числе и молодежного.

Достаточно быстро российское молодежное общественное движение стало реальной движущей силой, во многом определившей политику государства в молодежной сфере. Во многих регионах именно молодежные организации оказали давление на разработку и принятие региональных законов о молодежи и молодежной политике.

Молодежный парламентаризм в России – явление не новое. Оно имеет свои социально-исторические корни. Возник он в связи с потребностью заполнения того вакуума в социальном управлении, который ранее заполняли структуры комсомольских организаций. Если вспомнить, то в СССР существовала своеобразная «молодежная республика» со своим «главой государства» – первым секретарем ЦК ВЛКСМ, «однопалатным парламентом» – ЦК ВЛКСМ (избираемым на съезде ВЛКСМ), «его советом», или «президиумом», в лице Бюро ЦК ВЛКСМ. Первый секретарь ЦК ВЛКСМ был, по сути вопроса, помощником главы советского государства по вопросам молодежной политики. «Малые молодежные республики» существовали тогда и в краях, областях, городах. Другой вопрос, насколько это было эффективно.

Первые молодежные парламенты возникали по инициативе небольших групп молодых людей. Чаще всего эта инициатива не находила поддержки власти и оставалась на уровне идеи[2]. Одним из первых появляется Молодежный Парламент Республики Калмыкия[3]. Данный орган имел статус общественной организации и являлся юридическим лицом. Он не имел открытой привязанности к государственным структурам. Обособление членов Молодежного Парламента в рамках юридического лица привело к появлению некоторых отрицательных моментов: во-первых, к проявлению внутренних корпоративных интересов, не имеющих отношения к основному содержанию предмету деятельности, во-вторых, создало преграду для участия в работе Молодежного Парламента представителям других общественных объединений. Позднее молодежные парламенты появляются в Удмуртии, Республике Саха (Якутия)[4].

Важным шагом в развитии молодежного парламентского движения стало создание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации[5]. Палата создана для изучения проблем молодежи в России, своевременного реагирования на них органов государственной власти, содействия деятельности Государственной Думы в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению проблем российской молодежи. Создание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации демонстрирует заинтересованность законодательной власти на федеральном уровне в вовлечении молодежи в процесс решения собственных проблем путем развития законодательной инициативы и реализации конституционного права молодых граждан на участие в управлении делами государства.

Важным событием в становлении молодежных парламентских

структур стало проведение в Рязанской области с 29 января по 1 февраля 2003 года I Всероссийского семинара-совещания «Развитие молодежного парламентаризма в Российской Федерации». По итогам семинара-совещания были разработаны Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации, разосланные в субъекты Российской Федерации вместе с инструктивным письмом № 2 Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 апреля 2003 года.

2003 год ознаменовался рядом межрегиональных мероприятий по молодежному парламентаризму (Калининград, Владимир, Новосибирск, Рязань и др.), а в марте 2004 года в Новосибирской области прошел I Всероссийский форум молодых парламентариев.

Необходимо отметить, что мероприятия по вопросам молодежного парламентаризма, проводимые на федеральном уровне, дали ощутимый толчок к развитию этого явления в регионах. Сегодня следует признать, что молодежное парламентское движение превзошло уровень идеи – оно стало фактом состоявшимся. Свидетельством этому является то, что практически во всех субъектах Российской Федерации созданы молодежные парламенты.

Перечень молодежных парламентских структур в регионах широк: Молодежный парламент Республики Бурятия; Молодежный парламент Республики Коми; Молодежный парламент при Государственном Совете Чувашской Республики; Молодежный парламент Алтайского края; Молодежный парламент при Законодательном Собрании Красноярского края; Молодежный парламент при Законодательном Собрании Приморского края; Молодежный парламент при Совете народных депутатов Амурской области; Общественный молодежный парламент Рязанской области; Общественный молодежный парламент при Самарской Губернской Думе; Общественная молодежная палата Свердловской области; Общественная студенческая Дума Тюменской области и другие.

В Республике Башкортостан весьма эффективно функционирует Молодежная общественная палата при Государственном Собрании Курултай Республики Башкортостан.

Основными задачами которой являются: 1) подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Республики Башкортостан в части, затрагивающей права и интересы молодежи; 2) представление интересов молодежи Республики Башкортостан в Молодежной общественной палате, в Молодежной общественной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в Совете по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации,

молодежными общественными объединениями Российской Федерации (Молодежной парламентской ассамблей); 3) разработка рекомендаций по вопросам реализации молодежной политики в Республике Башкортостан; 4) приобщение молодежи к парламентской деятельности, формирование правовой и политической культуры молодежи; 5) повышение гражданской активности молодежи.

Молодежные парламенты создаются не только на уровне субъекта Российской Федерации, но и в муниципальных образованиях. В Новосибирской области, например, принята региональная программа, регламентирующая создание молодежных парламентов в каждом муниципальном образовании. На местном уровне такие органы ближе к молодым гражданам, что позволит им стать реальным аккумулятором идей молодежи и содействовать реализации политики на муниципальном уровне.

Анализируя политическую природу молодежного парламентского движения, следует отметить, что современные молодежные парламенты по своей форме представляют общественные объединения молодых граждан. Большинство из них не имеют статуса юридического лица. Сегодня трудно дать устойчивое и не вызывающее спора определение молодежного парламентаризма, поскольку данное явление крайне молодое.

Следует отметить, что объединяющие функции молодежной парламентской структуры – это выявление и представление интересов, развитие законодательной инициативы молодежи, повышение образовательного уровня, эффективности участия молодежи в жизни Российской Федерации, области, края, города, автономного округа.

Таким образом, молодежные парламенты являются реальной школой участия молодежи в решении своих проблем; механизмом развития электоральной активности молодежи; кадровым резервом для органов законодательной и исполнительной власти всех уровней.

Литература

1. Молодежный парламентаризм России на страницах Интернета (информационно-аналитические материалы о развитии молодежного парламентаризма в Российской Федерации/ Под общ. ред. В.П. Волкова. – М.: Норма, 2006 г. – С. 32.

2. Возжаева Е.И. Молодежное парламентское движение как субъект и эффективный механизм реализации государственной молодежной политики / Молодежный парламентаризм в Российской Федерации. Документы и материалы I Всероссийского семинара-совещания. Рязань. 2003 г. – С. 17.

3. Соколов А., Ооржак Х., Шлыкова Н., Молодежный парламент: стратегия развития программ // Материалы «круглого стола»:

«Молодежный парламент – механизм реализации молодежной политики, интересов молодежи через участие в выборах всех уровней». Практический опыт регионов. М., 1999 г. – С 5.

4. Молодежный парламентаризм России на страницах Интернета (информационно-аналитические материалы о развитии молодежного парламентаризма в Российской Федерации) /Под общ. ред. В.П. Волкова. – М.: Норма, 2006 г. – С. 50.

5. См. Положение об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденной постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 июля 2001 года № 1742-Ш ТД. Регламент Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, принятый на заседании Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 28 октября 2002 года.

ФОРМИРОВАНИЕ АКТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ ПОЗИЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СТУДЕНЧЕСКОЙ СРЕДЫ В УСЛОВИЯХ ВЫСШЕГО УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ

Г.Р. Ишкильдина

доцент кафедры права и обществознания
БГПУ им. М. Акмуллы,
канд. юрид. наук, доцент

В современных условиях все более очевидным становится то, что принятие многочисленных законов, регулирующих различные сферы жизни общества, еще не гарантирует их реального исполнения в социальной практике. Решающее значение здесь приобретает наличие в индивидуальном и массовом сознании установки на соблюдение закона, готовность руководствоваться в повседневной жизни правовыми нормами. В этой ситуации главной проблемой стоящей перед обществом сегодня является проблема трансляции в социальную среду правовых знаний, установок, соответствующих потребностям и интересам современного демократического общества.

В этой связи возрастает роль гражданского воспитания молодого поколения, в частности учащейся молодежи в студенческой среде. Целью гражданского воспитания студенческой молодежи является формирование гражданина свободного демократического государства, которого характеризует совокупность общественно значимых личностных качеств, в числе которых развитый гражданский долг и

ответственность, уважение и принятие прав и обязанностей демократического государства, уважение к его законам. Цель предопределяет решение задач по формированию данных качеств личности в рамках ВУЗа. Основными задачами гражданского воспитания студенческой молодежи, таким образом, выступают:

- формирование гражданского сознания, развитого гражданского долга и ответственности;
- воспитание уважения к правам и свободам граждан демократического государства;
- формирование чувства патриотизма и интернационализма;
- уважение к законам государства;
- формирование потребности в правомерных действиях и политической активности.

Социально-политическая активность молодежи зависит от степени сформированности гражданской идентичности, содержания индивидуальной трактовки гражданственности, от уровня правосознания личности. К сожалению, социальная ответственность, гражданская активность, правосознание современного российского молодого поколения не развито, противоречиво, по этой причине в обществе процветает правовой нигилизм, неуважение законов, динамика преступности имеет тенденцию к возрастанию. Повышение активности молодежи требует ее систематического политического и правового воспитания. Правовое строительство в современной России ориентировано на формирование и поддержание системы, обеспечивающей, в первую очередь, правомерное поведение всех граждан. Данная проблема и ее решение является одной из ключевых для создания подлинно демократического правового государства.

Правовая социализация представляет собой феномен, основанный на достижении личностью умения ориентироваться в правовом пространстве, выполнять правовые предписания, исходящие со стороны государства. В этом смысле правовая социализация представляет собой процесс, который распадается на две составляющие: с одной стороны – усвоение личностью определенных правовых норм, ценностей, ролевых ожиданий и пр., а с другой – закрепление их в социально-активном поведении. Это предполагает не только усвоение общественно-политических знаний о государственном устройстве, системе выборов, правовом статусе гражданина, но и овладение навыками политического действия и поведения.

Это важная проблема, которую необходимо решать, прежде всего, средствами правового обучения и воспитания в рамках ВУЗа. Правовое воспитание заключается в передаче правовой информации, опыта и знаний о праве из поколения в поколение. Правовое воспитание является составной частью общего воспитания и образования

личности. Целью правового воспитания является совершенствование правовой культуры и правосознания граждан. Основной задачей правового воспитания является привитие индивиду осознанного стремления к правомерному поведению. В то же время, развитие правосознания определяет выбор индивидом правомерного или неправомерного определения, а следовательно, и общее состояние законности и правопорядка.

Реализация вышеуказанных задач в рамках ГОУ ВПО БГПУ им М. Акмуллы осуществляется кафедрой права и обществознания Института исторического и правового образования. Работа кафедры строится по нескольким направлениям и осуществляется в разнообразных формах – в образовательной, внеаудиторной и других специфических формах (в общении с выпускными курсами, в трудовой деятельности и т.д.)

В образовательной форме представлено в виде «правового минимума», некоего обязательного уровня знания права (уровня правовой осведомленности), которым должен обладать каждый гражданин, независимо от его социального статуса. Привитие такого минимума правовой осведомленности осуществляется в рамках преподавания дисциплины «Правоведение» и «Нормативно-правовое обеспечение образования» на всех факультетах и на всех специальностях Башкирского государственного педагогического университета.

Формирование активной гражданской позиции студентов осуществляется в рамках студенческого научного общества «Правовой клуб» ИИиПО. Правовой Клуб функционирует с 2006 года. Под научным руководством преподавателей кафедры права и обществознания осуществляется научно-исследовательская работа студентов пятью секциями студенческого научного общества «Правовой клуб»: первая – секция теории государства и права. Тематикой исследований является «Совершенствование правового образования и модернизация института прав человека в современной России». Вторая – секция конституционного права. Тематикой исследований секции являются «конституционные гарантии защиты прав несовершеннолетних». Третье направление – секция гражданского права по «актуальным вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних».

Четвертая секция уголовного права проводит исследования в рамках темы «теоретические аспекты правоприменительной практики предупреждения преступности несовершеннолетних». Пятая секция исследует правовой режим памятников истории и культуры.

Для студентов нашего института тема «Электорально-правовая активность современной молодежи» не является новой, уже больше двух лет мы занимаемся ею в проблемной группе. В рамках проблемной группы проводились заседания, посвященные актуальным

проблемам избирательного права, инновационным технологиям и особенностям избирательного процесса. В прошлом 2008-2009, учебном году шесть студентов – члены проблемной группы приняли участие в конкурсе среди студентов и аспирантов ВУЗов РБ на лучшую работу по вопросам избирательного процесса который проводила Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан. Работа студентки четвертого курса специальности «юриспруденция и история» Шишко Анастасии на тему «Повышение правовой культуры и электоральной активности молодого поколения, как один из способов обеспечения избирательных прав и свобод человека и гражданина в РФ», заняла 3-е место и была опубликована в сборнике лучших работ по вопросам избирательного права.

Второе направление – внеаудиторная форма деятельности. Кафедрой права и обществознания в третий раз проводится профессиональный конкурс «Эквитас», который имеет целью консолидацию студентов различных специальностей, усиление познавательной активности и пропаганде правовых и политических знаний среди студентов. Усвоение этих знаний и их соотнесение с действительностью формируют у личности развитое правосознание и активную жизненную позицию студентов ВУЗа.

К третьему виду – специфическим формам можно отнести деятельность членов Объединенной Юридической клиники. Объединенная юридическая клиника (ИКБ) это организация студентов юридических вузов г. Уфы главной задачей которой является оказание консультационной и информационной правовой помощи, а также защите прав малоимущих слоев населения лишенных возможности получения данных услуг на платной основе. Достоинством представляют в ней наш университет студенты старших курсов специальности «юриспруденция» и «юриспруденция и история» Института Исторического и правового образования. Опыт работы показывает, что благородная консультационная деятельность малоимущих слоев населения в рамках юридической клиники способствует повышению качества профессиональной подготовки студентов и формирует активную гражданскую позицию студенческой молодежи. Студенты, участвующие в работе юридической клиники, под контролем преподавателей после глубокого и всестороннего изучения рассматриваемого вопроса, его правовой оценки, дают клиенту исчерпывающий ответ со ссылкой на нормы законодательства, а при необходимости и готовят юридические документы: или проект искового заявления в суд, или проект жалобы в органы власти и управления, беря на себя ответственность за качество выполняемой работы. Согласитесь, это неоценимый опыт практической работы. Применяя на практике знания, полученные в процессе обучения, студенты не только улучшают свои навыки применения правовой базы, но и происходит активное вовлечение их в общественную жизнь.

Четвертая специфика: ВУЗ способствует формированию активной гражданской позиции не только студентов, но и школьников. В первую очередь это происходит при прохождении студентами практики в школах. Школы могут и должны стать первым опытом участия молодежи в общественной жизни, целенаправленно включать своих воспитанников в систему общественных отношений, формировать у них правосознание, чувство гражданственности и активную жизненную позицию. Обозначенные направления являются приоритетными в осуществлении студентами учебно-воспитательной деятельности в период прохождения педагогической практики. Тематика проводимых уроков по праву и внеклассных мероприятий со школьниками способствуют формированию у учащихся знаний и представлений о правовом и политическом устройстве общества, выработке умений пользоваться своими правами и соблюдать свои обязанности, развитие способностей анализировать политическую информацию, формированию социально-позитивного отношения к законности и правопорядку. Именно знания, полученные еще в стенах школы, позволят сформировать у несовершеннолетних базу, которая станет достойной основой активной гражданской позиции будущего студента. И уже став студентом, и достигнув совершеннолетия, ему предстоит сделать свой вклад в развитие институтов власти путем участия в выборах и референдумах. Таким образом, налицо воспитание избирателя со школьной скамьи.

В рамках осуществления передачи правовых знаний и усиления связи между ВУЗом и школой создается Филиал кафедры права и обществознания на базе МОУ «Аксаковская гимназия № 11» Кировского района ГО г. Уфа. Он будет действовать как центр гражданско-правового образования и научно-методического обеспечения образовательного процесса школьников, в котором будут объединены опытные педагоги и юристы. На базе филиала планируется проведение научных, исследовательских, в т.ч. опытно-экспериментальных разработок с привлечением педагогов школы. Более того, на указанный филиал можно было бы возложить обязанности по координации правового воспитательного процесса в школе. Считаем эту идею своевременной и целесообразной.

Таким образом, система гражданского воспитания и организация научной и учебной работы преподавателей педагогического университета направлена на формирование у студентов развитого правосознания, политической культуры, умений ориентироваться в политических процессах, критически оценивать их с собственных гражданских позиций и ценностей демократии. Необходимостью в настоящий момент становится задача формирования активной гражданской позиции всех молодых людей, особенно студентов, ибо именно от молодежи зависит будущее нашей страны и та власть, которую мы все должны осознанно выбирать.

МОЛОДЕЖЬ И ВЫБОРЫ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Материалы выступлений на встрече
членов Центральной избирательной комиссии
Республики Башкортостан со студентами и преподавателями
Башкирского государственного педагогического университета
им. М. Акмуллы
30 октября 2009 г.

Типография ООО «Башремстрой», 2009 г.
г. Уфа, ул. Юбилейная, 8. Тел.: 243 13 10.

Подписано в печать 23.12.2009 г. Гарнитура Times. Формат А3.
Бумага офсетная, 80 гр./м². Усл. печ. л. 30+1.
Заказ 4122. Тираж 100 экз.