

ГОУ ВПО «Башкирский государственный педагогический университет  
им.М.Акмуллы»

Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан

**ПРОГРАММА**  
учебно-практического курса

**ПРАВОВОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ  
КОМИССИЙ**

(для обучения членов территориальных избирательных комиссий)

УФА - 2010

Программа учебно-практического курса «Правовое и организационное обеспечение деятельности территориальных избирательных комиссий» (для обучения членов избирательных комиссий).

Авторы-составители: М.Б.Долматова, канд.юрид.наук  
Г.М.Якупова, канд.юрид.наук

Программа учебно-практического курса «Правовое и организационное обеспечение деятельности территориальных избирательных комиссий» разработана в целях оказания методической помощи членам территориальных избирательных комиссий. В основу программы учебно-практического курса заложены учебные материалы, разработанные Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

В программу включена дополнительно тема «Применение и использование ГАС «Выборы» в работе территориальной избирательной комиссии».

## ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Основная цель учебного курса – сформировать у слушателей основополагающее представление об организации и проведении выборов, организации работы территориальных избирательных комиссий в межвыборный период, а также:

формирование понятийного аппарата;

повышение правовой культуры членов избирательных комиссий и других организаторов выборов и референдумов;

применение норм права в области избирательных правоотношений в самостоятельной практической деятельности.

### **Категория слушателей:**

председатели, заместители, секретари и члены территориальных избирательных комиссий.

### **Форма обучения - очная;**

Общий объем обучения: 132 часа,

в том числе:

Лекции – 32

Семинарские занятия - 18

Активные формы (тренинги, круглые столы) - 22

Самостоятельная работа - 60

**Форма контроля итоговых знаний слушателей:** аттестация (тесты, защита рефератов, собеседование).

## УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Общий объем работы (час.) - **132**

В том числе:

Лекции – **32**

Семинарские занятия - **18**

Активные формы

(тренинги, круглые столы) - **22**

Самостоятельная работа - **60**

Итоговая форма контроля - защита рефератов

№ п\п	Наименование темы	Всего	Лекции	Сем. занятия	Активные формы заня-	Сам. работа
1	Избирательное законодательство	6	2			4
2	Правовой статус и полномочия территориальной избирательной комиссии и ее членов	12	2	2	2	6
3	Организация и порядок голосования. Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования. Определение результатов выборов, опубликование итогов голосования и результатов выборов	14	2	2	4	6
4	Организация и обеспечение деятельности территориальной избирательной комиссии	14	2	2	4	6
5	Финансирование территориальной избирательной комиссии	14	2	2	4	6
6	Избирательные споры	14	2	2	4	6
7	Ответственность за нарушения законодательства о выборах	8	2			6
8	Применение информационных технологий и использование ГАС "Выборы" в работе территориальной избирательной комиссии	10	2	2		6
9	Психология делового общения. Деловая переписка и переговоры	16	2	6	4	4
10.	Аттестация	4	4			
11.	Выполнение проекта	20	10			10
	Всего	132	32	18	22	60

## **Тема 1. Избирательное законодательство**

1. Общая характеристика Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: его место и роль в системе избирательного законодательства Российской Федерации, обеспечении избирательных прав граждан.

2. Законодательство о выборах Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Законодательство об общих принципах организации органов государственной власти Республики Башкортостан и органов местного самоуправления в Республике Башкортостан.

4. Законодательство о выборах в Республике Башкортостан: его место и роль в регулировании организации и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

5. Постановления и иные нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан, их роль в организации избирательного процесса, обеспечении избирательных прав граждан.

## **Тема 2. Правовой статус и полномочия территориальной избирательной комиссии и ее членов**

1. Место территориальной избирательной комиссии в системе избирательных комиссий Российской Федерации и системе государственных органов Республики Башкортостан.

2. Полномочия территориальной избирательной комиссии.

3. Права и обязанности членов территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса.

4. Права и обязанности членов территориальной избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

5. Порядок и организация деятельности территориальной избирательной комиссии при формировании нижестоящих избирательных комиссий.

6. Гласность в деятельности избирательной комиссии. Организация информирования избирателей.

7. Координация деятельности нижестоящих избирательных комиссий.

8. Акты территориальной избирательной комиссии.

### **Тема 3. Организация и порядок голосования. Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования. Определение результатов выборов, опубликование итогов голосования и результатов выборов**

1. Избирательная документация: порядок изготовления, хранения и передачи избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений, протоколов об итогах голосования и другой избирательной документации.
2. Организация и проведение досрочного голосования
3. Организация и порядок голосования.
4. Контроль за ходом голосования.
4. Голосование по открепительным удостоверениям.
5. Проведение голосования вне помещения для голосования.
6. Организация приемки территориальной избирательной комиссией избирательных документов от нижестоящих избирательных комиссий.
7. Проверка правильности оформления протокола об итогах голосования.
8. Порядок установления итогов голосования территориальной избирательной комиссией.
9. Порядок заполнения территориальной избирательной комиссией протокола об итогах голосования и сводной таблицы.
10. Правила заверения копий протокола территориальной избирательной комиссией об итогах голосования.
11. Порядок представления протокола об итогах голосования и сводной таблицы территориальной избирательной комиссией в вышестоящую избирательную комиссию.
12. Опубликование итогов голосования и результатов выборов.

### **Тема 4. Организация и обеспечение деятельности территориальной избирательной комиссии**

1. Регламент и порядок проведения заседания избирательной комиссии.
2. Планирование работы избирательной комиссии.
3. Взаимоотношения территориальной избирательной комиссии с вышестоящими и нижестоящими избирательными комиссиями.
4. Взаимодействие территориальной избирательной комиссии с органами государственной власти и местного самоуправления, с кандидатами, их доверенными лицами, уполномоченными представителями избирательных объединений и избирательных блоков, наблюдателями, средствами массовой информации, другими участниками выборов.
5. Содействие государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, их должностных лиц территориальной избирательной комиссии в реализации ее полномочий.
6. Образование рабочих групп и организация их деятельности.

## **Тема 5. Финансирование территориальной избирательной комиссии**

1. Финансирование избирательной комиссии при проведении выборов разного уровня: порядок и сроки получения бюджетных финансовых средств.
2. Бюджетное финансирование деятельности территориальной избирательной комиссии.
3. Смета расходов избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов соответствующего уровня: порядок составления, утверждения и исполнения сметы.
4. Распределение выделенных избирательной комиссии денежных средств, распоряжение ими и контроль за их использованием.
5. Финансовая документация.
6. Отчетность избирательной комиссии: порядок, сроки представления и формы отчетных финансовых документов.
7. Контроль за использованием бюджетных средств.
8. Избирательные фонды кандидатов: порядок создания, контроль, отчетность.
9. Организация деятельности контрольно-ревизионной службы (КРС).

## **Тема 6. Избирательные споры**

1. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан, поступающими в избирательную комиссию.
2. Понятие и классификация избирательных споров.
3. Административный порядок решения избирательных споров.
4. Разрешение избирательных споров в судах.
5. Порядок исполнения решений судов избирательной комиссией.

## **Тема 7. Ответственность за нарушения законодательства о выборах**

1. Общая характеристика юридической ответственности.
2. Конституционная ответственность избирательной комиссии. Порядок и основания расформирования территориальной избирательной комиссии.
3. Административная ответственность граждан.
4. Административная ответственность юридических лиц.
5. Административный протокол: порядок составления, рассмотрения и передачи в суд.
6. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав.

## **Тема 8. Применение и использование ГАС «Выборы» в работе территориальной избирательной комиссии**

1. Практические навыки работы на компьютере.
2. Использование программных продуктов для подготовки текстовой, табличной информации.
3. Использование информационно-справочной системы «Гарант» и «Консультант плюс».
4. Использование ГАС «Выборы» в работе территориальных избирательных комиссий.

## **Тема 9. Психология делового общения. Деловая переписка и переговоры**

1. Общение и деловое общение. Восприятие и понимание в процессе общения. Общение как коммуникация. Общение как взаимодействие. Типы взаимоотношений в коллективе.
2. Стиль руководства. Социально – психологические проблемы руководства.
3. Конфликты: виды, структура, стадии протекания. Предпосылки возникновения конфликта в процессе общения. Стратегия поведения в конфликтной ситуации.
4. Социальные роли, личностные и профессиональные качества коммуникантов. Общение межличностное и групповое.
5. Устная деловая коммуникация. Устная форма делового общения Сферы и ситуации официально-делового общения.
6. Речевой этикет делового общения. Устойчивые речевые формулы. Международные нормы делового невербального общения. Особенности устной формы официально-делового стиля (краткость, логичность, аргументированность, стандартность речевых средств).
7. Особенности языка деловых бумаг. Требования, предъявляемые к деловому письму.
8. Точность, логичность и последовательность языка деловой переписки.
9. Виды деловой корреспонденции.



## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.). Международные акты по правам человека. М., 2000.
2. Декларация о критериях свободных и справедливых выборов (принята на 154 сессии Совета Межпарламентского Союза. Париж, 26 марта 1994 года). Международные избирательные стандарты. Сборник документов// Отв.ред. к.ю.н. А.А.Вешняков.- М.:Изд-во ВЕСЬ МИР, 2004. – 1152с.
3. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан в государствах-участниках Содружества Независимых Государств (ратифицирована Российской Федерацией 2 июля 2003 года № 89-ФЗ). Международные избирательные стандарты. Сборник документов// Отв.ред. к.ю.н.А.А.Вешняков.- М.:Изд-во ВЕСЬ МИР, 2004. – 1152с.
4. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М., ЦИК РФ, 2003.
5. Федеральный закон от 12 июля 2002 года № 67-ФЗ (ред. от 09.11.2009) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ (ред. от 19.07.2009) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (ред. от 28.11.2009) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ (ред. от 19.07.2009) «О выборах Президента Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ (ред. от 25.12.2008) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».
10. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 17.12.2009) «О политических партиях».
11. Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»// СЗ РФ, 2006, № 19. ст.2060.
12. Федеральный закон от 12 июля 2006 года № 106-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка выдвижения кандидатов на выборные должности в органах государственной власти// СЗ РФ, 2006, № 29, ст.3124.
13. Федеральный закон от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ (ред.23.11.2009г.) «О бухгалтерском учете».

14. Инструкция по бюджетному учету, утвержденная Приказом Министерства финансов РФ от 30.12.2008 № 148-н.
15. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 21.12.2009).
16. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2009).
17. «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 28.06.2009, с изм. от 09.11.2009), (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2010).
18. «Конституция Республики Башкортостан» от 24.12.1993 № ВС-22/15 (ред. от 13.07.2009).
19. Кодекс Республики Башкортостан о выборах от 06.12.2006 № 380-з (ред. от 26.10.2009), (вместе со «Сведениями о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах», «Подписным листом»). – Уфа. – Изд.»Полиграфкомбинат». – 2009. – 242с.

### **Литература**

1. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов/ Отв.ред.к.ю.н. А.А.Вешняков. – М.:Изд-во НОРМА, 2003. -810с.
2. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2003. в 2-х томах /Отв. Ред. В.И.Казьмин. М., 2003.
3. Сборник судебных постановлений (решений и определений) по гражданским делам, вытекающим из избирательных правоотношений и рассмотренным судами Республики Башкортостан в 2006-2008 годах. – Уфа: ЦИК РБ, 2009. – 208с.
4. Биктагиров Р.Т., Кинзягулов Б.И. Курс современного избирательного и референдумного права России: теория, законодательство, практика. В 2-х томах, Уфа: ГУП РБ «Уфимский полиграфкомбинат», 2007.
5. Институт выборов в истории России. Библиографический указатель/ Под общ. Ред. к.ю.н. А.А.Вешнякова. Калуга-Москва, 2002.
6. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»/ Отв.ред.А.А.Вешняков.М., 2006.
7. Введение в избирательное право/Ю.А.Веденеев, В.Д.Мостовщиков, М., 2003.
8. Дамаскин О.В., Корченко Е.В., Сеченова Р.Р. Избирательный процесс и электорально-правовая культура. М., 2005.
9. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2004.
10. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации, М., 2005.

11.Муниципальные выборы в Российской Федерации/ В.И.Фадеев, Н.И.Рауткина, Н.М.Миронов. М., 2006.

12. Мостовщиков В.Д. Территориальная избирательная комиссия. Правовой статус, порядок формирования и компетенция. М., 2005.

13.Биктагиров Р.Ф., Фомин А.А., Шапиев С.М. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (обзор новейшего законодательства). – М.: РЦОИТ, 2007. – 240с.

Список литературы не является исчерпывающим. Преподаватель вправе предложить специальную и дополнительную литературу по конкретно взятой теме.