

**Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан**

# **УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ**

**ОБУЧЕНИЕ ЧЛЕНОВ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ  
КОМИССИЙ И РЕЗЕРВА ИХ СОСТАВОВ**

**УФА - 2014**

Представленные учебно-методические материалы предназначены для обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва их составов, в целях оказания методической помощи членам территориальных избирательных комиссий.

В основу данного издания заложены учебные материалы, разработанные Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации и Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан.

## СОДЕРЖАНИЕ

Тема 1. Избирательное законодательство: основные термины и определения. Понятие и виды избирательных систем.....	4
Тема 2. Развития избирательной системы: основные этапы и направления их реализация в практике проведения выборов.....	10
Тема 3. Система избирательных комиссий в Российской Федерации: понятие, особенности правового статуса.....	19
Тема 4. Организация работы УИК. Избирательная документация.....	30
Тема 5. Работа со списками избирателей. Уточнение списков избирателей.....	44
Тема 6. Работа участковой избирательной комиссии по информированию избирателей и осуществлению контроля за соблюдением правил предвыборной агитации.....	56
Тема 7. Финансовое обеспечение деятельности участковых избирательных комиссий в период подготовки и проведения региональных выборов.....	71
Список источников .....	83

## **Тема 1. Избирательное законодательство: основные термины и определения.**

### **Понятие и виды избирательных систем.**

В избирательном законодательстве применяемые термины и понятия означают:

1) **выборы** - форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица;

2) **выдвижение кандидата** - самовыдвижение кандидата, инициатива избирательного объединения в определении кандидата в выборный орган, на выборную государственную или муниципальную должность;

3) **избиратель** - гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом;

4) **избирательная кампания** - деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов;

5) **избирательная комиссия вышестоящая (вышестоящая избирательная комиссия)** - определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов;

**6) избирательная комиссия нижестоящая (нижестоящая избирательная комиссия)** - определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов;

**7) избирательная комиссия, организующая выборы (организующая выборы избирательная комиссия)**, - избирательная комиссия, на которую законом возложено руководство деятельностью всех избирательных комиссий по подготовке и проведению соответствующих выборов;

**8) избирательное право активное (активное избирательное право)** - право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

**9) избирательное право пассивное (пассивное избирательное право)** - право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

**10) избирательные права граждан** - конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации;

**11) избирательный округ** - территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица);

12) **избирательный округ единый (единый избирательный округ)** - избирательный округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы;

13) **избирательный округ многомандатный (многомандатный избирательный округ)** - избирательный округ, в котором избираются несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально;

14) **избирательный округ одномандатный (одномандатный избирательный округ)** - избирательный округ, в котором избирается один депутат;

15) **кампания референдума** - деятельность по подготовке и проведению референдума, осуществляемая в период со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума до дня представления комиссией референдума, организующей референдум, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение референдума, либо до дня отказа в проведении референдума;

16) **агитационные материалы** - печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании, кампании референдума;

17) **агитационный период** - период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума;

18) **агитация по вопросам референдума** - деятельность, осуществляемая в период кампании референдума и имеющая целью побудить или побуждающая участников референдума поддержать инициативу проведения референдума либо отказаться от такой поддержки, голосовать либо отказаться от голосования на референдуме, поддержать либо отвергнуть вынесенный на референдум вопрос;

19) **агитация предвыборная (предвыборная агитация)** - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них);

20) **адрес места жительства** - адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

21) **бюллетень** - избирательный бюллетень, бюллетень для голосования на референдуме;

22) **вопрос (вопросы) референдума** - вопрос (вопросы), проект закона, иного нормативного правового акта, по которым предлагается провести или проводится референдум;

23) **выборное должностное лицо** - Президент Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также избираемый непосредственно гражданами Российской Федерации, проживающими на территории муниципального образования, глава муниципального образования;

24) **ГАС «Выборы»** - Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» - государственная система регистрации (учета) избирателей, участников референдума - комплекс обеспечивающих гарантии и реализацию избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации мер по сбору, систематизации и использованию сведений об избирателях, участниках референдума;

25) **депутат** - лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

26) **добровольное пожертвование гражданина** - безвозмездное внесение гражданином Российской Федерации собственных денежных средств на специальный избирательный счет кандидата, избирательного объединения, специальный счет референдума;

27) **добровольное пожертвование юридического лица** - безвозмездное перечисление юридическим лицом денежных средств со своего расчетного счета на специальный избирательный счет кандидата, избирательного объединения, специальный счет референдума;

28) **документ, заменяющий паспорт гражданина**, - документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом. На территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации такими документами являются:

**военный билет**, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу);

**временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации**, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

**документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации**, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации);

**справка установленной формы**, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

## **2. Понятие и виды избирательных систем.**

Современная российская избирательная система развивается в соответствии с общими обязательствами, закрепленными в международных договорах и являющимися частью национальной правовой системы. Российская Федерация исходит из того, что свободные демократические выборы, референдумы являются нормой общественной жизни страны, важной конституционной и признанной в



международном сообществе гарантией внутреннего политического порядка, фактором стабильности в отношениях между государством и гражданским обществом. Справедливая избирательная система – основа демократического устройства государства, корректно учитывающая волеизъявление избирателей на выборах, референдумах. В Российской Федерации продолжается начатое ранее реформирование партийно-политической и избирательной системы. Развитие институтов публичной власти, становление структур гражданского общества, формирование многопартийности предопределили глубокие качественные сдвиги в системе политического представительства, в развитии института свободных выборов.

Под избирательной системой в Российской Федерации понимается порядок выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, порядок выборов в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, порядок, используемый при выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также при выборах в органы местного самоуправления, проводимых в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации.

**Мажоритарная система** (от фр. majorite - большинство) - система большинства, при использовании которой избранным считается тот, за кого подано большинство голосов, а голоса, поданные за остальных кандидатов, пропадают. Мажоритарная система имеет несколько подсистем по требованиям к величине необходимого для избрания большинства голосов.

Самая простая подсистема - **относительное большинство**. При этом избранным считается кандидат, получивший больше голосов, чем любой из остальных кандидатов.

Более справедливой выглядит подсистема **абсолютного большинства**. В этом случае кандидату для избрания необходимо получить более половины голосов. При использовании подсистемы абсолютного большинства возникает другая проблема: чем больше в избирательном округе кандидатов, тем меньше вероятность того, что кто-то из них получит абсолютное большинство. Поэтому выборы при использовании подобного порядка зачастую оказываются нерезультативными и проводится повторное голосование.

**Пропорциональная система** - голосование за кандидатов производится по партийным спискам. Выбирать нужно не между персонами, а между партиями и голосовать за список кандидатов, из которого избирателю известны, в лучшем случае, несколько лидеров. При использовании пропорциональной системы, доверие, оказанное партии, одновременно означает и доверие кандидатам. Эта система предназначена для распределения мандатов между партиями по результатам выборов в представительные органы. По пропорциональной избирательной системе проводятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

При **смешанной избирательной системе**, на выборах одного и того же представительного органа применяются различные избирательные системы, когда часть депутатов избирается по мажоритарной системе в одномандатных или многомандатных избирательных округах, а другая - по пропорциональной, в едином многомандатном округе, голосованием по спискам кандидатов, выдвинутых политическими партиями или избирательными объединениями. По смешанной системе проводятся выборы депутатов Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан.

## **Тема 2. Развития избирательной системы: основные этапы и направления их реализация в практике проведения выборов**

Российская избирательная система за двадцатилетний период, а также законодательство о выборах претерпели серьезные корректировки, апробированы

многочисленные новации, имеются свои достижения в сравнении с общемировым уровнем.

С принятием в декабре 1993 года Конституции Российской Федерации, произошла первая масштабная трансформация институтов народовластия. Затем через год был принят Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» – первый закон, направленный на регулирование выборов в Российской Федерации. В данном законе получил закрепление правовой механизм защиты избирательных прав (их нарушение могло быть обжаловано в суд или вышестоящую избирательную комиссию); оформлена система избирательных комиссий; институт общественного контроля дополнен важным элементом – иностранным (международным) наблюдением; введена норма о завершении предвыборной агитации в предшествующий выборам день и др.

Принципиальное значение для формирования правовой основы российской избирательной системы имели: 1995 год – принятие Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»: законодательно признано сочетание мажоритарной и пропорциональной избирательной системы; дано новое определение избирательных объединений (любые организации, устав которых предусматривал участие в выборах); сохранилось распределение одномандатных округов по субъектам Российской Федерации; определены этапы избирательной кампании; сохранены правила выдвижения кандидатов, проведения предвыборной агитации, организации процедуры голосования; В этом же году принят Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»: предусматривалось право выдвижения кандидатов избирателями (инициативными группами) и избирательными объединениями (на съездах, конференциях политических партий); требование о сборе 1 млн. подписей в поддержку – не менее чем в 15 субъектах Российской Федерации; представление декларации о доходах кандидата за 2 предшествующих года; устанавливалась необходимость мотивированного решения ЦИК России об отказе в регистрации и возможность

обжалования отказа в Верховном Суде Российской Федерации, решение которого окончательно; предусматривалось изменение в системе избирательных комиссий – ЦИК России, территориальные комиссии; устанавливался запрет на использование служебного положения; устанавливался запрет на участие в предвыборной агитации органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц; расходы на проведение выборов – отдельной строкой в бюджете; создание избирательных фондов кандидатов и др.;

В 1997 году – новый Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: установил обязательность и периодичность выборов, избирательный залог; в заявлении о согласии баллотироваться – данные о неснятых и погашенных судимостях; представление сведений о доходах и имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности; проверка избирательными комиссиями указанных сведений с привлечением государственных органов. Внесение изменений в специальные законы о выборах (Государственной Думы, Президента Российской Федерации).

Законодательство о выборах продолжало изменяться. Новации в законодательство о выборах вносились с целью создания дополнительных гарантий реализации избирательных прав граждан и иных участников избирательного процесса, соблюдения демократических принципов проведения выборов, укрепления представительной демократии и народовластия, совершенствования избирательного процесса, усиления роли политических партий в обществе и государстве, обеспечения равенства оснований их участия в избирательных кампаниях.

Существенные изменения в политическом строительстве современного российского государства обусловили новый этап принятия в июле 2001 года Федерального закона «О политических партиях». В связи с его принятием в законодательство были внесены и иные изменения. На федеральных и региональных выборах избирательными объединениями признаются только политические партии и их региональные объединения, на муниципальных – и

иные общественные объединения; изменение понятия избирательный блок; стимулируется участие политических партий в выборах, вводится смешанная избирательная система на выборах депутатов региональных парламентов, новый порядок формирования избирательных комиссий (1\2 –по представлению политических партий).

Следующим этапом в развитии избирательной системы Российской Федерации стало введение исключительно пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов Государственной Думы в 2007 году. Выборы федерального парламента уже дважды (2007-2011 гг.) проводились по пропорциональной избирательной системе. Динамика уровня заградительного барьера на выборах депутатов Государственной Думы за прошедшие годы варьировалась от 5 процентов в 1993 -1995-1999-2003 годах до 7 процентов в 2007-2011 годах и до 5 процентов на предстоящих выборах в 2016 году. На выборах 2011 года было предусмотрено предоставление также 1-2 мандатов партиям, набравшим от 5 до 7 процентов голосов. Аналогичный порядок установлен и на выборах в региональные парламенты. В период с 1995 по 2011 годы количество политических партий (общественных объединений), имеющих право самостоятельного участия в федеральных выборах, неуклонно уменьшалось: 1995 г. –273, 1999 г. –139, 2003 г. –64, 2007 г. –15, 2011 г.–7. Установленный заградительный барьер обеспечил прохождение в Государственную Думу: в 1993 году – из 13 участников избирательной кампании 5-процентный барьер преодолели 8; в 1995 году – из 43 участников избирательной кампании 5-процентный барьер преодолели 4; в 1999 году –из 26 избирательных объединений и блоков 5 процентный барьер преодолели 6; в 2003 году – из 23 партий, избирательных блоков 5-процентный барьер преодолели 4; в 2007 году – из 11 участников избирательной кампании 7-процентный преодолели четыре (полностью пропорциональная избирательная система); в 2011 году –из 7 участников 7 процентный барьер преодолели 4 (полностью пропорциональная избирательная система).

С течением времени было введено поэтапное снижение минимального количества членов организации, требуемое для получения или подтверждения юридического статуса политической партии. В период с 1 января 2010 года до 1 января 2012 года необходимые количественные требования к численности партии снижены с 50 тысяч до 45 тысяч членов и с 500 до 450 членов в ее региональных отделениях более чем в половине субъектов Российской Федерации; с 1 января 2012 года для регистрации партии необходимо было 40 тысяч членов и по 400 членов в ее региональных отделениях более чем в половине субъектов Российской Федерации.

В 2012 году закон о политических партиях претерпел значительные изменения. Это, прежде всего, выразилось в упрощении требований к регистрации политических партий. Так, с 1 января 2013 года политическая партия должна насчитывать не менее 500 членов; к вновь создаваемым партиям такое требование применяется уже в настоящее время. В то же время отменены требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях, которые, тем не менее, могут быть установлены уставом политической партии. При этом политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации. Важное дополнение – с учетом указанных изменений политическая партия не может быть ликвидирована в связи с недостаточной численностью членов политической партии в ее региональных отделениях.

Существенным образом изменилось требование к представляемым подписям избирателей при регистрации кандидатов, избирательных объединений. В Российской Федерации идея отмены сбора подписей партиями на парламентских выборах обсуждалась давно. Федеральный закон предусматривает, что при проведении любых выборов, за исключением выборов Президента Российской Федерации, все политические партии освобождаются от сбора подписей избирателей. Таким образом, только общественные объединения, не являющиеся политическими партиями и обладающие статусом избирательного объединения на

выборах в органы местного самоуправления, должны собирать подписи в поддержку выдвинутых ими кандидатов.

Изменился порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – от выборов в 1993 году осуществлен переход к формированию в составе двух представителей от каждого субъекта Российской Федерации (глава законодательного (представительного) и исполнительного органа государственной власти, по должности); далее к избранию законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации на срок его полномочий и назначению высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на срок его полномочий С 1 января 2011 года вступил в силу новый порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

С 2012 года восстановлен институт выборности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, до 1 июля все субъекты Федерации приняли соответствующие законы, регулирующие порядок проведения таких выборов. В то же время 2 апреля 2013 года Президент России подписал Федеральный закон № 30-ФЗ, устанавливающий возможность избрания главы региона депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации. Как вы знаете, такие выборы 8 сентября 2013 года были проведены в Республике Дагестан и Республике Ингушетия.

Кроме того, статья 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» дополнена положениями, согласно которым кандидат на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) для уведомления о выдвижении представляет в избирательную комиссию сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного

характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей, а также о своих расходах, расходах своих супруга/супруги и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

В дальнейшем Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 102-ФЗ данные требования были распространены на всех кандидатов на выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и выборах глав муниципальных районов и городских округов.

В феврале 2014 года Федеральный закон «Об основных гарантиях...» претерпевает новые изменения (Федеральный закон от 03.02.2014 № 14-ФЗ). В данной редакции уточнен порядок подтверждения кандидатами на выборные должности федерального, регионального и местного уровня отсутствия у них иностранных банковских счетов и финансовых инструментов

Уточнено, что при проведении выборов в федеральные и региональные органы власти, а также проведении выборов глав муниципальных образований кандидат обязан закрыть счета и прекратить хранение денежных средств и ценностей в иностранных банках за пределами РФ и осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата или списка кандидатов, а не к моменту своей регистрации, как это было установлено ранее.

Кандидат представляет вышеуказанные документы и письменное уведомление о том, что он не имеет счетов, не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках за пределами РФ, не владеет и не пользуется иностранными финансовыми инструментами, не в организующую



выборы избирательную комиссию, а в избирательную комиссию, осуществляющую регистрацию кандидатов или списков кандидатов.

Установлено, что схема одномандатных и многомандатных избирательных округов утверждается региональным законодательным органом или представительным органом муниципального образования не позднее чем за шесть месяцев (ранее - четыре месяца) до ближайшего дня голосования на соответствующих выборах.

Если соответствующий региональный законодательный орган, местный представительный орган не утвердят в указанный срок схему одномандатных и многомандатных избирательных округов, то такая схема утверждается организующей соответствующие выборы избирательной комиссией не позднее чем за десять дней до истечения срока назначения соответствующих выборов.

Изменения, которые определили возврат к апробированной практике. Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Федеральный закон принят Государственной Думой 14 февраля 2014 года и одобрен Советом Федерации 19 февраля 2014 года. Закон вводит смешанную мажоритарно-пропорциональную систему выборов в Госдуму, когда половина депутатов (225 человек) избирается по партийным спискам, а другая половина — по одномандатным округам.

До принятия этого закона в России действовала пропорциональная система выборов, которая допускает к участию в них только партии. В парламент следующего, седьмого созыва пройдут партии, которые смогут преодолеть 5-процентный барьер вместо существовавшего 7-процентного. Для участия в выборах политическая партия должна будет собрать для регистрации не менее 200 тыс. подписей избирателей, при этом на один субъект РФ должно быть не более 7 тыс. подписей избирателей.

Подписи не нужно будет собирать партии, которая на последних выборах уже прошла в Госдуму или не прошла, но набрала не менее 3% голосов избирателей. Подписи не нужно будет собирать также партии, которая имеет

свою фракцию хотя бы в одном субъекте РФ или если хотя бы в одном регионе на выборах в заксобрание от списка кандидатов этой партии в региональный парламент попал один депутат.

Обязательность поддержки избирателей устанавливается и для кандидатов-одномандатников. Избежать сбора подписей смогут лишь те из них, кто выдвинут партиями, освобожденными от этой процедуры. Согласно закону, кандидат-одномандатник должен представить не менее 3% подписей от числа избирателей округа. Если в округе менее 100 тыс. избирателей, то количество подписей не может быть меньше трех тысяч.

Кроме того, законом увеличивается объем избирательных фондов кандидатов с 6 млн руб. (в 2003 году) до 15 млн руб. Предельная сумма расходов из средств фонда партии — не более 700 млн руб., регионального отделения партии — от 15 до 100 млн руб. в зависимости от количества избирателей в регионе, кандидата — 15 млн руб.

За прошедшие годы отменены строка «Против всех кандидатов» (Против всех списков кандидатов») в избирательном бюллетене, а также «порог явки избирателей» для признания выборов состоявшимися. Отменено право на образование избирательных блоков. Исключено использование избирательного залога в качестве «страховочного» основания для регистрации наряду с представлением подписей избирателей.

Изменения затронули и процедуру голосования. Ужесточены требования к организации досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления и уточнен порядок использования открепительных удостоверений.

Отдельное внимание уделено тем гражданам, которые претендуют на выборные должности. В мае 2012 г. в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесены изменения, затрагивающие пассивное избирательное право граждан. Теперь не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные когда-либо к лишению свободы за

совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с изменениями, внесенными в уголовное законодательство, эти преступления более не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями. При этом наличие таких обстоятельств, как назначение наказания условно, замена наказания, освобождение от наказания, отсрочка отбывания наказания, погашение или снятие судимости, не влечет признания права данного гражданина быть избранным.

С 2013 года Федеральным законом установлен один единый день голосования в субъектах Российской Федерации – второе воскресенье сентября, в 2014 году – выборы состоятся 14 сентября.

### **Тема 3. Система избирательных комиссий в Российской Федерации: понятие, особенности правового статуса.**

В соответствии с федеральным законодательством избирательные комиссии в Российской Федерации являются коллегиальными органами, формируемыми в порядке и сроки, которые установлены законом, организующими и обеспечивающими подготовку и проведение выборов.

Избирательные комиссии играют решающую роль в обеспечении важнейших конституционных прав граждан России – права избирать и быть избранными, свободно выразить свою политическую волю, а также права мирной и цивилизованной передачи государственной власти.

ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает следующие виды избирательных комиссий Российской Федерации:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее ЦИК России);
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;

- территориальные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Избирательные комиссии не образуют централизованную систему для проведения всех выборов в Российской Федерации. Федеральные законы о выборах устанавливают **соподчиненность и распределение полномочий между комиссиями только применительно к проведению соответствующих выборов.**

Так, ЦИК России является вышестоящей комиссией для всех других только при проведении выборов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ и Президента РФ.

Взаимосвязи и полномочия избирательных комиссий при выборах в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Таким образом, при проведении выборов действует строго определенная система избирательных комиссий, структура которой определяется уровнем и видом выборов.

Существуют **три уровня выборов** – федеральный, региональный и местный (муниципальный). По видам выборы можно подразделить на выборы в законодательные (представительные) органы и выборы должностных лиц исполнительных органов власти.

Например, при выборах Государственной Думы РФ система избирательных комиссий будет выглядеть следующим образом:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее ЦИК России);
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- территориальные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

На выборах органов государственной власти субъектов РФ система избирательных комиссий выглядит следующим образом:

- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Наконец, на выборах органов местного самоуправления эта система включает в себя:

- избирательные комиссии муниципальных образований, либо территориальные избирательные комиссии в случае возложения на них полномочий;
- участковые избирательные комиссии.

Особо следует подчеркнуть, что в соответствии со ст. ст. 21, 23 и 26 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии охарактеризованы в качестве государственных органов, не входящих в систему органов законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти.

ИКМО – муниципальный орган, не входящий в структуру органов местного самоуправления.

Однако вряд ли в этом стоит усматривать формирование нового канала государственной или муниципальной власти, дополняющего классическую теорию разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти.

**На участковые избирательные комиссии возлагается:**

- 1) информирование населения об адресе и о номере телефона участковой избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;
- 2) уточнение списка избирателей, ознакомление избирателей с данным списком, рассмотрение заявлений об ошибках и о неточностях в данном списке и решение

вопроса о внесении в него соответствующих изменений и дополнений;

3) обеспечение подготовки помещения для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

4) обеспечение информирования избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов на основе сведений, полученных из *вышестоящей* избирательной комиссии;

5) контролирование соблюдения на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;

6) выдача открепительных удостоверений;

7) организация на избирательном участке голосования в день голосования, а также досрочного голосования;

8) проведение подсчета голосов, установление итогов голосования на избирательном участке, составление протокола об итогах голосования и передача его в территориальную избирательную комиссию, составление протокола об итогах голосования по выборам в органы местного самоуправления и передача его в вышестоящую избирательную комиссию;

9) объявление итогов голосования на избирательном участке и выдача заверенных копий протокола об итогах голосования лицам, *осуществлявшим наблюдение за ходом голосования*;

10) рассмотрение в пределах своих полномочий жалоб (заявлений) на нарушение федерального закона, устанавливающего основные гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, иных законов и принятие по указанным жалобам (заявлениям) мотивированных решений;

11) обеспечение хранения и передачу в вышестоящие избирательные комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

13) осуществление иных полномочия в соответствии с законом.

При этом решения избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми государственными и негосударственными организациями, их должностными лицами и гражданами.

На разных стадиях избирательного процесса избирательные комиссии

вправе и обязаны принимать предусмотренные законом решения.

Исключительно на заседаниях комиссии решаются вопросы:

- избрания на должности либо освобождения от должности заместителя председателя и секретаря комиссии, внесения предложений по кандидатурам на указанные должности;

- финансового обеспечения подготовки и проведения выборов;
- определения итогов голосования на территории избирательного участка;
- о подписании протокола об итогах голосования;
- утверждения планов работы комиссии;
- распределения обязанностей между членами комиссии;
- принятия Регламента комиссии, внесения в него изменений и дополнений;
- утверждение составов рабочих групп комиссии.

Комиссия по требованию любого ее члена обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

Кроме того, обязательными являются решения избирательных комиссий, принимаемые по жалобам и обращениям избирателей, иных участников избирательного процесса.

Решениями избирательных комиссий определяется порядок работы избирательных комиссий, устанавливаются итоги голосования, утверждаются сметы расходов на подготовку и проведение выборов на избирательном участке.

Решения избирательных комиссий принимаются во исполнение соответствующих норм законов о выборах. Избирательные комиссии не вправе принимать решения за рамками своей компетенции, которые могут привести к искажению хода избирательной кампании и даже результатов проведенных выборов.

Избирательные комиссии обязаны принимать прямо предусмотренные законом решения в установленные сроки.

Ответственность за соблюдение этих правил в избирательной комиссии

возлагается на ее председателя, который, в соответствии с законом, организует работу соответствующей избирательной комиссии, в том числе в части своевременного вынесения на повестку дня ее заседаний предусмотренных законом решений.

Законом установлены обязательные правила принятия избирательными комиссиями ряда решений.

Решения комиссии об избрании заместителя председателя, секретаря комиссии, по вопросам финансового обеспечения подготовки и проведения выборов принимаются большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Решения комиссии по иным вопросам принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комиссии с правом решающего голоса

Решения об освобождении от должности заместителя председателя, секретаря комиссии, замещающих указанные должности в результате избрания, принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению), при этом избрание новых председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом.

При принятии комиссией решения в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является решающим.

Решения комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания). Члены комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением, принятым комиссией, вправе в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть отражено в ее протоколе и приложено к нему.

### **Принципы деятельности участковой избирательной комиссии**



Принцип – это основное исходное положение, на котором выстраивается целостная система.

Основными принципами, которые лежат в основе деятельности избирательной комиссии, являются:

- законность,
- коллегиальность,
- независимость и самостоятельность,
- открытость и гласность,

Законность или верховенство закона является одним из основных принципов демократии и правового государства и означает, по отношению к участковой избирательной комиссии, неукоснительное исполнение законов и соответствующих им правовых актов комиссией и всеми ее членами.

Таким образом, участковая избирательная комиссия руководствуется в своей деятельности только и исключительно законами и соответствующими им нормативно-правовыми актами.

Независимость - демократический принцип, означающий, что избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на основе закона, в условиях, исключающих всякое постороннее воздействие.

Он подразумевает:

- независимость в пределах своей компетенции избирательных комиссий от органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, организаций, физических и юридических лиц,
- осуществление деятельности УИК собственными силами, без посторонних влияний, без чужой помощи, кроме помощи вышестоящих избирательных комиссий.

Независимость обеспечивается законодателем в юридическом отношении, в виде наделения участковых избирательных комиссий четко очерченным кругом полномочий, в организационно-техническом отношении, в виде придания участковым избирательным комиссиям статуса постоянно действующих

государственных органов.

В реальной жизни независимость комиссии предполагает ее взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, их должностными лицами при решении вопросов организационно-технического обеспечения деятельности комиссий – выделения помещений для их работы, обеспечение их транспортом, связью, технического оборудования и т.д.

Принцип коллегиальности - это принцип управления, при котором руководство осуществляется группой уполномоченных лиц (комиссией). В деятельности избирательных комиссий он представляет собой наиболее демократичный способ организации избирательного процесса, позволяющий представителям различных политических сил участвовать в организации выборов, осуществлять контроль правильности применения избирательных процедур и обеспечивает относительную объективность принятых решений.

Принцип коллегиальности обеспечивается следующими положениями:

- председатель комиссии, его заместитель, секретарь комиссии имеют при принятии решения один голос, как и другие члены комиссии с правом решающего голоса. В случае равенства голосов «за» и «против» голос председателя является решающим;

- заседание комиссии правомочно, если в нем участвует большинство от установленного числа членов комиссии с решающим голосом;

- решения комиссии по наиболее значимым вопросам, таким как, об итогах голосования, по финансовым вопросам, об избрании заместителя председателя и секретаря комиссии и другие, принимаются на заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов с правом решающего голоса, а не большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов;

- должностные лица комиссии не вправе принимать решения от ее имени ни по каким вопросам.

Одним из важнейших принципов организации деятельности участковых избирательных комиссии является принцип открытости и гласности – деятельность участковой избирательной комиссии при подготовке и проведения

выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования осуществляется открыто и гласно.

#### Избирательные округа.

Согласно новой редакции пункта 2 статьи 18 Федерального закона одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет. Новая схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов определяется не позднее чем за 80 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов. Соответствующий законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный орган муниципального образования утверждает новую схему избирательных округов не позднее, чем за 20 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов.

Срок начала исполнения данных положений: схема избирательных округов по новым правилам должна быть утверждена на муниципальном уровне представительным органом муниципального образования не позднее, чем за один год до ближайшего дня голосования на соответствующих выборах, а для проведения выборов во второе воскресенье сентября 2013 года – не позднее 1 февраля 2013 года.

Избирательная комиссия, организующая выборы представительный орган муниципального образования, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов и представляет ее на утверждение в представительный орган муниципального образования не позднее 1 июня года, предшествующего году назначения соответствующих выборов.

#### Избирательные участки.

Согласно новой редакции пункта 1 статьи 19 Федерального закона избирательные участки являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории. Т.е. пересматриваться от выборов к выборам схема избирательных участков теперь не может изменяться.

Избирательные участки образуются по согласованию с соответствующей территориальной комиссией главой местной администрации муниципального района, городского округа, на основании данных о числе избирателей, из расчета не более чем три тысячи избирателей на каждом участке. Избирательные участки образуются сроком на пять лет с учетом местных и иных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей, участников референдума.

Перечень избирательных участков, участков референдума и их границы подлежат уточнению в порядке, предусмотренном для их образования, в следующих 4 случаях:

1) если по данным регистрации (учета) избирателей число избирателей на участке превысит 3100 человек;

2) в случае нарушения требования о том, что избирательные участки не могут пересекать границы избирательных округов;

3) в связи с изменением границ, преобразованием, упразднением муниципальных образований,

4) в связи с уменьшением числа избирателей (до 50 и менее человек), зарегистрированных на территории избирательного участка.

В местах временного пребывания избирателей (больницы, санатории, СИЗО и т.д.) избирательные участки образуются территориальной избирательной комиссией на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования. Остается оговорка про исключительный случай – за три дня до дня голосования по согласованию с вышестоящей ИК.

Сроки публикации сведений об избирательных участках (их номеров, границ, места нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования) не поменялись, т.е. глава местной администрации обязан обнародовать их не позднее, чем за 40 дней до дня голосования. Вместе с тем, изменились требования к способу обнародования этой информации: описание границ избирательных участков публикуются, если избирательный участок образован на части территории населенного пункта, а если избирательный

участок включает в целом населенный пункт либо несколько населенных пунктов, то в этом случае публикуется перечень населенных пунктов (если избирательный участок, участок референдума образован на территориях одного или нескольких населенных пунктов).

Срок перехода к данной системе образования избирательных участков: избирательные участки образуются сроком на пять лет в соответствии новыми требованиями был осуществлен до 20 января 2013 года.

Не менее, а может более значимыми выглядят изменения, затрагивающие участковые избирательные комиссии.

Если попытаться суммировать принятые изменения в несколько тезисов, то получится следующая картина:

1) в законе снята неопределенность вопросе о том, какая избирательная комиссия формирует участковые избирательные комиссии. Теперь в законе прямо закреплено положение, что участковые избирательные комиссии формирует территориальная избирательная комиссия;

2) в местах временного пребывания граждан участковые избирательные комиссии формируются территориальной избирательной комиссией не позднее чем за 15 дней до дня голосования из резерва составов участковых избирательных комиссий, о котором речь пойдет ниже;

3) в исключительных случаях участковая избирательная комиссия может быть сформирована не позднее чем за 3 дня до дня голосования;

4) срок полномочий участковых избирательных комиссий составляет 5 лет (за исключением участковых избирательных комиссий, сформированных в местах временного пребывания граждан, срок полномочий которых оставлен таким же как и сейчас);

5) полномочия участковой избирательной комиссии могут быть прекращены досрочно по решению территориальной избирательной комиссии в случае ликвидации избирательного участка в связи с уточнением перечня избирательных участков;

б) возможное количество членов участковой избирательной комиссии в зависимости от числа избирателей теперь устанавливается в Федеральном законе

а) до 1001 избирателя – 3 – 9 членов участковой комиссии;

б) от 1001 до 2001 избирателя – 7 – 12 членов участковой комиссии;

в) более 2000 избирателей – 7 – 16 членов участковой комиссии.

7) формирование составов участковых избирательных комиссий осуществляется в привычном порядке с одной оговоркой, количество вносимых кандидатур от всех субъектов их выдвижения, включая политические партии и общественные объединения, не ограничивается;

8) именно из резерва состава участковых избирательных комиссий происходит назначение территориальной избирательной комиссией членов участковых комиссий в случае их выбытия, включая межвыборный период;

9) членам участковых избирательных комиссий выдаются удостоверения.

#### **Тема 4. Организация работы УИК. Избирательная документация.**

В соответствии с внесенными изменениями в федеральном законодательстве участковые избирательные комиссии в Российской Федерации являются коллегиальными органами, срок полномочий которых составляет пять лет.

Деятельность избирательных комиссий осуществляется коллегиально.

Избирательная комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава.

Избирательная комиссия, действующая на постоянной основе, собирается на свое первое заседание не позднее, чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса, но не ранее дня истечения срока полномочий избирательной комиссии предыдущего состава. Срок полномочий избирательной комиссии исчисляется со дня ее первого заседания.

Заседания избирательной комиссии созываются ее председателем по мере необходимости. Член избирательной комиссии с правом решающего голоса

обязан присутствовать на всех заседаниях избирательной комиссии.

Заседание избирательной комиссии является правомочным, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, не согласные с решением избирательной комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе избирательной комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено.

Избирательные комиссии могут привлекать граждан к выполнению работ, связанных с подготовкой и проведением выборов, а также с обеспечением полномочий избирательных комиссий, по гражданско-правовым договорам.

#### **Полномочия участковой избирательной комиссии:**

- информирует население об адресе и о номере телефона участковой избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;
- уточняет список избирателей, производит ознакомление избирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;
- обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования для голосования;
- обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов на основе сведений, полученных из вышестоящей избирательной комиссии;
- контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;
- выдает открепительные удостоверения;
- организует на избирательном участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование;
- проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном

участке, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную избирательную комиссию, составляет протокол об итогах голосования по выборам в органы местного самоуправления и передает его в вышестоящую избирательную комиссию;

- объявляет итоги голосования на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

- рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение федерального закона, устанавливающего основные гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, иных законов и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

- обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие избирательные комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов.

### **Задачи и функции руководителей и членов УИК в организации ее работы**

Главной организационной формой реализации задач и функций УИК как коллегиального органа является заседание комиссии.

Заседание УИК считается правомочным, если на нем присутствует большинство от назначенного числа членов УИК.

#### **Председатель избирательной комиссии (основные полномочия):**

- созывает по мере необходимости заседания комиссии и председательствует на них;

- дает отдельные поручения членам участковой избирательной комиссии;

- является распорядителем финансовых средств, выделенных на подготовку и проведение выборов;

- подписывает постановления и протоколы заседаний избирательной комиссии, дает поручения заместителю председателя, секретарю и членам комиссии.

#### **Заместитель председателя избирательной комиссии:**

- осуществляет общее руководство деятельностью комиссии;



- оказывает содействие в осуществлении председателем комиссии возложенных на него полномочий, выполняет его поручения, а в отсутствие председателя комиссии по его поручению выполняет его функции;
- созывает заседания комиссии.

#### **Секретарь избирательной комиссии:**

- обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний комиссии;
- организует планирование деятельности комиссии, контролирует ход выполнения плана работы;
- оформляет принятые решения, протоколы заседаний комиссии и другие документы;
- организует ведение делопроизводства, регистрирует все поступающие и исходящие документы;
- заблаговременно извещает о заседании комиссии членов комиссии и других лиц, определенных законодательством;
- обеспечивает сохранность документов и их передачу в архив;
- подписывает решения и протоколы заседаний комиссии;
- выполняет поручения председателя комиссии.

В случае временного отсутствия заместителя председателя или секретаря избирательной комиссии решением УИК их обязанности могут быть возложены на одного из членов комиссии с правом решающего голоса.

#### **Члены комиссии с правом решающего голоса:**

- организуют работу по конкретным направлениям деятельности избирательной комиссии, несут ответственность за ее результаты;
- выполняют поручения председателя избирательной комиссии.

Распределение обязанностей по направлениям деятельности участковой избирательной комиссии и иных обязанностей членов комиссии с правом решающего голоса утверждается на заседании избирательной комиссии и оформляется ее решением.

Членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

а) лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

б) граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;

в) граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;

г) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;

д) выборные должностные лица, а также главы местных администраций;

е) судьи, прокуроры;

ж) на соответствующих выборах - кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов;

з) на соответствующих референдумах - члены и уполномоченные представители инициативных групп по проведению референдума;

и) на соответствующих выборах, референдумах - члены комиссий с правом совещательного голоса;

к) на соответствующих выборах - супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;

л) лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов;

м) лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), - в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;

н) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Под непосредственным подчинением понимаются служебные отношения между руководителем и подчиненным, при которых руководитель обладает в отношении подчиненного властно-распорядительными полномочиями, то есть имеет право приема на работу и увольнения подчиненного или в пределах должностных полномочий вправе отдавать ему приказы, распоряжения и указания, обязательные для исполнения, поощрять и применять дисциплинарные взыскания.

Член комиссии с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах, референдуме одновременно членом иной комиссии с правом решающего голоса.

Член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

а) подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий. Указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников;

б) появления оснований, предусмотренных пунктами 1 и 4 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», за исключением случая приостановления полномочий члена комиссии, предусмотренного пунктом 7, и случаев, предусмотренных подпунктами "а", "б" и "н" пункта 1 статьи 29.

8. Полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае:

а) утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

б) вступления в законную силу в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;

в) признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;

г) смерти члена комиссии;

д) признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;

е) вступления в законную силу решения суда о расформировании комиссии.

Члену комиссии с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов, референдума. За членом комиссии с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления комиссии от основной работы на период подготовки и проведения выборов, референдума, сохраняется основное место работы (должность), и ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы. Размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) устанавливаются комиссией, организующей соответствующие выборы, референдум, за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на проведение этих выборов, референдума.

Решения о возбуждении уголовного дела в отношении члена комиссии с правом решающего голоса, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимаются руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении члена комиссии с правом решающего голоса может быть возбуждено с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. Член комиссии с правом решающего голоса не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

Член комиссии с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий, член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании, кампании референдума не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу.

### **Гласность в деятельности УИК**

На всех заседаниях УИК, а также при осуществлении ею работы со списком избирателей, с избирательными бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколом об итогах голосования вправе присутствовать:

- 1) члены вышестоящих избирательных комиссий с правом решающего и с правом совещательного голоса, работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий;
- 2) зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, или его уполномоченный представитель по финансовым вопросам;
- 3) представители средств массовой информации.

Для присутствия на заседаниях УИК и при осуществлении ею работы с перечисленными избирательными документами указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. УИК обязана обеспечить возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещения, в которых ведется

подсчет голосов и осуществляется работа с перечисленными избирательными документами.

УИК обеспечивает информирование ТИК, каждого зарегистрированного кандидата, или его доверенного лица, или его уполномоченного представителя по финансовым вопросам о времени проведения заседаний УИК и осуществления работы с вышеперечисленными избирательными документами.

На заседаниях участковых избирательных комиссий при рассмотрении жалоб (заявлений) вправе присутствовать заявители, представители заинтересованных сторон, которые вправе давать объяснения и представлять доказательства по существу рассматриваемого вопроса.

С момента начала работы УИК в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей ТИК протокола об итогах голосования, при повторном подсчете голосов избирателей на избирательном участке, кроме вышеназванных лиц, вправе присутствовать наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели. Лица, перечисленные в настоящем пункте, имеют право открыто вести фото- и видеосъемку процесса голосования, процедуры подсчета голосов избирателей, не допуская при этом нарушения тайны голосования и контроля за волеизъявлением избирателей, а также контроля за участием гражданина Российской Федерации в выборах. Изображение гражданина не должно занимать большую часть снимка (экрана). Запрещается производить фото- и видеосъемку мест, предназначенных для заполнения бюллетеней, заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов. При проведении фото- и видеосъемки работы членов УИК со списком избирателей, в соответствии с Федеральным законом «О персональных данных», должна обеспечиваться конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списке избирателей. Проведение фото- и видеосъемки не должно препятствовать работе членов УИК и создавать препятствия избирателям при голосовании.

### Планирование работы участковой избирательной комиссии.

Для своевременной и качественной организации подготовки и проведения выборов, обеспечения четкой и оперативной работы комиссии, соблюдения положений и норм избирательного законодательства участковая избирательная комиссия разрабатывает и утверждает план работы.

План работы УИК предусматривает мероприятия направленные на выполнение перечисленных выше полномочий УИК.

### **Примерный перечень мероприятий для включения в план работы УИК:**

#### **Организационные мероприятия:**

- 1) приглашение избирателей для ознакомления и уточнения списка избирателей, их информирование об адресе и о номере телефона УИК, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;
- 2) организация ежедневного приема участников избирательного процесса;
- 3) организация обучения членов УИК по изучению избирательного законодательства (по согласованию с ТИК), а при применении на избирательном участке технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) либо комплексов для электронного голосования (КЭГ) – обеспечение обучения двух членов УИК с правом решающего голоса, которые будут работать операторами КОИБ либо КЭГ;
- 4) распределение обязанностей среди членов УИК;
- 5) комплектование избирательных документов в соответствии с номенклатурой дел;
- 6) обеспечение подготовки и оформления помещения УИК и помещения для голосования;
- 7) получение от ТИК по акту списка избирателей, уточнение, внесение в него изменений и дополнений, представление для ознакомления избирателям;
- 8) получение от ТИК по акту открепительных удостоверений и организация их выдачи избирателям;

9) получение от ТИК по акту избирательных бюллетеней, проведение их пересчета и выбраковки в обязательном порядке, обеспечение их сохранности;

10) получение от ТИК по акту специальных знаков (марок), организация их пересчета в обязательном порядке;

11) не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, наклейка всех специальных знаков (марок) на избирательные бюллетени и заверение всех избирательных бюллетеней (на лицевой стороне каждого избирательного бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов УИК с правом решающего голоса и печать УИК), комплектование бюллетеней в пачки по 20–50 штук для выдачи членам УИК с правом решающего голоса, которые в день голосования будут выдавать избирательные бюллетени избирателям.

12) внесение, в случае необходимости, изменений в избирательные бюллетени – по указанию ЦИК России, ИКЗК, ТИК, ИКМО;

при необходимости внесения в изготовленный избирательный бюллетень изменений в сведения о кандидате эти изменения по решению ЦИК России могут быть внесены членами УИК от руки либо с использованием технических средств;

в случае принятия Верховным Судом Российской Федерации после изготовления избирательных бюллетеней решения о регистрации кандидата ЦИК России вправе принять решение о внесении в отпечатанные избирательные бюллетени данных об указанном кандидате от руки или с использованием технических средств;

13) внесение, при необходимости, изменений в информационные материалы в случае отмены регистрации некоторых кандидатов после изготовления избирательных бюллетеней – по решению вышестоящей избирательной комиссии;

14) заполнение реестра заявлений избирателей о голосовании вне помещения для голосования;

15) получение от ТИК, ИКМО сметы расходов УИК;



- 16) осмотр территории избирательного участка членами УИК в целях контроля за соблюдением норм законодательства при размещении кандидатами агитационных материалов;
- 17) уточнение в ТИК, ИКМО накануне дня голосования графика и формы представления сведений об открытии помещения для голосования и сведений о ходе голосования;
- 18) подготовка необходимых для работы в день голосования форм избирательных документов (актов, ведомостей, реестров, протоколов, списков и т.п.);
- 19) проведение не позднее, чем накануне дня голосования репетиции работы УИК в день голосования;
- 20) репетиция действий членов УИК в случае возникновения чрезвычайной ситуации и необходимости перемещения в запасное помещение для голосования;
- 21) распределение обязанностей среди членов УИК в день голосования;
- 22) обеспечение сохранности избирательной документации и подготовка ее к передаче в ТИК.

#### **Мероприятия по материально-техническому обеспечению:**

- 1) безвозмездное получение от главы местной администрации помещения для работы УИК и помещения для голосования, оборудования для оформления помещения для голосования;
- 2) оборудование помещения для работы УИК;
- 3) приобретение или получение от вышестоящей избирательной комиссии расходных материалов (канцелярских принадлежностей, электрических фонарей и др.);
- 4) установка вывески на здании, в котором располагается УИК;
- 5) установка в помещение для голосования, информационного стенда, стенда для размещения увеличенной формы протокола в помещении для голосования;
- б) оформление помещения для голосования, установка технологического оборудования.

## **Проведение заседаний УИК**

В плане работы УИК должны быть указаны вопросы, вносимые на рассмотрение УИК. Примерный план проведения заседаний УИК прилагается.

В целях обеспечения четкости в работе УИК в день голосования необходимо заблаговременно принять решение УИК о распределении обязанностей членов УИК с правом решающего голоса в день голосования.

### **Примерный план проведения заседаний УИК**

#### **Первое заседание**

##### **Повестка дня:**

1. Избрание заместителя председателя, секретаря УИК. (если не избраны)
2. О смете расходов УИК на подготовку и проведение выборов.
3. О плане работы УИК.
4. О номенклатуре дел УИК.
5. Об инструкции по делопроизводству УИК.
6. О распределении обязанностей между членами УИК до дня голосования.
7. О графике дежурств членов УИК.
8. О приеме граждан к работе по договорам.

#### **Второе заседание**

##### **Повестка дня:**

1. Об организации хранения избирательных документов (списки избирателей, открепительные удостоверения, избирательные бюллетени).
2. Об организации работы по уточнению списка избирателей.
3. Об оповещении избирателей об ознакомлении со списком избирателей, о месте и времени работы УИК.
4. Об оповещении избирателей о дне и месте голосования.
5. Об организации работы по выдаче открепительных удостоверений.
6. О возложении полномочий на члена УИК по составлению административных протоколов.

**Третье заседание****Повестка дня:**

1. Об организации работы УИК в помещении для голосования избирательного участка №\_\_\_\_\_ в день голосования 14 сентября 2014 года.
2. О распределении обязанностей среди членов УИК с правом решающего голоса в день голосования.
3. О жалобах и заявлениях, поступивших в УИК до дня голосования (в случае поступления).

**Четвертое заседание****Повестка дня:**

1. Проведение голосования избирателей.
2. Рассмотрение жалоб и заявлений на нарушение Федерального закона при голосовании и подсчете голосов избирателей.
3. Подписание протокола об итогах голосования.

**Пятое заседание****Повестка дня:**

1. Об утверждении сведений о фактически отработанном времени членами УИК с правом решающего голоса.
2. О выплате дополнительной оплаты труда членам УИК с правом решающего голоса.
3. О выплате вознаграждения членам УИК с правом решающего голоса.

**Организация документооборота участковой избирательной комиссии**

Организация делопроизводства участковой избирательной комиссии возлагается на секретаря избирательной комиссии, который руководствуется рекомендациями вышестоящей избирательной комиссии.

При организации делопроизводства участковой избирательной комиссии соблюдаются следующие основные положения:

- а) все документы, поступающие в избирательную комиссию, подлежат обязательной регистрации;

б) в ответном документе (письме) следует ссылаться на номер и дату документа (письма), на который дается ответ;

в) номенклатура дел разрабатывается избирательной комиссией применительно к выборам данного уровня и утверждается на заседании участковой избирательной комиссии.

Номенклатура дел – это систематизированный перечень заголовков дел, формируемых из документов УИК с указанием сроков их хранения.

Номенклатура дел разрабатывается УИК и утверждается на ее заседании.

## **Тема 5. Работа со списками избирателей. Уточнение списков избирателей.**

### **1. Регистрация (учет) избирателей**

В соответствии с федеральным законом, устанавливающим основные гарантии избирательных прав граждан РФ, регистрации (учету) подлежат все избиратели.

Регистрация (учет) избирателей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа. Основанием для регистрации (учета) избирателей на территории муниципального образования является факт нахождения места жительства (в отношении вынужденных переселенцев - факт временного пребывания) избирателей на соответствующей территории. *Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ.*

Место жительства – адрес, по которому гражданин РФ зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, о чем имеется отметка в паспорте гражданина РФ.

Документ, заменяющий паспорт гражданина - документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом. На

территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации такими документами являются:

военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу);

временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации);

справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Для иностранных граждан - документ, удостоверяющий право иностранного гражданина на постоянное проживание в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом, регулирующим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации (при условии, что они имеют вид на жительство и зарегистрированы по месту жительства в пределах избирательного участка).

За пределами территории Российской Федерации документами, заменяющими паспорт гражданина Российской Федерации, являются документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют въезд в Российскую Федерацию, а также иные документы, по которым граждане Российской Федерации вправе пребывать на территории иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации;

Избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе к информации, находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена.

## **2. Составление списков избирателей**

Список избирателей составляется соответствующей территориальной избирательной комиссией, избирательной комиссией муниципального образования, в том числе с использованием ГАС «Выборы», отдельно по каждому избирательному участку, а на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания), - участковой избирательной комиссией, на основании сведений, представляемых по установленной форме, уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом организации, в которой избиратель временно пребывает.

Список избирателей составляется в двух экземплярах. Сведения об избирателях, включаемые в список избирателей, располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам). В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства избирателя. В списке избирателей должны быть предусмотрены места для проставления избирателем подписи за каждый полученный им избирательный бюллетень, серии и номера своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также для внесения суммарных данных по каждому виду выборов и для проставления подписи члена участковой избирательной комиссии, выдавшего избирательный бюллетень (избирательные бюллетени) избирателю.

Первый экземпляр списка избирателей подписывают председатель и секретарь избирательной комиссии, составившей список. Список избирателей заверяется печатью территориальной избирательной комиссии.

Порядок и сроки изготовления, использования второго экземпляра списка избирателей, его передачи соответствующей участковой избирательной комиссии, заверения и уточнения определяются избирательной комиссией, организующей выборы.

Соответствующая территориальная избирательная комиссия передает по акту участковым избирательным комиссиям первый экземпляр списка избирателей конкретного избирательного участка не позднее, чем за 10 дней до дня голосования.

Участковая комиссия за 10 дней до дня голосования представляет список избирателей, участников референдума для ознакомления избирателей, участников референдума и его дополнительного уточнения.

Участковая комиссия уточняет список избирателей, участников референдума в соответствии с установленным порядком организации взаимодействия комиссий с органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, осуществляющими регистрацию (учет) избирателей, участников референдума. Выверенный и уточненный список избирателей, участников референдума не позднее дня, предшествующего дню голосования, подписывается председателем и секретарем участковой комиссии и заверяется печатью участковой комиссии.

В соответствии с федеральным законом, устанавливающим основные гарантии избирательных прав граждан РФ, участковая избирательная комиссия вправе разделить первый экземпляр списка избирателей на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой избирательной комиссии и подписью ее председателя, с заверительной надписью: «Прошито и пронумеровано \_\_\_ листов». Каждая книга имеет титульный лист, на котором указывается порядковый номер книги и общее количество книг, из которых состоит список избирателей. Например, надпись «КНИГА № 5 из 8» означает, что список избирателей был поделен на восемь книг

и эта книга пятая.

По окончании голосования все книги должны быть объединены в одну таким образом, чтобы сохранялась нумерация листов. Если при разделении на книги нумерация не нарушалась, допускается не расшивать книги. Список избирателей должен иметь титульный лист без указания номера и количества книг. На последнем листе должны быть: номер страницы (нумерация сквозная); подписи председателя и секретаря ТИК, печать ТИК; количество избирателей, включенных в список избирателей на 18.00 \_\_\_\_\_ года, заверенное подписями председателя и секретаря УИК и печатью УИК; итоговые цифры по списку избирателей на момент окончания голосования, заверенные подписями председателя и секретаря УИК и печатью УИК.

Вносить какие-либо изменения в списки избирателей, участников референдума после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей, участников референдума **запрещается**.

После официального опубликования результатов выборов, референдума информация об избирателях, участниках референдума, содержащаяся в списках избирателей, участников референдума, может использоваться для уточнения сведений об избирателях, участниках референдума в регистре избирателей, участников референдума.

### **3. Порядок включения граждан в списки избирателей**

В целях реализации прав избирателей, участников референдума соответствующими комиссиями составляются списки избирателей, участников референдума на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума.

В списки избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума включаются граждане РФ, обладающие на день голосования активным избирательным правом, правом на участие в референдуме.

Если на основании международного договора РФ иностранные граждане имеют право на участие в выборах в органы местного самоуправления и местном референдуме, то в списки избирателей, участников референдума при проведении



выборов в органы местного самоуправления, местного референдума в соответствии с законом включаются иностранные граждане, достигшие на день голосования возраста 18 лет, постоянно проживающие на территории муниципального образования, в котором проводятся указанные выборы, референдум. Международные договоры РФ заключены с Республикой Казахстан, Республикой Армения, Киргизской Республикой, Туркменистаном.

В список избирателей не включаются граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Основанием для включения гражданина РФ в список избирателей, участников референдума на конкретном избирательном участке, участке референдума является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, либо наличие у гражданина открепительного удостоверения.

Гражданин РФ включается в список избирателей, участников референдума **только на одном** избирательном участке, участке референдума.

#### **4. Включение избирателей в список избирателей по месту временного пребывания (МВП)**

Избиратели, участники референдума, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию **не позднее чем за три дня** до дня голосования. Информация об этом передается в участковую комиссию, где данный избиратель, участник референдума включен в список избирателей, участников референдума по месту жительства, через соответствующую территориальную комиссию (если место жительства избирателя, участника референдума находится на территории того же субъекта РФ) либо избирательную комиссию субъекта РФ (если место жительства

избирателя, участника референдума находится на территории другого субъекта РФ).

Участковая комиссия в графе "Особые отметки" списка избирателей, участников референдума делает отметку: "Включен в список избирателей (участников референдума) на избирательном участке (участке референдума) N" с указанием номера избирательного участка, участка референдума и при необходимости наименования субъекта РФ.

Законом может быть предусмотрено, что избиратели, участники референдума, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах РФ, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума, образованных или определенных решением вышестоящей комиссии для проведения голосования этих избирателей, участников референдума, по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем в день голосования.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории муниципального образования, не включаются в списки избирателей, участников референдума и не учитываются при определении числа избирателей, участников референдума при выборах в органы местного самоуправления, на местном референдуме.

В местах временного пребывания избирателей, участников референдума (больницах, санаториях, домах отдыха, на вокзалах, в аэропортах, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания), в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, и на полярных станциях избирательные участки, участки референдума могут образовываться предусмотренной законом комиссией на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласованию с

вышестоящей комиссией - не позднее чем за три дня до дня голосования. Такие участки входят в избирательные округа, округа референдума по месту их расположения или по месту приписки судна. При выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме законом субъекта Российской Федерации может быть установлен иной порядок отнесения таких участков к избирательным округам, округам референдума. В труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, и на полярных станциях избирательные участки, участки референдума могут образовываться вышестоящей комиссией по согласованию с капитаном судна или судовладельцем, начальником полярной станции, руководителями других объектов, расположенных в труднодоступных и отдаленных местностях.

#### **5. Ознакомление избирателей со списком избирателей**

Гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, вправе обратиться в участковую комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, участников референдума, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, других избирателях, внесенных в список избирателей, участников референдума. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. Решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении гражданина РФ в список избирателей, участников референдума может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования - немедленно. В случае, если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), исправление в списке избирателей, участников референдума производится участковой комиссией

немедленно.

Исключение гражданина РФ из списка избирателей, участников референдума после его подписания председателем и секретарем территориальной избирательной комиссии, ИКМО и заверения его печатями этой комиссии производится **только на основании официальных документов**, в том числе сообщения вышестоящей комиссии о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума на другом избирательном участке, участке референдума, а также в случае выдачи избирателю, участнику референдума открепительного удостоверения. При этом в списке избирателей, участников референдума, а также в базе данных ГАС «Выборы» указывается дата исключения гражданина РФ из списка, а также причина такого исключения. Запись в списке избирателей, участников референдума заверяется подписью председателя участковой комиссии, а при выдаче открепительного удостоверения - подписью члена комиссии, выдавшего открепительное удостоверение, с указанием даты внесения этой подписи.

Каждый гражданин РФ вправе сообщить в участковую комиссию об изменении сведений (ФИО, дата рождения, адрес места жительства, убытие по какой-либо причине) об избирателях, участниках референдума, включенных в список избирателей, участников референдума на соответствующем участке.

При проведении выборов президента Республики Башкортостан, выборов депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, выборов в органы местного самоуправления избиратели, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения и зарегистрированные по месту временного пребывания в общежитиях образовательных учреждений, включаются в список избирателей по месту нахождения этих общежитий. Информация об этом передается в участковую избирательную комиссию избирательного участка, где данный избиратель включен в список избирателей по месту жительства, через соответствующую территориальную избирательную комиссию. Участковая избирательная комиссия в графе "Особые отметки" списка избирателей делает отметку: «Включен в список избирателей на избирательном участке №» с указанием номера избирательного участка.

Примеры заполнения списка избирателей

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК № \_\_\_\_\_

СТРАНИЦА № 1

Республика Башкортостан

КНИГА № 1

(Республика Башкортостан, общая часть адреса места жительства)

исправить

/п	ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО	ГОД РОЖДЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ 18 ЛЕТ – (ДОПОЛНИТЕЛЬНО ДЕНЬ И МЕСЯЦ РОЖДЕНИЯ)	АДРЕС МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА	СЕРИЯ И НОМЕР (НОМЕР) ПАСПОРТА ИЛИ ДОКУМЕНТА, ЗАМЕНЯЮЩЕГО ПАСПОРТ ГРАЖДАНИНА	ПОДПИСЬ ИЗБИРАТЕЛЯ ЗА ПОЛУЧЕННЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ	ПОДПИСЬ ЧЛЕНА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ, ВЫДАВШЕГО ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ	ОСОБЫЕ ОТМЕТКИ
	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) паспорта, или документа, заменяющего паспорт гражданина (далее – документ)	Выдано открепительное удостоверение № _____ в ТИК, дата выдачи		Дата внесения записи, фамилия и инициалы, подпись председателя, зам. председателя, секретаря УИК
	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Выдано открепительное удостоверение № ___ в УИК, дата выдачи, фамилия и инициалы, подпись члена УИК, выдавшего открепительное удостоверение		Подпись избирателя
	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства		Исключен из списка в связи со смертью		Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись председателя УИК, дата заверения
	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства		Исключен из списка в связи со снятием с регистрации по месту жительства		Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись председателя УИК, дата заверения
	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства		Исключен из списка в связи с призывом на военную службу		Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись председателя УИК, дата заверения
	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства		Исключен из списка в связи с признанием судом недееспособным		Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись председателя УИК, дата заверения

	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства		Исключен из списка в связи с отбыванием наказания в местах лишения свободы		Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись председателя УИК, дата заверения
	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства		Исключен из списка в связи с включением в список повторно под № ____ (это если Вы нашли в списке две записи об одном избирателе)		Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись председателя УИК, дата заверения
	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства		Исключен из списка в связи с включением в список избирателей по месту временного пребывания на избирательном участке № ____, наименование муниципального образования		Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись председателя УИК, дата заверения
0	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства		Изменились данные избирателя. Избиратель включен в список избирателей дополнительно под № ____		Дата внесения записи, фамилия и инициалы члена УИК, подпись председателя УИК, дата заверения
1	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя	Подпись члена УИК	Выдан бюллетень взамен испорченного, подпись члена УИК
2	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Голосовал вне помещения для голосования		Подпись члена УИК, подпись члена УИК

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК № \_\_\_\_\_

СТРАНИЦА №

Республика Башкортостан

КНИГА № 1

(Республика Башкортостан, общая часть адреса места жительства)

№	ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО	ГОД РОЖДЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ 18 ЛЕТ (ДОПОЛНИТЕЛЬНО ДЕНЬ И МЕСЯЦ РОЖДЕНИЯ)	АДРЕС МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА <sup>1</sup>	СЕРИЯ И НОМЕР (НОМЕР) ПАСПОРТА ИЛИ ДОКУМЕНТА, ЗАМЕНЯЮЩЕГО ПАСПОРТ ГРАЖДАНИНА	ПОДПИСЬ ИЗБИРАТЕЛЯ ЗА ПОЛУЧЕННЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ	ПОДПИСЬ ЧЛЕНА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ, ВЫДАВШЕГО ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ	ОСОБЫЕ ОТМЕТКИ
3	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя или лица, помогавшего избирателю	Подпись члена УИК	ФИО, документ лица, оказывавшего помощь избирателю в получении бюллетеня, подпись члена УИК
4	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя или лица, помогавшего избирателю	Подпись члена УИК	ФИО, документ лица, оказывавшего помощь избирателю выполнить отметку в бюллетене, подпись члена УИК
5	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя	Подпись члена УИК	

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЛИСТЫ СПИСКА ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

6	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства				
7	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя	Подпись члена УИК	
8	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Голосовал вне помещения для голосования по открепительному удостоверению № _____		Подпись члена УИК, подпись члена УИК
	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Адрес места жительства	Серия и номер (номер) документа	Подпись избирателя	Подпись члена УИК	

## **Тема 6. Работа участковой избирательной комиссии по информированию избирателей и осуществлению контроля за соблюдением правил предвыборной агитации**

Информационное обеспечение выборов включает в себя информирование избирателей, предвыборную агитацию и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

Деятельность участковой избирательной комиссии (далее по тексту УИК) по информированию избирателей направлена на своевременное и оперативное доведение до избирателей информации о кандидатах, о ходе подготовки к выборам и о времени голосования.

Во многом от качества информирования избирателей зависит и явка на выборы. Нужно информировать избирателей так, чтобы стимулировать их прийти на выборы, при этом не переходить границу между информированием и агитацией.

### **Основные средства информирования УИК:**

- персональные приглашения избирателям, в которых сообщаются сведения об адресе и о номере телефона УИК, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

- размещение и расклейка информационных плакатов на территории избирательного участка;

- информационные стенды в помещении для голосования, **на которых размещается информация обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень.** В информационных материалах, размещаемых на стенде, не должны содержаться признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Ответственность за соблюдение этого требования несет участковая комиссия, которая, в частности, не должна изменять порядок (очередность) размещения сведений о кандидатах, списках кандидатов в сравнении с тем, как они расположены в бюллетене; обязана обеспечить одинаковые условия (объем, размер шрифта, цвет набора и т.п.) размещения



информационных материалов по отношению ко всем кандидатам, спискам кандидатов, включенным в избирательный бюллетень. УИК должны контролировать, чтобы на информационном стенде не появилась информация, размещенная иными лицами.

УИК осуществляет постоянный контроль за соблюдением на территории избирательного участка порядка проведения кандидатами и избирательными объединениями предвыборной агитации, особенно в день, предшествующий дню голосования и в день проведения выборов.

Постановлением органа местного самоуправления не позднее чем за 30 дней до дня голосования на территории каждого избирательного участка выделяются специальные места для размещения печатных агитационных и информационных материалов.

**Агитационный период** – это период, в который можно проводить предвыборную агитацию. Он начинается со дня выдвижения кандидата и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день запрещается, то есть любая агитация прекращается в 24-00 в пятницу, предшествующую дню голосования. Суббота, накануне дня агитации — «День тишины». Считается, что в этот день избиратель должен получить передышку от агитации для того, чтобы спокойно взвесить все «за» и «против» и принять окончательное решение. В этот день, а так же в день голосования, есть исключение только для одного вида агитации — наружной.

Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и другие материалы), ранее размещенные в установленном федеральным законом порядке на зданиях и сооружениях, за исключением зданий, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии не менее 50 метров от входа в эти здания, сохраняются в день голосования на прежних местах.

**Предвыборная агитация** – это деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них) (ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Член избирательной комиссии с правом решающего голоса **не вправе:**

- проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы;
- выступать от имени соответствующей избирательной комиссии в ходе публичных мероприятий, проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления, политическими партиями или иными общественными объединениями, а также в средствах массовой информации без поручения соответствующей избирательной комиссии;
- представлять интересы кандидата, зарегистрированного кандидата, избирательного объединения.

В случае, если в день проведения выборов агитационный материал размещен на расстоянии менее чем 50 метров от входа в здание избирательной комиссии, то его размещение является незаконным и он должен быть снят (демонтирован). Решение об этом принимается участковой избирательной комиссией, к полномочиям которой, отнесен контроль соблюдения на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации.

В связи с этим решением в каждой УИК должны быть определены члены, ответственные за проведение такого контроля и уполномоченные на составление протоколов об административных правонарушениях.

## **Все что необходимо знать о законной агитации**

### **Агитация в СМИ**

Публикации всех агитационных материалов, размещаемых в периодических печатных изданиях, должны сопровождаться информацией о том, за счет средств избирательного фонда какого кандидата была произведена оплата соответствующей публикации.

Если агитационные материалы были опубликованы безвозмездно, информация об этом должна содержаться в публикации с указанием на то, кто разместил эту публикацию.

Редакции периодических печатных изданий, публикующих агитационные материалы, за исключением учрежденных кандидатами, не вправе отдавать предпочтение какому-либо кандидату путем изменения тиража и периодичности выхода периодических печатных изданий.

### **Публичные агитационные мероприятия**

Кандидаты вправе осуществлять агитацию посредством агитационных публичных мероприятий с момента выдвижения кандидатов.

Государственные органы, органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума и иным группам участников референдума в организации и проведении агитационных публичных мероприятий.

По заявке зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума помещение, пригодное для проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний и находящееся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно предоставляется собственником, владельцем помещения на время, установленное определяемой законом комиссией, зарегистрированному кандидату, его

доверенным лицам, представителям избирательного объединения для встреч с избирателями, а представителям инициативной группы по проведению референдума и иной группы участников референдума - с участниками референдума. При этом комиссия обязана обеспечить равные условия проведения указанных мероприятий для зарегистрированных кандидатов и избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов, для инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума.

Если указанное помещение, а равно помещение, находящееся в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, было предоставлено одному зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума (иной группе участников референдума), собственник, владелец помещения не вправе отказать другому зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, иной группе участников референдума (инициативной группе по проведению референдума) в предоставлении помещения на таких же условиях в иное время в течение агитационного периода. В случае предоставления помещения зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума (иной группе участников референдума) собственник, владелец помещения не позднее дня, следующего за днем предоставления помещения, обязаны уведомить в письменной форме определенную законом комиссию о факте предоставления помещения, об условиях, на которых оно было предоставлено, а также о том, когда это помещение может быть предоставлено в течение агитационного периода другим зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям,

иным группам участников референдума (инициативной группе по проведению референдума).

Комиссия, получившая уведомление о факте предоставления помещения зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума (иной группе участников референдума), в течение двух суток с момента получения уведомления обязана разместить содержащуюся в нем информацию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или иным способом довести ее до сведения других зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, иных групп участников референдума (инициативной группы по проведению референдума).

Заявки на выделение помещений для проведения встреч зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов, с избирателями, а представителей инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума - с участниками референдума рассматриваются собственниками, владельцами этих помещений в течение трех дней со дня подачи указанных заявок.

Кандидаты, избирательные объединения, инициативная группа по проведению референдума и иные группы участников референдума вправе арендовать на основе договора здания и помещения, принадлежащие гражданам и организациям независимо от формы собственности, для проведения агитационных публичных мероприятий.

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений запрещаются, за исключением случая, когда единственное здание или помещение, пригодное для проведения агитационного публичного мероприятия в форме собрания, находится в расположении воинской части либо в военной организации или учреждении. Такое здание или помещение предоставляется командиром воинской части по запросу соответствующей

комиссии для встреч зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов, с избирателями из числа военнослужащих, а также для встреч представителей инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума с участниками референдума из числа военнослужащих. Организацию указанных встреч обеспечивает командир воинской части совместно с соответствующей комиссией, при этом все зарегистрированные кандидаты либо их доверенные лица, представители всех избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов, инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума оповещаются о месте и времени встречи не позднее чем за три дня до ее проведения.

Агитационное публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений, в том числе с использованием транспортных средств, с целью свободного выражения и формирования мнений, а также выдвижения требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни, побуждающих избирателей к голосованию за кандидатов, список, списки кандидатов.

Организатор публичного мероприятия в случаях и в сроки, предусмотренные Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», подает уведомление о проведении публичного мероприятия в орган местного самоуправления.

Уведомление о проведении митинга, уличного шествия, демонстрации и пикетирования подается организатором публичного мероприятия в письменной форме в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц

уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), – не позднее четырех дней до дня его проведения.

В соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» публичными мероприятиями, уведомление о проведении которых не требуется, являются собрания и пикетирования, проводимые одним участником.

В соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» участники публичных мероприятий не вправе:

1) скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

2) иметь при себе оружие или предметы, используемые в качестве оружия, взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества, иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

3) находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

Организатор публичного мероприятия, должностные лица и другие граждане не вправе препятствовать участникам публичного мероприятия в выражении своих мнений способом, не нарушающим общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия.

### **Распространение печатных, аудиовизуальных агитационных материалов**

Кандидаты вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории Российской Федерации за счет средств избирательного фонда соответствующего кандидата.

Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы (за исключением распространяемых через СМИ) должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, фамилию, имя, отчество лица, заказавшего их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда. Оплата печатных агитационных материалов производится кандидатом в полном объеме до его изготовления.

Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу.

Печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах (за исключением специально определенных для этой цели мест) только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов. Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на равных условиях для всех кандидатов. При этом за размещение агитационных материалов на таком объекте плата не взимается.

Запрещается размещать печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.



## **Проведение предвыборной агитации с использованием сети Интернет**

Интернет-ресурсы разделяются на зарегистрированные и незарегистрированные в качестве средств массовой информации (СМИ) – от этого зависит правовое регулирование размещения предвыборной агитации на данных Интернет-ресурсах.

Размещение агитационных материалов на Интернет-ресурсах, зарегистрированных в качестве СМИ, которые в соответствии со статьей 24 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» относятся к иным средствам массовой информации, регулируется нормами, определяющими порядок проведения предвыборной агитации через СМИ.

Использование Интернет-ресурсов, не имеющих регистрации в качестве СМИ, регламентируется нормами законодательства о выборах, определяющими требования к выпуску и распространению аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

Право участвовать в информационном обеспечении выборов имеют только те СМИ, которые зарегистрированы не менее чем за один год до начала избирательной кампании, в полной мере применимо и к регистрации Интернет-СМИ.

Интернет-ресурсы, зарегистрированные в качестве СМИ и желающие предоставить свои возможности для целей предвыборной агитации обязаны опубликовать в периодическом печатном издании условия и порядок оплаты размещения предвыборных агитационных материалов, направить эти сведения вместе с уведомлением о готовности предоставить свои возможности для целей агитации в Избирательную комиссию субъекта РФ, окружную избирательную комиссию. Указанные действия необходимо осуществить в срок не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении данных выборов.

К Интернет-ресурсам, которые зарегистрированы в качестве СМИ, в том числе учрежденным кандидатами, применяются все требования,

предъявляемые избирательным законодательством к СМИ, размещающим предвыборную агитацию. Размещение агитационного материала должно сопровождаться указанием на то, из средств какого избирательного фонда оплачено размещение этого агитационного материала.

Для негосударственных СМИ, выходящих в Интернете, также действует правило, согласно которому условия оплаты размещения агитационных материалов должны быть едины для всех кандидатов. Это требование не распространяется на редакции негосударственных Интернет-СМИ, учрежденных кандидатами.

В рамках информационного обеспечения выборов Интернет-СМИ могут участвовать в информировании избирателей – размещать различные информационные материалы, касающиеся подготовки и проведения выборов, не содержащие признаков предвыборной агитации, т.е. отвечающие требованиям объективности, достоверности размещаемой информации, не нарушающие принцип равенства кандидатов.

Если Интернет-ресурс не зарегистрирован в качестве СМИ, размещение на нем агитационных материалов является формой выпуска и распространения аудиовизуальных и иных агитационных материалов, и допускается после формирования избирательного фонда кандидата. Такой агитационный материал должен быть представлен до начала его размещения в соответствующую избирательную комиссию. Агитационный материал должен обязательно содержать наименование, юридический адрес и ИНН организации (Ф.И.О. лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, фамилию, имя, отчество лица, заказавшего его, а также информацию о тираже и дате выпуска такого материала. При этом следует иметь в виду, что сайты кандидатов не могут использоваться для целей предвыборной агитации без соблюдения вышеуказанного порядка изготовления и размещения агитационных материалов.

Размещение кандидатом агитационных материалов в Интернет-СМИ, на Интернет-ресурсе, учрежденном кандидатом и не являющемся СМИ, допускается только на основании письменного договора, заключенного между кандидатом и редакцией указанного Интернет-СМИ, владельцем Интернет-ресурса на условиях полной предоплаты из средств соответствующего избирательного фонда.

При размещении предвыборной агитации на Интернет-ресурсах, как зарегистрированных, так и не зарегистрированных в качестве СМИ, кандидатами должна быть произведена предварительная оплата такого размещения из средств соответствующего избирательного фонда. Размещение предвыборной агитации будет осуществляться (также как и при размещении в обычных СМИ, изготовлении агитационных печатных материалов) на основании соответствующего договора, заключенного между зарегистрированным кандидатом и редакцией Интернет-СМИ или владельцем Интернет-ресурса.

При использовании возможностей Интернета должны учитываться и соблюдаться все ограничения, предъявляемые к содержанию и размещению указанных агитационных материалов. В частности, не допускается агитация с признаками экстремистской деятельности, агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство. Также следует обратить внимание на запрет изготовления агитационных материалов с нарушением законодательства об интеллектуальной собственности.

Меры реагирования, предусмотренные действующим законодательством, применяются также к случаям выявления в Интернете нарушений правил проведения предвыборной агитации, установленных законом.

Кандидат, в интересах которого на Интернет-сайте проводится предвыборная агитация, а также представители Интернет-ресурса должны

быть извещены избирательной комиссией о выявленном нарушении и вправе представить свои пояснения по данному вопросу.

В случае выявления факта нарушения кандидатом правил ведения агитации, соответствующая избирательная комиссия вправе вынести указанным лицам предупреждение, которое доводится до сведения избирателей через СМИ либо иным способом, например, через Интернет.

### **Ограничения при проведении предвыборной агитации**

Распространение экстремистских материалов на территории Российской Федерации запрещено.

Не допускается агитация, нарушающая законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности.

Кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Кандидаты, представители избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов, а также зарегистрированные после

начала избирательной кампании организации, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления которых (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, – членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций) являются указанные лица и (или) организации, в период избирательной кампании не вправе заниматься благотворительной деятельностью.

Статьей 1 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» установлено, что благотворительной деятельностью является добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

### **Контроль за соблюдением порядка проведения предвыборной агитации**

Избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

В случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований Федерального закона, а также в случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания установленного Федеральным законом порядка проведения предвыборной агитации, избирательная комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации

телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, их должностных лиц, иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правоохранительные и иные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

## **Тема 7. Финансовое обеспечение деятельности участковых избирательных комиссий в период подготовки и проведения региональных выборов**

Расходы на подготовку и проведение выборов Президента (Главы) Республики Башкортостан, депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан производятся за счет средств бюджета Республики Башкортостан.

Средства на подготовку и проведение региональных выборов, предусмотренные бюджетом Республики Башкортостан, поступают в распоряжение Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

Территориальная избирательная комиссия распределяет выделенные ей Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан средства участковым избирательным комиссиям и утверждает их сметы расходов.

В смете расходов участковой избирательной комиссии предусматриваются следующие виды расходов:

- \* на дополнительную оплату труда, вознаграждение (премию) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса;

- \* на выплаты гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам;

- \* на выплату компенсации членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов;

- \* на питание в день голосования членам избирательных комиссий с правом решающего голоса;

- \* командировочные расходы.

Такие расходы, как закупки для участковых избирательных комиссий канцелярских товаров, материальных запасов, расходных материалов к оргтехнике; расходы на изготовление печатной продукции, на содержание

помещений и избирательных участков, а также закупки транспортных услуг и услуг связи и т.п. производятся централизованно вышестоящими избирательными комиссиями (Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан или территориальными избирательными комиссиями). В исключительных случаях данные расходы могут быть предусмотрены в сметах участковых избирательных комиссий.

Участковые избирательные комиссии не имеют собственных банковских счетов, и на обеспечение их деятельности в период избирательной кампании расходы получают наличные деньги в вышестоящих территориальных избирательных комиссиях.

Средствами, выделенными участковым избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, распоряжаются председатели этих избирательных комиссий. Председатели комиссий несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям избирательных комиссий по финансовым вопросам и представление отчетов о поступлении и расходовании указанных средств в определенном порядке и в установленные сроки.

Участковая избирательная комиссия представляет вышестоящей территориальной избирательной комиссии отчет о поступлении и расходовании средств, выделенных ей на подготовку и проведение выборов не позднее чем через 10 дней со дня голосования.

## **7.1 Порядок расходования бюджетных средств на подготовку и проведение региональных выборов, и порядок оформления первичных и отчетных финансовых документов участковыми избирательными комиссиями**

### **7.1.1. Общие положения**

Основным финансовым документом для участковой избирательной комиссии при проведении выборов является смета расходов, которая утверждается решением территориальной избирательной комиссии.



При необходимости в смету расходов участковой избирательной комиссии могут вноситься изменения. Обоснование внесения изменений в смету рассматривается на заседании участковой избирательной комиссии. В случае принятия положительного решения участковая избирательная комиссия обращается в вышестоящую территориальную избирательную комиссию о рассмотрении вопроса внесения соответствующих изменений в их смету расходов.

Бланки и образцы заполнения первичных бухгалтерских и денежных документов (авансовые отчеты, графики, сведения, гражданско-правовые договоры, акты выполненных работ, платежные ведомости, приходные и расходные кассовые ордера, командировочные удостоверения и т.п.) оформляются территориальными избирательными комиссиями и направляются в участковые избирательные комиссии для использования в работе.

Вышеуказанные документы участковые избирательные комиссии заполняют самостоятельно согласно предложенным образцам заполнения.

Исправления, помарки и подчистки в денежных документах (платежных ведомостях, приходных и расходных кассовых ордерах) не допускаются.

В соответствии с утвержденными сметами участковых избирательных комиссий из кассы вышестоящей территориальной избирательной комиссии по мере необходимости наличные денежные средства выдаются под отчет председателям участковых комиссий по их письменным заявлениям.

С председателем участковой избирательной комиссии заключается договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Председатель участковой избирательной комиссии представляет вышестоящей территориальной избирательной комиссии отчет о поступлении и расходовании средств, выделенных ей на подготовку и проведение выборов, авансовый отчет с приложением первичных подтверждающих финансовых документов в установленные вышестоящей территориальной избирательной комиссией сроки.

Форма отчета о поступлении и расходовании средств, выделенных избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов утверждается Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан.

### **7.1.2. Порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда, вознаграждения (премии) членам участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса**

Порядок оплаты труда членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса в период подготовки и проведения региональных выборов утверждается Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан.

Оплата труда предусматривается согласно законодательству членам избирательных комиссий всех уровней только с правом решающего голоса.

К видам оплаты труда членов избирательных комиссий относятся: компенсация освобожденным от основной работы членам комиссии, дополнительная оплата труда, вознаграждение (премия) членам комиссий.

Основанием для начисления компенсации и дополнительной оплаты труда являются графики работы членов участковых избирательных комиссий и сведения о фактически отработанном времени, которые оформляются за каждый календарный месяц в отдельности, а также сметы расходов участковых избирательных комиссий.

Графики работы составляются и подписываются секретарем участковой избирательной комиссии, и утверждаются решением данной комиссии.

Сведения заполняются заместителем председателя и секретарем участковой избирательной комиссии, и утверждаются председателем данной комиссии. Члены комиссии информируются на заседании участковой избирательной комиссии о данных, содержащихся в сведениях.

Выплата компенсации производится не реже одного раза в месяц.

Сроки выплаты дополнительной оплаты труда членам участковых избирательных комиссий (ежемесячно, единовременно по окончании работ и т.п.) устанавливаются решением данной комиссии.

Выплата компенсации, дополнительной оплаты труда, вознаграждения (премии) членам участковых избирательных комиссий производится председателем участковой избирательной комиссии по платежной ведомости, в исключительных случаях по расходным кассовым ордерам.

Начисление и выплата компенсации, дополнительной оплаты труда, вознаграждения (премии) должна производиться в рублях и копейках. Округление до полных рублей не допускается.

### **7.1.3. Порядок выплаты компенсации членам избирательных комиссий, освобожденным от основной работы**

Освобожденному по представлению участковой избирательной комиссии члену участковой избирательной комиссии от основной работы на период его освобождения выплачивается компенсация.

Член участковой избирательной комиссии, освобожденный от основной работы для подготовки и проведения выборов, представляет в комиссию заверенную копию приказа (распоряжения) с основного места работы об освобождении от работы и справку о размере его средней заработной платы, подготовленные по формам, утвержденным Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан.

Расчет компенсации производится за любые 8 часов (в период с 6-00 до 22-00 часов) работы в комиссии в будние дни в размере среднего заработка по основной работе, но не выше предельного размера компенсации за полный месяц работы в комиссии при 40-часовой пятидневной рабочей неделе, устанавливаемый Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан.

### **7.1.4. Порядок выплаты дополнительной оплаты труда членам избирательных комиссий**

Членам участковых избирательных комиссий может производиться дополнительная оплата труда за работу по подготовке и проведению выборов

за счет средств, выделенных избирательной комиссией на проведение выборов.

Размер дополнительной оплаты труда членов участковых избирательных комиссий устанавливается Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан в виде определения «вилки» с максимальной и минимальной величиной дополнительной оплаты труда председателя комиссии за 1 час работы в пределах выделенных бюджетных средств. Размер дополнительной оплаты труда заместителя председателя и секретаря комиссий определяется в размере 90 %, членов комиссии – 80 % от уровня председателя соответствующей комиссии.

Конкретный размер оплаты труда председателей участковых избирательных комиссий за 1 час работы в пределах утвержденной «вилки» устанавливается вышестоящей территориальной избирательной комиссией самостоятельно в зависимости от численности избирателей по участку.

Оплата труда за работу в комиссии в ночное время (с 22-00 до 06-00 часов), субботние, воскресные (в том числе в день голосования), нерабочие праздничные дни производится в двойном размере.

#### **7.1.5.. Порядок выплаты вознаграждения (премии) членам избирательных комиссий**

В качестве составляющей дополнительной оплаты труда членов участковых избирательных комиссий установлена возможность выплаты вознаграждений (премий) членам комиссий за активную работу по подготовке и проведению выборов.

Данный вид выплат осуществляется в пределах средств, предусмотренных соответствующей комиссией в смете расходов на дополнительную оплату труда, вознаграждение (премию) членам избирательных комиссий.

Размер вознаграждения (премии) рассчитывается в процентном отношении от суммы дополнительной оплаты труда, выплаченной члену

комиссии за фактически отработанное в комиссии время. Выплата вознаграждения (премии) в абсолютной сумме не допускается.

Максимальный процентный размер вознаграждения (премии) членам избирательных комиссий устанавливается Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан в пределах выделенных средств из бюджета Республики Башкортостан на подготовку и проведение региональных выборов.

Конкретный размер вознаграждения (премии) заместителю председателя, секретарю и членам участковой избирательной комиссии определяется на заседании данной комиссии в пределах выделенных ей средств на дополнительную оплату труда и вознаграждение (премию), и оформляется решением соответствующей участковой избирательной комиссии (но не выше максимально установленного процентного размера).

Средства на выплату вознаграждения (премии) председателю участковой избирательной комиссии в смете расходов участковой избирательной комиссии не предусматриваются.

Вознаграждение (премия) председателям участковых избирательных комиссий выплачивается из кассы вышестоящей территориальной избирательной комиссии на основании решения территориальной избирательной комиссии после сдачи ими отчетов о поступлении и расходовании бюджетных средств на подготовку и проведение выборов.

## **7.2. Порядок привлечения граждан по гражданско-правовым договорам к работе в участковой избирательной комиссии в период подготовки и проведения региональных выборов**

Участковые избирательные комиссии могут привлекать на основании гражданско-правовых договоров (далее – договор) граждан к выполнению в комиссиях работ, оказанию услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов, в пределах предусмотренных сметой расходов участковой избирательной комиссии средств.

Перечень рекомендуемых видов работ, к выполнению которых участковые избирательные комиссии могут привлекать граждан, доводится до них вышестоящей территориальной избирательной комиссией.

Договоры заключаются между гражданином и председателем участковой избирательной комиссии. В условиях договоров должны быть определены вид и объем поручаемой работы, сроки ее выполнения, размер, сроки и порядок оплаты (поэтапно либо после выполнения всего объема работ).

Выплаты по договорам производятся на основании подписанного гражданином и председателем участковой избирательной комиссии акта приемки-сдачи выполненных работ (указываются вид и объем фактически выполненных работ, срок и качество их исполнения). Оплата труда гражданам по договорам производится председателем участковой избирательной комиссии по расходным кассовым ордерам, или по платежной ведомости.

### **7.3. Выплаты на питание членам участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса в день голосования**

Членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, присутствующим в день голосования на избирательном участке по решению данной комиссии либо по распоряжению ее председателя выплачиваются средства на питание в размере, установленном Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан на одного человека.

Выплаты на питание производятся председателем участковой избирательной комиссии по платежной ведомости, по расходным кассовым ордерам.

### **7.4. Порядок оплаты командировочных расходов**

Расходы предусматриваются для отдаленных по территориальной принадлежности участковых избирательных комиссий. Возмещение командировочных расходов производится членам участковых избирательных

комиссий при представлении ими обоснований для оформления служебных командировок в период выборной кампании.

Наличные денежные средства на командировочные расходы выдаются председателем участковой избирательной комиссии под отчет члену комиссии с правом решающего голоса по расходному кассовому ордеру с указанием суммы и цели расхода.

Подотчетное лицо составляет авансовый отчет об израсходованных денежных средствах с приложением подтверждающих документов (в т. ч. командировочного удостоверения).

Размер суточных составляет 100 рублей за каждый день нахождения в командировке. При однодневных командировках суточные не оплачиваются.

Расходы по найму жилого помещения возмещаются в размере фактических расходов, подтвержденных соответствующими документами, но не более 550 рублей за ночь. При отсутствии документов, подтверждающих эти расходы, - 12 рублей за ночь.

Расходы по проезду к месту служебной командировки и обратно к месту постоянной работы возмещаются в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше стоимости проезда в автотранспортном средстве общего пользования (кроме такси).

#### **7.5. Порядок оплаты других расходов**

В исключительных случаях сметой расходов участковых избирательных комиссий могут быть предусмотрены расходы на приобретение материальных запасов, на оплату почтово-телеграфных услуг, услуг связи, транспортных услуг, оказываемых юридическими лицами и т.п.

Наличные денежные средства на данные расходы выдаются председателем участковой избирательной комиссии под отчет члену комиссии с правом решающего голоса по расходному кассовому ордеру с указанием суммы и цели расхода.

Подотчетное лицо составляет авансовый отчет об израсходованных денежных средствах, к которому прикладывает подтверждающие документы:

- при оплате телеграфных услуг – реестр с перечнем телеграмм, указанием их количества, даты и стоимости, заверенный учреждением, оказывающим данные услуги;

- при оплате почтовых услуг (маркирование почтовых отправлений) – реестр с перечнем писем, указанием их количества, даты и стоимости марок, заверенный почтовым учреждением, кассовые чеки;

- при оплате услуг связи – договор оказания услуг связи, акты оказанных услуг, расшифровка телефонных переговоров с указанием входящих и исходящих телефонных номеров, времени переговоров, количества минут и стоимости;

- при оплате транспортных услуг, оказываемых юридическими лицами – договор оказания транспортных услуг, акты оказанных услуг, детализация предоставленных услуг с указанием даты, вида, количества, стоимости;

- при приобретении материальных запасов (канцелярских и хозяйственных товаров, расходных материалов, конвертов и т.п.) – кассовые чеки, товарные накладные, товарные чеки и т.п. Товарные чеки либо товарные накладные должны быть заверены штампом (печатью) и подписью ответственного лица торгового предприятия. В них должны быть указаны дата продажи, наименование товара, его количество и стоимость.

Имущество, приобретенное участковой избирательной комиссией за наличный расчет и которое не может быть использовано повторно (канцелярские товары, хозяйственные материалы, конверты, временные стенды и т.п.), необходимо списать по акту комиссией по списанию, состоящей из 3-4 членов участковой избирательной комиссии.

#### **7.6. Примерный перечень представляемых участковой избирательной комиссией документов, подтверждающих поступление и расходование бюджетных средств, выделенных комиссии на подготовку и проведение региональных выборов**

1. Смета расходов участковой избирательной комиссии;



2. Отчет о поступлении и расходовании средств, выделенных участковой избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов;

3. Авансовый отчет председателя участковой избирательной комиссии;

4. Заявление председателя участковой избирательной комиссии на получение в соответствии со сметой наличных денежных средств под отчет из кассы вышестоящей территориальной избирательной комиссии;

5. Графики работы членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса;

6. Сведения о фактически отработанном времени членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса;

7. Гражданско-правовые договоры с гражданами, привлекаемыми участковыми избирательными комиссиями к работе в период подготовки и проведения выборов (в том числе аренды транспортных средств у физического лица);

8. Акты приемки-сдачи выполненных работ по гражданско-правовым договорам с привлекаемыми гражданами (в том числе к договору аренды транспортных средств у физического лица);

9. Платежные ведомости (либо расходные кассовые ордера) на выплату:

1) дополнительной оплаты труда членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса;

2) компенсации членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов;

3) денежных средств на питание в день голосования членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса;

4) выплат гражданам, привлекаемым к работе в участковой избирательной комиссии по гражданско-правовым договорам

10. Копии принимаемых решений участковой избирательной комиссии по финансовым вопросам;

11. Командировочные удостоверения, чеки, квитанции, счета на предоставленные услуги по проживанию и проезду.

В случае необходимости перечень представляемых участковыми избирательными комиссиями финансовых документов может быть дополнен или изменен. Точный перечень представляемых участковой избирательной комиссией документов, подтверждающих поступление и расходование бюджетных средств, выделенных комиссии на подготовку и проведение региональных выборов, доводится соответствующей территориальной избирательной комиссией после утверждения смет расходов и определения видов расходов, осуществляемых участковыми избирательными комиссиями.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.). Международные акты по правам человека. М., 2000

2. Декларация о критериях свободных и справедливых выборов (принята на 154 сессии Совета Межпарламентского Союза. Париж, 26 марта 1994 года). Международные избирательные стандарты. Сборник документов// Отв.ред. к.ю.н. А.А.Вешняков.- М.:Изд-во ВЕСЬ МИР, 2004. – 1152с.

3. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан в государствах-участниках Содружества Независимых Государств (ратифицирована Российской Федерацией 2 июля 2003 года № 89-ФЗ). Международные избирательные стандарты. Сборник документов// Отв.ред. к.ю.н.А.А.Вешняков.- М.:Изд-во ВЕСЬ МИР, 2004. – 1152с.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ)

5. Федеральный закон от 12 июля 2002 года № 67-ФЗ (ред. от 04.06.2014г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

6. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ (ред. от 02.04.2014) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

7. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2014)

8. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ (ред. от 02.04.2014) «О выборах Президента Российской Федерации»

9. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ (ред. От 12.03.2014) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»

10. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О политических партиях»

11. Федеральный закон от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О бухгалтерском учете» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2014)

12. 13. «Конституция Республики Башкортостан» от 24.12.1993 № ВС-22/15 (ред. от 04.03.2014)

14. «Кодекс Республики Башкортостан о выборах» от 06.12.2006 № 380-з (ред. от 29.05.2014) (принят Государственным Собранием - Курултайем РБ 30.11.2006) (вместе со «Сведениями о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах», «Подписным листом»).

15. Приказ Минфина России от 01.12.2010 N 157н (ред. от 12.10.2012)  
«Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2010 № 19452) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)