

**Методическое пособие  
по вопросам взаимодействия  
избирательных комиссий и  
органов внутренних дел по  
обеспечению прав граждан и  
правопорядка  
на выборах и референдумах**

## Содержание

1. Функции сотрудников полиции на территории избирательного участка ...	4
1.1. Обеспечение безопасности работы избирательного штаба политической партии (кандидата).....	5
1.2. Обеспечение безопасности доставки избирательных бюллетеней из вышестоящей избирательной комиссии в участковую избирательную комиссию.....	6
1.3. Принятие под охрану помещения участковой избирательной комиссии..	7
1.4. Открытие помещения участковой избирательной комиссии в день голосования.....	8
1.5. Выполнение задач сотрудниками полиции в день голосования.....	9
1.6. Действия сотрудника полиции в отношении наблюдателей.....	10
1.7. Окончание голосования.....	11
1.8. Сопровождение доставки протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования в вышестоящую избирательную комиссию.....	13
1.9. Обеспечение сохранности избирательной документации участковой избирательной комиссии до передачи её в вышестоящую избирательную комиссию.....	14
2. Взаимодействие избирательных комиссий и органов внутренних дел при нарушениях избирательного законодательства.....	15
2.1. Взаимодействие на этапе осуществления контроля за соблюдением законодательства при проведении предвыборной агитации. Пресечение фактов распространения агитационных печатных материалов менее чем за сутки до дня голосования.....	15
2.2. Пресечение действий по воспрепятствованию.....	18
2.3. Пресечение в день голосования незаконных публичных акций с призывами к голосованию за кандидата либо к поддержке политической партии, выдвинувшей кандидата.....	20

2.4. Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путём подмены избирательного бюллетеня (организация “карусели”).....	21
2.5. Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путём раздачи подарков или денег и оказания им безвозмездных услуг.....	22
2.6. Пресечение массового проникновения в помещение участковой избирательной комиссии, помещение для голосования граждан и действий по вбрасыванию в стационарный ящик для голосования принесённых с собой избирательных бюллетеней.....	25
2.7. Пресечение беспорядков в помещении для голосования.....	26
2.8. Пресечение несанкционированных публичных акций в день голосования.....	28
2.9. Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников полиции в случае поступления в участковую избирательную комиссию информации о заложенном взрывном устройстве.....	29
2.10. Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников полиции при предъявлении требований сторонников политической партии либо сторонников кандидата участвовать в подсчёте голосов.....	31
3. ИЗВЛЕЧЕНИЯ из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым должностные лица органов внутренних дел имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях (с комментариями).....	33

Методическое пособие «По вопросам взаимодействия избирательных комиссий и органов внутренних дел по обеспечению прав граждан и правопорядка на выборах и референдумах» подготовлено Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан и предназначено для практического использования членами избирательных комиссий и сотрудниками органов внутренних дел, оказывающих содействие избирательным комиссиям в подготовке и проведении выборов и референдумов, организаторами выборов и референдумов, иными участниками избирательного процесса.

## **1. Функции сотрудников полиции на территории избирательного участка**

Одной из важнейших задач, выполняемых органами полиции по защите прав и свобод граждан Российской Федерации, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, является возложенная на них российским законодательством обязанность оказывать содействие избирательным комиссиям в реализации полномочий по подготовке и проведению выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также референдумов всех уровней.

Основные направления взаимодействия избирательных комиссий и органов полиции определяются требованиями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об основных гарантиях), законом Российской Федерации «О полиции», Соглашением о взаимодействии между ЦИК России и МВД России от 21.12.2012 года и протоколами №№1,2 к указанному Соглашению, Соглашением Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан и Министерством внутренних дел по Республике Башкортостан от 28 февраля 2013 года, другими нормативными правовыми актами.

Важнейшей задачей органов внутренних дел является обеспечение безопасности работы участковых избирательных комиссий. В этих целях реализуется комплекс мер:

- по сопровождению избирательных бюллетеней из вышестоящей избирательной комиссии в участковую избирательную комиссию;
- по охране помещений участковых избирательных комиссий и избирательной документации;
- по оказанию содействия членам участковых избирательных комиссий в день голосования и после окончания времени голосования в осуществлении их законной деятельности, в том числе, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;
- по взаимодействию с участковыми избирательными комиссиями при выявлении и устранении нарушений избирательного законодательства.

### **1.1. Обеспечение безопасности работы избирательного штаба политической партии (кандидата)**

В период выборов обостряется противостояние между политическими соперниками, участвующими в избирательной кампании. В этой связи могут быть организованы конфликтные и провокационные действия как около помещений, в которых располагаются избирательные штабы политических партий (кандидатов), так и непосредственно в этих помещениях.

Уполномоченные представители политических партий (кандидата) уведомляют территориальную и участковую избирательные комиссии о местонахождении их избирательных штабов. Избирательные комиссии информируют об этом органы внутренних дел для определения маршрутов патрулирования сотрудниками полиции в непосредственной близости от зданий, в которых размещаются избирательные штабы политических партий (кандидатов). Сотрудники полиции, которые осуществляют патрулирование, должны знать телефоны участковой и территориальной избирательных комиссий, адрес местонахождения избирательного штаба, фамилии, имена и

отчества должностных лиц комиссии и руководителей избирательных штабов.

В случае совершения правонарушений около избирательного штаба либо в помещениях, где он размещается, сотрудники полиции должны незамедлительно пресекать эти правонарушения, принимать меры к задержанию лиц, их совершивших, оперативно информировать соответствующие избирательные комиссии.

Избирательные штабы должны быть проинформированы органами внутренних дел о том, что около их помещения осуществляется патрулирование сотрудниками полиции, иметь связь с дежурной ч. соответствующего отделения полиции, участковой и территориальной избирательными комиссиями.

## **1.2. Обеспечение безопасности доставки избирательных бюллетеней из вышестоящей избирательной комиссии в участковую избирательную комиссию**

После получения из полиграфической организации избирательных бюллетеней вышестоящая избирательная комиссия передаёт их по акту в участковые избирательные комиссии. Передача избирательных бюллетеней осуществляется не позднее, чем за один день до дня голосования.

Председателям вышестоящих избирательных комиссий следует обеспечить безопасность доставки избирательных бюллетеней в участковые избирательные комиссии, для чего привлекаются сотрудники полиции.

Избирательные бюллетени хранятся в помещении участковой избирательной комиссии, которое берётся под круглосуточную охрану сотрудниками полиции.

Председатели избирательных комиссий несут ответственность за получение, передачу и сохранность избирательных бюллетеней.

### **1.3. Принятие под охрану помещения участковой избирательной комиссии**

Маршруты патрулирования сотрудниками полиции определяются с учётом обеспечения безопасности на территории избирательного участка и охраны здания, в котором расположена участковая избирательная комиссия.

Охрана помещения участковой избирательной комиссии сотрудниками полиции должна осуществляться по согласованию с председателем участковой избирательной комиссии после поступления в комиссию избирательной документации: списков избирателей, открепительных удостоверений, а круглосуточная охрана - после поступления на хранение в помещение участковой избирательной комиссии избирательных бюллетеней.

Председатель определяет местонахождение работника полиции (как правило, в помещении участковой избирательной комиссии, где хранится избирательная документация). До передачи избирательной документации в вышестоящую избирательную комиссию она охраняется сотрудниками полиции.

Председатель участковой избирательной комиссии после окончания рабочего дня в присутствии сотрудника полиции убирает избирательную документацию в находящийся в помещении сейф, который опечатывается, после чего помещение участковой избирательной комиссии принимается под охрану сотрудником полиции.

Помещение участковой избирательной комиссии должно быть оборудовано средствами пожаротушения, средствами связи с приложенным списком контактных телефонов должностных лиц участковой избирательной комиссии.

В ночь перед днём голосования при заступлении на дежурство работника полиции помещение рекомендуется обследовать кинологом со служебной собакой.

Ночное дежурство осуществляется путём периодического обхода и осмотра охраняемого помещения (помещений) участковой избирательной комиссии.

В случае возникновения внештатных ситуаций за пределами охраняемого помещения участковой избирательной комиссии (на территории около здания) сотрудник полиции, не покидая охраняемого помещения, незамедлительно сообщает о происшедшем в дежурную часть, ставит в известность о происшествии председателя участковой избирательной комиссии.

При возникновении пожара сотрудник полиции сообщает об этом в дежурную часть полиции, должностным лицам участковой избирательной комиссии, принимает меры по самостоятельному пожаротушению до прибытия дополнительных сил (полиции, пожарной охраны и должностных лиц участковой избирательной комиссии), после чего оказывает содействие в эвакуации технологического оборудования и избирательной документации.

#### **1.4. Открытие помещения участковой избирательной комиссии в день голосования**

После ночного дежурства в день голосования сотрудник полиции открывает помещение участковой избирательной комиссии по прибытии председателя и членов участковой избирательной комиссии. Сдаёт им охраняемое помещение (помещения) и опечатанные сейфы.

В присутствии сотрудника полиции сейф вскрывается председателем участковой избирательной комиссии с участием членов избирательной комиссии, из него достаётся необходимая для работы избирательная документация.

После этого председатель участковой избирательной комиссии определяет местонахождение сотрудников полиции в день голосования. Они могут находиться в помещении участковой избирательной комиссии, в помещении для голосования.



В помещении для голосования может находиться **не менее** одного сотрудника полиции. Другой сотрудник полиции может находиться в ином помещении участковой избирательной комиссии.

По вопросу местонахождения сотрудника полиции в день голосования в помещении для голосования принимается соответствующее решение участковой избирательной комиссии.

### **1.5. Выполнение задач сотрудниками полиции в день голосования**

Сотрудник полиции не вмешивается в избирательные процедуры, не оказывает консультаций избирателям по реализации ими избирательных прав. При возникновении подобного рода вопросов он сопровождает избирателя к должностным лицам участковой избирательной комиссии.

Сотрудники полиции обеспечивают соблюдение общественного порядка в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии. При этом сотруднику полиции необходимо проявлять корректность и вежливость в общении с избирателями, иными лицами, соблюдать в любой ситуации, в том числе при предъявлении требований к гражданину о прекращении нарушений общественного порядка, выдержку и спокойствие.

При совершении правонарушения он незамедлительно принимает меры по его пресечению, задержанию виновных лиц и приглашает председателя участковой избирательной комиссии.

Сотрудники полиции должны находиться в постоянном взаимодействии с председателем участковой избирательной комиссии. Обязанности по обеспечению охраны общественного порядка в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии выполняются сотрудниками полиции в парадной форме одежды.

Сотрудники полиции принимают меры по физической защите членов участковой избирательной комиссии при исполнении ими своих полномочий в случае, если им оказывается сопротивление или угрожает опасность.

Кроме того, сотрудник полиции обеспечивает безопасность и защиту иных участников избирательного процесса, имеющих право присутствовать в день голосования в помещении участковой избирательной комиссии, в помещении для голосования в соответствии с п.п. 1, 3 и 11 ст. 30, п. 9 ст. 68 Федерального закона об основных гарантиях.

### **1.6. Действия сотрудника полиции в отношении наблюдателей**

Согласно п. 4 ст. 30 Федерального закона об основных гарантиях при проведении выборов наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, политической партией, зарегистрировавшей список кандидатов.

Наблюдатели должны знать свои права и соблюдать требования федерального избирательного законодательства о запрещении осуществления ими действий, предусмотренных п. 10 ст. 30 Федерального закона об основных гарантиях.

Наблюдатели вправе, в частности, присутствовать в участковых и иных избирательных комиссиях при проведении голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчёте голосов избирателей (п.п. 6 и 9 ст. 30 Федерального закона об основных гарантиях).

Сотрудники полиции, находящиеся в помещении участковой избирательной комиссии, помещении для голосования, должны знать права наблюдателей, которые определены п. 9 ст. 30 Федерального закона об основных гарантиях, а также перечень действий, которые наблюдатель совершать не вправе. В связи с этим целесообразно разместить на информационном стенде участковой избирательной комиссии соответствующие извлечения из указанной ст. Федерального закона.

Если сотрудник полиции оказался свидетелем действий, которые наблюдатель совершать не вправе, он незамедлительно должен сообщить об этом председателю участковой избирательной комиссии.

Участковая либо вышестоящая избирательная комиссия принимает мотивированное решение в письменной форме об удалении наблюдателя из помещения для голосования в связи с нарушением им законодательства о выборах.

В соответствии с п. 12 ст. 64 Федерального закона об основных гарантиях исполнение указанного решения обеспечивается сотрудником полиции, который принимает меры к удалению наблюдателя из помещения для голосования и по привлечению его к административной или уголовной ответственности.

В день голосования на избирательном участке может появиться иностранный (международный) наблюдатель. Он должен иметь выданное ЦИК России соответствующее удостоверение, которое дает ему право осуществлять свою деятельность в период со дня аккредитации и до дня официального опубликования результатов выборов. Иностранные (международные) наблюдатели могут свободно посещать избирательные комиссии, избирательные участки, наблюдать за ходом голосования, подсчетом голосов, знакомиться с жалобами и заявлениями о нарушениях избирательного законодательства. Они не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании.

### **1.7. Окончание голосования**

В соответствии с п. 1 ст. 64 Федерального закона об основных гарантиях и ч. 1 ст. 78 Кодекса Республики Башкортостан о выборах время окончания голосования на выборах установлено 20.00 часов.

По окончании времени голосования член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса закрывает изнутри помещение участковой избирательной комиссии, после чего избиратели в указанное помещение не допускаются.

После этого проголосовать могут только те избиратели, которые находятся в помещении для голосования.

К моменту закрытия помещения (помещений) участковой избирательной комиссии в нем должны находиться два сотрудника полиции. При этом один из них осуществляет обход и осмотр помещений участковой избирательной комиссии, удаляет лиц, которые не должны находиться в этих помещениях после окончания голосования, после чего берет под наблюдение входную дверь помещения участковой избирательной комиссии, другой сотрудник полиции обеспечивает наблюдение за общественным порядком непосредственно в помещении для голосования.

Все избиратели, которые проголосовали после окончания времени голосования, должны покинуть помещения участковой избирательной комиссии. Сотрудник полиции, находящийся у входной двери, выпускает избирателей и вновь закрывает входную дверь.

В помещение участковой избирательной комиссии, в помещение для голосования после окончания времени голосования могут допускаться только лица, указанные в п. 1, 3 и 11 ст. 30, в п. 9 ст. 68 Федерального закона об основных гарантиях, которые имеют право присутствовать в день голосования в участковой избирательной комиссии, в помещении для голосования с момента начала работы участковой избирательной комиссии до окончания подсчёта голосов избирателей.

В перечень этих лиц входят:

- члены и работники аппарата вышестоящей избирательной комиссии;
- зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам;
- уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован;
- кандидат из зарегистрированного списка;
- член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума;

- представители средств массовой информации;
- члены участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса;
- наблюдатели, направленные кандидатом, политической партией, выдвинувшей кандидата;
- иностранные (международные) наблюдатели.

Допуск сотрудниками полиции этих лиц осуществляется по указанию председателя участковой избирательной комиссии и при документальном подтверждении их полномочий.

### **1.8. Сопровождение доставки протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования в вышестоящую избирательную комиссию**

По окончании подсчёта голосов, заполнения протоколов участковой избирательной комиссии об итогах голосования на избирательном участке вся избирательная документация упаковывается, опечатывается, а указанные протоколы доставляются должностным лицом участковой избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию. При передаче протоколов могут присутствовать наблюдатели.

В задачу сотрудников полиции входит обеспечение сопровождения должностного лица участковой избирательной комиссии с избирательной документацией в вышестоящую избирательную комиссию на автотранспорте участковой избирательной комиссии либо с использованием автомобиля сопровождения.

Маршрут доставки избирательной документации участковых избирательных комиссий в вышестоящие избирательные комиссии должен быть уточнён заранее.

Подразделения ГИБДД оказывают помощь в проверке технического состояния транспортных средств, выделяемых участковым избирательным комиссиям для работы в день голосования.

### **1.9. Обеспечение сохранности избирательной документации участковой избирательной комиссии до передачи её в вышестоящую избирательную комиссию**

В соответствии с п. 10 ст. 70 Федерального закона об основных гарантиях документация избирательных комиссий, включая избирательные бюллетени, открепительные удостоверения, списки избирателей, подлежит хранению в течение сроков, установленных законом.

Ответственность за сохранность избирательной документации возлагается на председателя, заместителя председателя и секретаря участковой избирательной комиссии до передачи документации в вышестоящую избирательную комиссию, что определено п. 10 ст. 70 указанного Федерального закона об основных гарантиях.

В соответствии с п. 30 ст. 68 Федерального закона об основных гарантиях первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит.

Второй экземпляр протокола об итогах голосования, иная избирательная документация, включая опечатанные избирательные бюллетени, в соответствии с п. 31 вышеуказанной ст. Федерального закона об основных гарантиях передаются на хранение в вышестоящую избирательную комиссию. До передачи избирательной документации она охраняется сотрудниками полиции.

## **2. Взаимодействие избирательных комиссий и органов внутренних дел при нарушениях избирательного законодательства**

### **2.1. Взаимодействие на этапе осуществления контроля за соблюдением законодательства при проведении предвыборной агитации. Пресечение фактов распространения агитационных печатных материалов менее чем за сутки до дня голосования**

Проведение предвыборной агитации регулируется в ст.х 48–56 Федерального закона об основных гарантиях и ст.х 61- 68 Кодекса Республики Башкортостан о выборах, в которых приводится перечень конкретных видов деятельности, признаваемых предвыборной агитацией, форм и методов, посредством которых допустимо агитационное воздействие на избирателей.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона об основных гарантиях, ст. 61 Кодекса Республики Башкортостан о выборах запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

- федеральным органам государственной власти, органам власти Республики Башкортостан, иным государственным органам и органам местного самоуправления;
- лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности;
- воинским частям, военным учреждениям и организациям;
- благотворительным и религиозным организациям, учрежденными ими организациями, членами и участниками религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;
- комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;
- иностранным гражданам, лицам без гражданства;

- международным организациям и международным общественным движениям;
- представителям средств массовой информации при осуществлении ими профессиональной деятельности (редакторам, корреспондентам, журналистам, обозревателям и др.);
- лицам, в отношении которых решением суда в период избирательной кампании установлен факт ведения ими предвыборной агитации с признаками экстремистской деятельности, а также агитации, возбуждающей социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающей национальное достоинство, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности и т.п.;
- запрещается также прямое или косвенное привлечение к агитации лиц, не достигших на день голосования 18 лет.

В соответствии с п. 3 ст. 49 Федерального закона об основных гарантиях предвыборная агитация в день, предшествующий дню голосования, запрещена. Нарушение установленного запрета образует состав правонарушения, предусмотренного ст. 5.10 КоАП РФ.

Как показывает практика, имеются факты, когда в день, предшествующий дню голосования, избирателям раздаются агитационные печатные материалы (листовки, буклеты и др.). Эти материалы расклеиваются в местах массового пребывания граждан, осуществляется распространение их по квартирам и почтовым ящикам. Кроме того, нередко со стороны отдельных граждан публично ведётся агитация за того или иного кандидата или в поддержку какой-либо политической партии.

Сотрудники полиции при установлении указанного правонарушения предлагают нарушителям пройти в отделение полиции или доставляют их в дежурную часть органа внутренних дел, откуда сообщают о правонарушении председателю территориальной избирательной комиссии. В отношении



виновного лица составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.10 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за проведение предвыборной агитации вне агитационного периода.

При распространении печатных агитационных материалов должна быть проведена проверка законности их изготовления, включая все выходные данные с учетом требований п. 2 ст. 54 Федерального закона об основных гарантиях, о чем сообщается председателю территориальной избирательной комиссии, а если при проверке будут обнаружены и признаки правонарушения, предусмотренного ст. 5.12 КоАП РФ (“Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах”), то также должен быть составлен протокол об указанном административном правонарушении.

С учётом того, что печатные агитационные материалы не являются периодическими печатными изданиями, их изъятие осуществляется сотрудником полиции в соответствии со ст. 27.10 КоАП РФ.

При обращении соответствующей избирательной комиссии в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организаций средств массовой информации, их должностных лиц к ответственности следует иметь в виду, что изъятие, а равно уничтожение тиража печатного издания или его части допускается не иначе как по вступившему в силу решению суда (ч. 2 ст. 28 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»).

Исходя из норм данного Закона, такая мера, как изъятие незаконных печатных агитационных материалов правоохранительными органами на основании представления избирательной комиссии, не может быть применена к периодическим печатным изданиям.

Недопустимыми, согласно положениям упомянутого Закона, являются и меры по приостановлению распространения периодического печатного

издания, например, путем ареста тиража в помещении редакции без его изъятия. Распространение продукции СМИ может быть прекращено исключительно по решению суда.

По представлению избирательной комиссии о пресечении противоправной агитационной деятельности, изъятии незаконных агитационных материалов, в отношении которых установлено, что они в действительности не являются экземплярами соответствующего периодического печатного издания (так называемые газеты-двойники), правоохранные органы принимают соответствующие меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, изъятию указанных материалов и иным действиям по отношению к виновным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом органы внутренних дел в соответствии с п. 9 ст. 56 Федерального закона об основных гарантиях, ч. 9 ст. 70 Кодекса Республики Башкортостан о выборах и п. 31 ч.1 ст. 12 Закона Российской Федерации «О полиции» обязаны не только действовать по представлениям о нарушении закона со стороны избирательных комиссий, но и самостоятельно, в инициативном порядке принимать меры по пресечению в ходе избирательной кампании противоречащей закону предвыборной агитации, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных и иных агитационных материалов, устанавливая их изготовителей и источник их оплаты.

## **2.2. Пресечение действий по воспрепятствованию**

В день голосования могут возникать ситуации, при которых организованные группы граждан образуют около дверей здания, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка, всевозможные препятствия, не пускают избирателей внутрь здания для голосования, например, приковывают себя наручниками к входным дверям здания.

В случае осуществления указанных действий сотрудники полиции, находящиеся на избирательном участке, незамедлительно докладывают о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел, информируют председателя участковой избирательной комиссии, который сообщает о происшествии членам участковой избирательной комиссии.

Сотрудники полиции принимают необходимые меры к пресечению правонарушения, а именно: предупреждают нарушителей о неправомерности их действий и требуют прекращения незаконной акции, предупреждая о возможности применения к нарушителям в случае неповиновения мер воздействия, предусмотренных Законом Российской Федерации “О полиции”.

Прибывшим нарядом полиции во главе с ответственным от руководства органа внутренних дел принимаются меры по обеспечению беспрепятственного прохода избирателей в помещение для голосования избирательного участка, принимаются меры к снятию наручников и задержанию приковавших себя правонарушителей. Без применения специальных средств сотрудники полиции должны оттеснить препятствующую группу от здания, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка, разделить её на части, произвести задержание нарушителей и доставить их в органы внутренних дел. О пресечении беспорядков ответственный от руководства органа внутренних дел докладывает председателю участковой избирательной комиссии. Председатель участковой избирательной комиссии информирует членов участковой избирательной комиссии, лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования, а также территориальную избирательную комиссию о прекращении незаконной акции.

В отношении задержанных лиц органами внутренних дел проводятся мероприятия по проверке наличия в их действиях признаков состава преступления, предусмотренного ст. 141 УК РФ (“Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий”)

### **2.3. Пресечение в день голосования незаконных публичных акций с призывами к голосованию за кандидата либо к поддержке политической партии, выдвинувшей кандидата**

В день голосования отдельными гражданами перед помещением участковой избирательной комиссии, помещением для голосования могут быть организованы незаконные публичные акции с призывами к голосованию за тех или иных кандидатов или политическую партию. Сотрудники полиции, обеспечивающие общественный порядок на территории избирательного участка, незамедлительно докладывают о правонарушении в дежурную часть органов внутренних дел и сообщают председателю участковой избирательной комиссии о незаконной акции.

Сотрудники полиции совместно с председателем участковой избирательной комиссии предупреждают собравшихся граждан о противоправности их действий. В случае если группа не расходится, председатель участковой избирательной комиссии поручает сотруднику полиции принять необходимые меры в соответствии с законодательством. Сотрудник полиции вызывает через дежурную часть органов внутренних дел наряд полиции, который пресекает противоправные действия граждан.

Участники противоправной массовой акции доставляются в органы внутренних дел, где в отношении их составляются протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.10 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за проведение предвыборной агитации вне агитационного периода и в местах, где её проведение запрещено законодательством о выборах.

Наряду с этим на организаторов противоправной акции составляются также протоколы об административном правонарушении по ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ за нарушение установленного порядка организации либо проведения пикетирования.

О принятых мерах сотрудники полиции в пятидневный срок, а в случаях предусмотренных ч.5 ст.20 Федерального закона об основных гарантиях в десятидневный срок, в письменной форме сообщают председателю избирательной комиссии, который в свою очередь информирует вышестоящую комиссию.

#### **2.4. Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путём подмены избирательного бюллетеня (организация “карусели”)**

В день голосования при подходе избирателей к зданию, где расположено помещение для голосования избирательного участка, группами лиц могут осуществляться действия, в процессе которых избирателям за вознаграждение предлагается получить и вынести из помещения для голосования незаполненный избирательный бюллетень. При этом в стационарный ящик для голосования избиратель должен опустить якобы заполненный избирательный бюллетень (а на самом деле, например, ксерокопию образца заполнения избирательного бюллетеня, которую ему передают организаторы подкупа).

Если избиратель дает на это согласие, то ему вручается указанная ксерокопия. Избиратель осуществляет предлагаемые организаторами подкупа действия, а именно: выносит незаполненный избирательный бюллетень и передает его в руки организаторам подкупа, за что получает материальное вознаграждение. Организаторы подкупа ставят в избирательном бюллетене отметку за “нужного” кандидата, после чего предлагают другому избирателю опустить в стационарный ящик для голосования уже заполненный организаторами подкупа избирательный бюллетень и вынести выданный ему незаполненный избирательный бюллетень. По такой схеме подкуп избирателей может осуществляться несколько раз.

При получении информации о таких фактах (как правило, от избирателей, которые отказались участвовать в подобных действиях)

председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно информирует об этом сотрудника полиции на избирательном участке, который, в свою очередь, оперативно докладывает в дежурную часть органа внутренних дел, а также получает от избирателей, отказавшихся участвовать в противоправных действиях, письменное заявление по факту попытки их подкупа.

Из дежурной части органа внутренних дел прибывает оперативная группа. При этом целесообразно задокументировать процедуру подкупа избирателей, обеспечить наличие доказательной базы, после чего принять меры по задержанию правонарушителей, доставлению их в органы внутренних дел, где действия задержанных квалифицируются на предмет наличия в них признаков состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 141 УК РФ (“Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий”).

Если в их действиях не обнаружено признаков состава указанного преступления, то в отношении виновных лиц составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.16 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за совершение подкупа избирателей.

Председатель участковой избирательной комиссии после получения информации о задержании организаторов подкупа избирателей объявляет о происшествии членам участковой избирательной комиссии, лицам, имеющим право находиться в помещении для голосования, а также информирует об этом вышестоящую избирательную комиссию.

## **2.5. Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путём раздачи подарков или денег и оказания им безвозмездных услуг**

В период избирательной кампании, в том числе в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования могут иметь место факты подкупа избирателей путём раздачи им подарков, денег и оказания безвозмездных услуг. При этом осуществляется поквартирный обход с

призывами граждан отдать голоса за конкретного кандидата, излагается его предвыборная программа, вручаются подарочные наборы либо деньги, агитационные материалы. Граждане, как правило, не осведомлены о незаконном характере таких действий и соглашаются принять предложенные деньги либо подарки, дают согласие голосовать за предложенного им кандидата.

Однако, как показывает практика, не все избиратели готовы участвовать в подобных действиях и не принимают подарок (деньги), сообщают о фактах подкупа в ближайшее отделение полиции или в избирательную комиссию. При поступлении такой информации в избирательную комиссию её председатель должен незамедлительно обратиться в отделение полиции. Это сообщение поступает дежурному сотруднику полиции в дежурную часть органа внутренних дел, который должен направить к месту происшествия оперативную группу.

При поступлении информации от избирателя дежурный сотрудник полиции информирует о данных фактах и принятых по их пресечению мерах председателя участковой избирательной комиссии. Прибывшие сотрудники оперативной группы принимают меры по задержанию правонарушителей.

Одним из методов незаконного привлечения голосов избирателей является предоставление им безвозмездных услуг, в частности, автотранспорта со стороны кандидата, его доверенного лица или уполномоченного представителя по финансовым вопросам, представителя политической партии, выдвинувшей кандидата, её доверенного лица или уполномоченного представителя для доставки избирателей к месту голосования на избирательный участок в день голосования.

Для этой цели зачастую незаконно вывешиваются объявления в общественных местах: на дверях домов, на информационных стендах, где указываются время и место прибытия автотранспорта. Граждан, согласившихся принять эту услугу, по пути активно агитируют за

конкретного кандидата, вручают материалы пропагандистского характера, подарочные наборы и т.п.

Действия подобных агитаторов отличаются мобильностью, **знанием социальной психологии, методов убеждения и внушения**. Большинство граждан, как правило, не воспринимают их действия как правонарушение - скрытое воспрепятствование их свободному волеизъявлению на выборах, поэтому таким способом удастся подкупить значительное количество избирателей.

При получении органами внутренних дел подобной информации важно обеспечить доказательственную и свидетельскую базу, осуществить действия по сбору необходимой информации о совершении правонарушения, после чего принять меры к задержанию правонарушителей и доставлению их в орган внутренних дел.

Действия указанных лиц нарушают норму п. 2 ст. 56 Федерального закона об основных гарантиях. В территориальном органе внутренних дел действия задержанных лиц квалифицируются на предмет совершения ими преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 141 УК РФ (“Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий”). Если в их действиях не усматривается признаков состава уголовного преступления, то в отношении виновных лиц составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.16 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за совершение подкупа избирателей.

Кроме того, проведение предвыборной агитации в день голосования и в день, предшествующий ему, является нарушением нормы п. 3 ст. 49 Федерального закона об основных гарантиях, образует самостоятельный состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.10 КоАП РФ.

О принятых мерах сотрудники полиции в пятидневный срок, а в случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 20 Федерального закона об основных гарантиях, в десятидневный срок, в письменной форме сообщают



председателю избирательной комиссии, который в свою очередь информирует вышестоящую комиссию.

## **2.6. Пресечение массового проникновения в помещение участковой избирательной комиссии, помещение для голосования граждан и действий по вбрасыванию в стационарный ящик для голосования принесенных с собой избирательных бюллетеней**

В помещении участковой избирательной комиссии, помещении для голосования группами граждан может быть создана ситуация, при которой отдельные граждане отвлекают наблюдателей и членов избирательной комиссии криками, а другие окружают стационарный ящик для голосования и пытаются незаметно вбросить в него принесенные с собой избирательные бюллетени, заполненные за конкретного кандидата, политическую партию.

По обращению председателя участковой избирательной комиссии сотрудник полиции принимает меры по пресечению правонарушения и задержанию лиц, вбросивших в стационарный ящик для голосования принесенные с собой избирательные бюллетени, и докладывает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел. Прибывший наряд полиции, возглавляемый ответственным от руководства органа внутренних дел, пресекает противоправные действия, отесняет правонарушителей от стационарных ящиков для голосования. При оказании активного сопротивления к правонарушителям применяются меры воздействия, предусмотренные ст.ми 13 и 14 Закона Российской Федерации “О полиции”.

При массовом проникновении граждан в помещение участковой избирательной комиссии и вбрасывании ими избирательных бюллетеней в стационарный ящик для голосования избирательная комиссия принимает решение о временном приостановлении процедуры голосования до полного устранения данных нарушений.

В отношении лиц, задержанных и доставленных в дежурную часть органа внутренних дел, устанавливается наличие в их действиях состава

преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 141 УК РФ (“Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий”), а также проводится проверка на предмет их причастности к совершению преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 142 УК РФ, устанавливающего ответственность за незаконное изготовление, хранение либо перевозку незаконно изготовленных избирательных бюллетеней. По предложению председателя участковой избирательной комиссии принимается решение о заклеивании прорези стационарного ящика для голосования, в который были брошены избирательные бюллетени, устранении его из процесса голосования и замене другим стационарным ящиком для голосования. Указанные действия выполняются членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Председатель участковой избирательной комиссии информирует лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования, а также территориальную избирательную комиссию о данном происшествии.

## **2.7. Пресечение беспорядков в помещении для голосования**

Пресечение беспорядков в помещении для голосования является одним из часто применяемых действий сотрудников полиции. Поведение избирателей, наблюдателей, иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования, бывает не предсказуемым. Можно привести множество примеров эффективного взаимодействия членов избирательных комиссий и сотрудников полиции, однако выборные кампании из года в год показывают необходимость совершенствования работы в этом направлении.

Один из таких примеров, когда на одном из избирательных участков член комиссии с правом совещательного голоса провоцировал комиссию с самого начала голосования. Ходил в помещении для голосования, снимал на видеокамеру списки избирателей, комментировал действия избирательной комиссии, требовал отчета за каждое действие комиссии. Работа комиссии была практически парализована, лишь по истечении семи часов

продолжающихся нарушений порядка в помещении для голосования избирательной комиссией было принято решение об удалении его из помещения для голосования. В таких ситуациях членам комиссии совместно с сотрудниками полиции следует действовать более решительно.

Может возникнуть ситуация, при которой избиратель получает избирательный бюллетень, но не идет в кабину для тайного голосования, а начинает выкрикивать агитационные лозунги, содержащие призывы к голосованию за того или иного кандидата либо политическую партию. При этом гражданин срывает информационные плакаты, разбрасывает агитационные листовки.

Председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно приглашает сотрудника полиции и требует прекратить противоправные действия. Если гражданин не реагирует на законные требования председателя избирательной комиссии, то избирательная комиссия принимает решение о временном приостановлении процедуры голосования до полного устранения данных нарушений, принимает меры по сохранности документации и технологического оборудования, а к гражданину по требованию председателя участковой избирательной комиссии в соответствии со ст. 13 Закона Российской Федерации “О полиции” сотрудниками полиции применяются меры физического воздействия. Сотрудники полиции сообщают о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел.

Прибывшим нарядом полиции нарушитель доставляется в дежурную часть органа внутренних дел, где в отношении его составляется протокол об административном правонарушении за совершение действий, ответственность за которые предусмотрена ст.ми 5.10 (“Проведение предвыборной агитации вне агитационного периода и в местах, где её проведение запрещено законодательством о выборах”) и 5.14 КоАП РФ (“Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам”).

О принятых мерах сотрудники полиции в пятидневный срок, а в случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 20 Федерального закона об основных гарантиях, в десятидневный срок, в письменной форме сообщают председателю избирательной комиссии, который в свою очередь информирует вышестоящую комиссию.

## **2.8. Пресечение несанкционированных публичных акций в день голосования**

В день голосования могут быть организованы несанкционированные шествия групп граждан к зданию, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка (помещение участковой избирательной комиссии). При этом в ряде случаев участниками незаконной акции используется экстремистская символика, выкрикиваются провокационные политические и националистические лозунги. Указанными противоправными действиями нарушаются положения Федерального закона “О противодействии экстремистской деятельности” и положения п. 1 ст. 4 и ч.1 ст. 7 Федерального закона “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях”.

Сотрудники полиции, осуществляющие патрулирование на территории избирательного участка, незамедлительно сообщают в дежурную часть органа внутренних дел о проведении несанкционированной акции с признаками экстремистской деятельности, информируют участковую избирательную комиссию и вызывают на место происшествия дополнительные силы полиции. Сотрудники полиции предупреждают участников о незаконности шествия, им предлагается прекратить противоправные действия.

Если, несмотря на неоднократные предупреждения о незаконности проведения акции, ее участники отказались выполнить требования сотрудников полиции и продолжили движение, сотрудники полиции блокируют и рассредоточивают колонну, наиболее активных участников

доставляют в дежурную часть органа внутренних дел. В отношении нарушителей составляются протоколы об административных правонарушениях по ст. 19.3 (“Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции”), ст. 20.2 (“Нарушение установленного порядка организации шествия”) и ст. 20.3 (“Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики”) КоАП РФ.

О принятых мерах сотрудники полиции в письменной форме сообщают председателю избирательной комиссии, который в свою очередь информирует вышестоящую комиссию.

## **2.9. Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников полиции в случае поступления в участковую избирательную комиссию информации о заложенном взрывном устройстве**

Поступление информации о заложенной бомбе в практике избирательных кампаний, к сожалению, становится не редкостью. Так, в 2012 году в Пермской области в ДК "Гознак" г. Краснокамске на выборах главы Краснокамского муниципального района из-за сообщения о заложенной бомбе на два часа была прервана работа трех избирательных участков.

На место происшествия была немедленно направлена следственно-оперативная группа, специалист кинолога со служебно-розыскной собакой. Документы избирательной комиссии были взяты под охрану, а люди эвакуированы из здания. Подозрительный предмет изъяли специалисты-взрывотехники ОМОНа. После этого избирательные комиссии продолжили свою работу в плановом режиме.

На избирательном участке на Соловецких островах Архангельской области на выборах главы сельского поселения Соловецкое было получено анонимное сообщение о том, что участок, якобы, заминирован. Работа на участке была приостановлена, граждане эвакуированы. Избирательная документация была опечатана". Участок был закрыт, однако вскоре после

проверки правоохрнительными органами он был вновь открыт, так как взрывного устройства обнаружено не было.

Ситуация, близкая к реальной, была продемонстрирована в 2011 году, когда в период избирательной кампании по выборам депутатов городского округа г. Уфа сотрудниками МВД проводилось учение по отработке действий при эвакуации граждан и членов избирательной комиссии из помещения избирательного участка, расположенного в театре «Нур». В подобных случаях всегда возникает риск утраты избирательной документации, бюллетеней, тем самым срыва процесса голосования. В связи с чем, действия в подобных ситуациях должны быть грамотно спланированными.

В случае получения сообщения о заложенном в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии взрывного устройства председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно сообщает об этом дежурному сотруднику полиции для принятия необходимых мер, информирует членов участковой избирательной комиссии и лиц, присутствующих в помещении для голосования, а также вышестоящую избирательную комиссию. Участковая избирательная комиссия принимает решение о приостановке процедуры голосования и эвакуации.

Сотрудник полиции докладывает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел. После принятия участковой избирательной комиссией решения об эвакуации, в том числе избирательной документации и технологического оборудования, сотрудник полиции должен находиться в непосредственной близости от места нахождения избирательных бюллетеней и стационарных, переносных ящиков для голосования, обеспечивая их сохранность во время проведения эвакуационных мероприятий.

На место происшествия прибывает наряд полиции во главе с ответственным от руководства органа внутренних дел. Инспектор-кинолог со служебной собакой, обученной обнаружению взрывчатых веществ, проводит

проверку помещения участковой избирательной комиссии на предмет закладки взрывных устройств. Результат проверки помещения оформляется актом проверки за подписью инспектора-кинолога и председателя (заместителя председателя либо секретаря) участковой избирательной комиссии. Если взрывное устройство не было обнаружено, председатель участковой избирательной комиссии принимает решение о возвращении избирательной комиссии в помещение для голосования, помещение участковой избирательной комиссии и продолжении процедуры голосования.

Органами внутренних дел возбуждается уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 207 УК РФ (“Заведомо ложное сообщение об акте терроризма”).

#### **2.10. Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников полиции при предъявлении требований сторонников политической партии либо сторонников кандидата участвовать в подсчете голосов**

В ряде случаев может возникнуть ситуация, когда за несколько минут до окончания голосования в помещение для голосования избирательного участка прибывают сторонники какой-либо политической партии или кандидата, которые требуют участвовать в подсчете голосов избирателей.

Председатель участковой избирательной комиссии в присутствии сотрудника полиции разъясняет сторонникам политической партии или кандидата положения ст. 30 и п. 9 ст. 68 Федерального закона об основных гарантиях, согласно которых при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать определенная категория лиц (перечень этих лиц указан в п. 1.7 настоящего Методического пособия).

Если прибывшие граждане не наделены соответствующими полномочиями, то председатель участковой избирательной комиссии предлагает им покинуть помещение для голосования. При невыполнении законных требований председателя участковой избирательной комиссии по

его поручению сотрудник полиции осуществляет действия в соответствии с Законом Российской Федерации “О полиции” для обеспечения работы участковой избирательной комиссии по подсчету голосов избирателей.

В отношении задержанных лиц, которые препятствовали осуществлению подсчёта голосов избирателей, проводятся мероприятия по проверке в их действиях наличия состава преступления, предусмотренного ст. 141 УК РФ, устанавливающей ответственность за воспрепятствование работе избирательных комиссий.



#### **4. ИЗВЛЕЧЕНИЯ**

### **из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым должностные лица органов внутренних дел имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях (с комментариями)**

**Ст. 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации**

1. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса лицам, указанным в ч. 1 настоящей ст., заверенной копии протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные,

которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, —

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

*Комментарий.*

*В соответствии с избирательным законодательством члены избирательных комиссий, наблюдатели, представители средств массовой информации, иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать на всех заседаниях любой избирательной комиссии при осуществлении работы с избирательными документами, при установлении ими итогов голосования, определении результатов выборов, составлении протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей.*

*Для присутствия на заседаниях соответствующей избирательной комиссии указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. При применении ч. 1 ст. 5.6 КоАП РФ необходимо учитывать, что данный состав административного правонарушения образует, в частности, те нарушения прав указанных лиц, которые совершены в период осуществления наблюдения, а также при получении информации и копий избирательных документов. С учетом этого, субъектами административного правонарушения по рассматриваемой ч. являются граждане, нарушающие права указанных лиц, а также должностные лица, члены избирательных комиссий, уполномоченные на совершение соответствующих действий.*

*Рассматривая часть 2 данной ст., следует отметить, что требования к протоколу об итогах голосования установленные законами о выборах и референдумах. Порядок заверения председателем, заместителем председателя или секретарем комиссии копий протоколов и иных*

документов определен п. 12 ст. 30 Федерального закона об основных гарантиях — лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись: «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей комиссии.

Таким образом, неуказание в копии протокола предусмотренных законом и имеющихся в первом экземпляре сведений и (или) несоблюдение указанного выше порядка заверения копий протоколов будет образовывать состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 5.6. Кодекса.

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении действий или бездействий, повлекших нарушение установленных избирательным законодательством конкретных прав члена комиссии, которые прямо предусмотрены в законодательстве.

Субъектами правонарушения по ч. 1 ст. могут быть как граждане, так и должностные лица, по ч. 2 — председатель, заместитель председателя, секретарь или иные члены избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Дела об административном правонарушении по данной ст. правомочны возбуждать должностные лица органов внутренних дел (полиции) и прокуроры.

**Ст. 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах**

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума вне агитационного периода, установленного законодательством о выборах и референдумах, либо в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц — от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

*Комментарий.*

*Данной нормой установлено два альтернативных состава правонарушения:*

*- предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума вне агитационного периода, установленного законодательством о выборах и референдумах;*

*- предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах.*

*Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 28 дней до дня голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.*

*Таким образом, проведение предвыборной агитации вне агитационного периода может выражаться в следующем:*

*- проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день (п. 3 ст. 49 Федерального закона об основных гарантиях);*

*- проведение предвыборной агитации в средствах массовой информации ранее чем за 30 дней до дня голосования.*

*Субъектами нарушения периода проведения предвыборной агитации являются кандидаты, избирательные объединения, инициативные группы по проведению референдума, средства массовой информации и их должностные лица. Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, прокуроры, должностные лица органов внутренних дел (полиции),*

*должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.*

**Ст. 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом**

Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, а равно привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц — от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

*Комментарий.*

*Анализируемой нормой предусмотрено два альтернативных состава правонарушения:*

*1. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено законодательством о выборах и референдумах. В соответствии с п.п. 7 ст. 48 Федерального закона об основных гарантиях проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума запрещено:*

*- федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;*

- лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения;

- воинским частям, военным учреждениям и организациям;

- благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

- комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;

- иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного п. 10 ст. 4 Федерального закона об основных гарантиях (т.е. если эти граждане обладают активным избирательным правом на муниципальных выборах);

- международным организациям и международным общественным движениям;

- представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности;

- лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании, кампании референдума установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных п. 1 ст. 56 Федерального закона об основных гарантиях.

Кроме того, заниматься агитационной деятельностью на каналах телерадиовещания и в периодических печатных изданиях не вправе лица,

*замещающие государственные должности или выборные муниципальные должности, за исключением случаев, когда они являются кандидатами.*

*2. Привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигли на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены п. 6 ст. 48 Федерального закона об основных гарантиях. Привлечение к предвыборной агитации лиц, которые не достигли возраста 18 лет на день голосования, выражается в предоставлении возможности для непосредственного участия указанных лиц в осуществлении предвыборной агитаций: распространение призывов голосовать за или против кандидата, избирательного объединения в устных выступлениях, в печати и в теле- или радиоэфире, во время массовых мероприятий, иным не запрещенным законом способом. Привлечением к агитации также является участие в действиях, организационно и технически обеспечивающих агитационные мероприятия, то есть являющихся вспомогательными по отношению к собственно агитации. В частности, речь может идти об участии в распространении листовок, агитационной символики и агитационных материалов, в обеспечении подготовки и проведения митингов, демонстраций.*

*Субъектами правонарушения являются граждане, достигшие 18 лет, кандидаты, зарегистрированные кандидаты, должностные и юридические лица.*

*Протоколы вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий, должностные лица органов внутренних дел, а также должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.*

**Ст. 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах**

1. Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов, референдума печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, не содержащих установленной федеральным законом информации об их тираже, дате выпуска, об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, о наименовании, юридическом адресе и об идентификационном номере налогоплательщика организации либо о фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства лица, изготовивши эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, а также о наименовании организации либо о фамилии, об имени, отчестве лица, заказавших изготовление этих печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, изготовление печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, в которых перечисленные данные указаны неверно, изготовление или распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, содержащих коммерческую рекламу, либо без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов без предоставления их экземпляра (копии) либо фотографии в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума вместе со сведениями о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы, а равно распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований закона к использованию в них изображения физического лица, высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц — от



двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено федеральным законом, либо размещение этих материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

*Комментарий.*

*Условия и порядок изготовления и распространения агитационных печатных и аудиовизуальных материалов предусмотрены ст. 54 Федерального закона об основных гарантиях. Размещение агитационных печатных материалов с нарушением закона с объективной стороны может быть выражено в двух действиях.*

*Первое. Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено Федеральным законом. П. 10 ст. 54 Федерального закона об основных гарантиях содержит запрет на вывешивание (расклеивание, размещение) печатных агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от них.*

*Второе. Размещение агитационных печатных материалов в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов. П. 8 ст. 54 Федерального закона об основных гарантиях установлено требование к размещению агитационных печатных материалов, согласно которому эти материалы могут размещаться в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных*

*объектах только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов. Исключение составляют специальные места для размещения агитационных печатных материалов на территории каждого избирательного участка, участка референдума, выделенные органами местного самоуправления по предложению соответствующе избирательной комиссии не позднее чем за 30 дней до дня голосования ( п.6 ст.54 Федерального закона об основных гарантиях) .*

*Состав административного правонарушения образует любое нарушение установленного порядка. Изготовление или распространение агитационного материала будет признано административным правонарушением, если допущено хотя бы одно из следующих нарушений;*

*1) агитационный материал не содержит следующих реквизитов:*

*- информации о тираже и о дате выпуска; об оплате изготовления тиража из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума;*

*- информации о наименовании, юридическом адресе и об идентификационном номере налогоплательщика организации, изготовившей эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, либо информации о фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства лица, изготовившего эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы;*

*- о наименование организации либо о фамилии, об имени, отчестве лица, заказавших изготовление этих агитационных материалов;*

*2) изготовлены печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, в которых вышеуказанные данные указаны неверно:*

*- изготовлены или распространены агитационные материалы, содержащие коммерческую рекламу;*

*- изготовлены или распространены агитационные материалы без оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда;*

*- распространены печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы без предоставления их экземпляра (копии) либо фотографии в*

соответствующую избирательную комиссию вместе со сведениями о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы;

3) распространены печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы с нарушением требований закона к использованию в них изображения физического лица, положительных высказываний физического лица о кандидате, избирательном объединении, избирательном блоке.

К печатным агитационным материалам относятся листовки, плакаты, календари и другие печатные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации. К аудиовизуальным агитационным материалам относятся агитационные материалы на аудио- и видеоносителях. К иным агитационным материалам могут быть отнесены значки, рекламные щиты, растяжки и другие. Предварительное представление в избирательную комиссию экземпляров либо фотографий агитационных материалов (в зависимости от их формы) — обязательное условие правомерности их распространения. При этом должны быть указаны сведения, предусмотренные п. 3 ст. 54 Федерального закона об основных гарантиях. Отсутствие таких сведений, равно как и непредставление экземпляров агитационных: материалов в избирательную комиссию, влечет за собой ответственность по ст. 5.12 Кодекса.

Субъектами указанных правонарушений могут быть кандидаты, зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, граждане, должностные лица, организации.

Протоколы об административных правонарушениях могут быть составлены уполномоченными членами избирательных комиссий, должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

## **Ст. 5.14. Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму**

Умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов, вывешенных в соответствии с законом па зданиях, сооружениях или иных объектах с согласи их собственника или владельца в ходе избирательной кампании, подготовки или проведения референдума, либо нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы —

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

*Комментарий.*

*Порядок размещения агитационных печатных материалов, а также информационных материалов избирательных комиссий, комиссий референдума на зданиях, сооружениях или иных объектах установлен п.п. 7 и 8 ст. 54 Федерального закона об основных гарантиях.*

*Таким образом, не будет являться правонарушением уничтожение либо повреждение агитационных материалов, вывешенных в местах, где их размещение запрещено законом, в частности, на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях и помещениях комиссий, в помещениях для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.*

*Ст. предусмотрено два состава правонарушения:*

*1) умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов;*

*2) нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы.*

*Субъектами правонарушения являются физические лица, в том числе не достигшие 18 лет. Протоколы по данной ст. вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).*

**Ст. 5.15. Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума**

1. Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума для встреч с избирателями, участниками референдума помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума, об условиях, на которых помещение было предоставлено, а также о том, когда это помещение может быть предоставлено в течение агитационного периода другим зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума, иным группам участников референдума, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

2. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах права зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума на предоставление для встреч с избирателями, участниками референдума помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад)

Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума, или нарушение равных условий предоставления такого помещения -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

*Комментарий.*

*В случае предоставления помещения зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, собственник, владелец помещения не позднее следующего дня обязаны уведомить в письменной форме избирательную комиссию о факте предоставления помещения, об условиях, на которых оно было предоставлено, а также о том, когда это помещение может быть предоставлено в течение агитационного периода другим зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума, иным группам участников референдума.*

*В целях обеспечения равных условий предоставления помещений комиссия, получившая уведомление о факте предоставления помещения указанным лицам, в течение двух суток с момента получения уведомления обязана разместить содержащуюся в нем информацию в сети Интернет или иным способом довести ее до сведения других зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений.*

*Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1, составляют действия (бездействие) должностных лиц, нарушающие порядок и сроки уведомления избирательной комиссии: а) о факте предоставления помещения для встреч с избирателями; б) об условиях, на которых помещение было предоставлено; в) о том, когда это помещение может быть предоставлено в течение агитационного периода другим*

указанным выше участникам избирательной кампании, кампании по проведению референдума.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2, составляют действия (бездействие) должностных лиц, нарушающих право на пользование помещениями в ходе избирательной кампании, (нарушение срока рассмотрения заявления о выделении соответствующего помещения; нарушение равных условий пользования помещениями путем предоставления помещения безвозмездно в пользование одному зарегистрированному кандидату и отказа другому и т.д.).

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица собственника, владельца помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования решения о назначении выборов.

Субъектами правонарушения, предусмотренного ч. 2, кроме того, могут быть еще и члены избирательных комиссий, комиссий референдума.

Правонарушение может характеризоваться как умышленное или неосторожное.

Протоколы вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий, а также должностные лица органов внутренних дел (полиции).

**Ст. 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах**

Подкуп избирателей, участников референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо осуществление

благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц — от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

*Комментарий.*

*В п. 5 ст. 56 Федерального закона об основных гарантиях перечислены субъекты, которым в ходе избирательной кампании запрещено заниматься благотворительной деятельностью, а также совершать подкуп избирателей. Нарушения указанных требований влекут за собой административную ответственность по ст. 5.16 Кодекса.*

*Под подкупом избирателей, участников референдума в соответствии с п. 2 ст. 56 Федерального закона об основных гарантиях понимается осуществление следующих действий:*

*- вручение денежных средств, подарков и иных материальных ценностей избирателям, участникам референдума, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, участников референдума, агитационную работу);*

*- вознаграждение избирателей, участников референдума, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещание такого вознаграждения;*

*- проведение льготной распродажи товаров, бесплатное распространение любых товаров, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании, кампании референдума;*

*- предоставление услуг безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействие на избирателей, участников референдума посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг*



*иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.*

*Субъектами административного правонарушения являются все лица (физические и юридические). В одном из субъектов Российской Федерации за подкуп избирателей при проведении одной из избирательных кампаний были привлечены к административной ответственности 8 человек. В одном случае виновные лица, агитируя за кандидата, выплачивали за каждый голос от 50 до 100 рублей. В другом случае нарушение выразилось в том, что виновное лицо, агитируя за кандидата, выдавал каждому гражданину, обещавшему отдать свой голос за данного кандидата, бутылку водки. По результатам судебного рассмотрения виновным лицам было назначено административное наказание.*

*Протоколы об административных правонарушениях по ст. 5.16 Кодекса вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).*

## **Ст. 5.22. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме**

1. Выдача членом избирательной комиссии, комиссии референдума гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме в целях предоставления ему возможности проголосовать вместо избирателя, участника референдума, в том числе вместо другого избирателя, участника референдума, или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования либо выдача гражданину заполненных избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч пятисот рублей.

2. Получение в избирательной комиссии, комиссии референдума избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме с

целью проголосовать вместо избирателя, участника референдума, в том числе вместо другого избирателя, участника референдума, -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей.

*Комментарий.*

*Объективная сторона правонарушения по ч. 1 выражается в одном из следующих действий члена комиссии:*

*а) в выдаче одного или более бюллетеней гражданину, не включенному в списки избирателей на данном избирательном участке, либо вообще не обладающему избирательным правом и не включенному в списки избирателей (например несовершеннолетнему), с целью предоставления ему возможности проголосовать вместо избирателя; проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования;*

*б) в выдаче одного или более бюллетеней гражданину, включенному в список избирателей на данном избирательном участке, участке референдума в целях предоставления ему возможности проголосовать вместо избирателя или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования;*

*в) в выдаче гражданину уже заполненных кем-либо ранее бюллетеней.*

*Субъектом правонарушения по ч. 1 является член участковой или иной избирательной комиссии, комиссии референдума.*

*Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 2, состоит в получении гражданином, включенным либо не включенным в список избирателей на данном участке, избирательного бюллетеня с целью голосования за других лиц, имеющих право голосования на данном участке. При квалификации данного нарушения не имеет значения, за какое лицо (родителя, супруга, соседа и т.п.) и по какой причине намерен проголосовать гражданин, получивший бюллетень. Данное деяние может быть совершено в том числе при предъявлении гражданином чуждого открепительного удостоверения.*

*Субъектом правонарушения по ч. 2 является гражданин, обладающий либо не обладающий правом участия в голосовании на выборах, хотя и достигший 16-летнего возраста.*

*Протокол об административном правонарушении вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).*

**Ст. 5.47. Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом**

Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка, кандидатов, в сборе подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения референдума, а равно сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц — от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

*Комментарий.*

*В ст. 37 Федерального закона об основных гарантиях установлено, что право сбора подписей избирателей, участников референдума принадлежит дееспособным гражданам, достигшим к моменту сбора подписей 18 лет. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий в сборе подписей не допускается. Установлены и места, где сбор подписей*

*запрещен: рабочие места, места учебы, места выдачи заработной платы, пенсий, стипендий, пособий, иных социальных выплат, при оказании благотворительной помощи. Сбор подписей разрешен по месту жительства граждан.*

*Объективную сторону правонарушения составляют действия по сбору подписей избирателей, участников референдума лицами, которым это запрещено законом, либо в запрещенных местах.*

*Субъектами правонарушения являются граждане (например, осуществляющие сбор подписей в запрещенном месте), должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и учреждений, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, а также юридические лица - перечисленные органы и организации, иницилирующие сбор подписей или участвующие в нем.*

*Право составлять протоколы об административном правонарушении принадлежит должностным лицам органов внутренних дел (полиции) и уполномоченным членам избирательных комиссий.*

**Ст. 5.49. Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами, референдумом**

Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц — от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

*Комментарий.*

*П. 3 ст. 56 Федерального закона об основных гарантиях установлено, что в период избирательной кампании, кампании референдума выборы, референдум и их результаты не могут быть объектом лотерей и других основанных на риске игр.*

*В соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 2003 года «О лотереях» под лотереей понимается игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой одна сторона (организатор лотереи) проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а вторая сторона (участник лотереи) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи. Под другими основанными на риске играми понимаются игры, в которых участники делают прогноз (закljučают пари) на возможный вариант какой-либо социально значимой ситуации (в данном случае — ситуации, связанной с проведением выборов и их результатами), где выигрыш зависит от частичного или полного совпадения прогноза с наступившими реальными, документально подтвержденными фактами, а также игры с использованием специальных автоматов с денежными или натуральными выигрышами (например, тотализаторы, электронные игры и т.д.).*

*Квалифицирующим признаком для привлечения виновного лица (виновных лиц) к административной ответственности является период проведения избирательной кампании.*

*Субъектами данного правонарушения могут быть граждане, должностные и юридические лица. Необходимо отметить, что в данном случае проведение лотерей и иных основанных на риске игр означает их организацию, поэтому лица, участвующие в таких действиях, не несут ответственности по ст. 5.49 Кодекса.*

*Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).*