

**Методическое пособие
по вопросам порядка рассмотрения
обращений (жалоб, заявлений)
избирательными комиссиями
Республики Башкортостан**

Разработано с учетом положений Федерального закона от 12.06.2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Кодекса Республики Башкортостан о выборах от 06.12.2006 г. №380-з.

Содержание

1. Понятие обращений (жалоб, заявлений).....	3
1.1. Требования к письменному обращению.....	4
2. Обязанность избирательных комиссий по рассмотрению обращений..	5
2.1. Сроки рассмотрения обращения.....	6
2.2. Полномочия избирательной комиссии по рассмотрению обращений.....	7
3. Дача ответа заявителю.....	9
4. Особенности рассмотрения обращений участковой избирательной комиссией	9
5. Порядок рассмотрения отдельных обращений.....	11
6. Приложения.....	14

1. Понятие обращений (жалоб, заявлений)

Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан обращаться лично, право направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, регулируется Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»). Установленный порядок распространяется на все обращения граждан, за исключением тех, которые подлежат рассмотрению в порядке, определенном федеральными конституционными законами и иными федеральными законами. Право на обращение реализуется свободно и добровольно и не должно нарушать права и свободы других лиц.

Обращение - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления (ст. 4 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Жалоба – это обращения, предметом которых является восстановление или защита нарушенных прав гражданина, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц;

заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых

актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критику деятельности указанных органов и должностных лиц;

предложение - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Законодательство Российской Федерации, законодательство субъектов Российской Федерации о выборах устанавливает особый порядок обжалования нарушений избирательных прав граждан, который предусмотрен Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации», Кодексом Республики Башкортостан о выборах, пр.

1.1. Требования к письменному обращению

(в соответствии со ст. 7 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»)

В письменном обращении в обязательном порядке указывается:

- наименование избирательной комиссии, в которую направляется письменное обращение, либо фамилия, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица (например, председателя избирательной комиссии);
- фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) заявителя;
- почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ,

уведомление о переадресации обращения;

- излагается суть предложения, заявления или жалобы;
- ставится личная подпись и дата.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов заявитель прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

В обращении, поступившем в избирательную комиссию в форме электронного документа, в обязательном порядке указывается фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) заявителя, адрес электронной почты, если ответ должен быть направлен в форме электронного документа, и почтовый адрес, если ответ должен быть направлен в письменной форме. Заявитель вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме либо направить указанные документы и материалы или их копии в письменной форме.

2. Обязанность избирательных комиссий по рассмотрению обращений

В соответствии с Конституцией Российской Федерации защита избирательных прав является обязанностью государства. В частности от имени государства защиту избирательных прав граждан осуществляют избирательные комиссии.

Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы.

Обращения, поступившие в избирательную комиссию, подлежат регистрации с использованием ПИ «Дело» либо карточной, либо журнальной системы регистрации документов.

Если лицо, подающее обращение, требует заверения копии поданного обращения, председатель (секретарь) избирательной комиссии или ответственный за ведение делопроизводства, принимающий обращение, сверяет копию с оригиналом и проставляет на копии надпись «Получено», дату и время получения, а также свою подпись и должность в комиссии.

Если обращение указывает на нарушение закона кандидатом, избирательным объединением, эти кандидат, избирательное объединение или его уполномоченные представители должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения (п. 4 ст. 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», далее - ФЗ об основных гарантиях).

Лицо, подавшее обращение, имеет право присутствовать при его рассмотрении. Если рассмотрение отложено, комиссия обязана уведомить это лицо о том, когда будет происходить рассмотрение обращения, и обеспечить возможность присутствия указанного лица при рассмотрении обращения.

2.1. Сроки рассмотрения обращения

(в соответствии со п. 4 ст. 20 ФЗ об основных гарантиях)

Письменные ответы на обращения, поступившие ***в период избирательной кампании***, даются в **пятидневный** срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования (*см. приложение №1*).

Ответы по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования - **немедленно**.

Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в **десятидневный срок**.

Обращения, содержащие информацию **о нарушениях избирательных прав**, поступившие в избирательную комиссию *до начала избирательной кампании либо после дня, следующего за днем голосования*, рассматриваются в срок, установленный ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», то есть в тридцатидневный срок со дня их регистрации (в исключительных случаях этот срок может быть продлен не более чем на 30 дней, о чем необходимо уведомить заявителя).

Обращения, содержащие вопросы **о способах и порядке реализации избирательных прав**, поступившие в *межвыборный период*, рассматриваются в аналогичном порядке в соответствии с ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» - в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. В исключительных случаях срок рассмотрения обращения может быть продлен не более чем на 30 дней с обязательным уведомлением об этом заявителя.

Ответы на обращения, содержащие вопросы **о способах и порядке реализации избирательных прав**, поступившие *в период избирательной кампании*, следует направлять заявителям в срок до окончания периода возможности совершения действия, направленного на реализацию избирательного права, но не позднее чем через 30 дней с момента их регистрации.

2.2. Полномочия избирательной комиссии по рассмотрению обращений

Комиссии вправе, в том числе в связи с поступившими обращениями, обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти (п. 5 ст. 20 ФЗ об основных гарантиях).

Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, а также должностные лица указанных органов и организаций обязаны предоставлять комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения комиссий в пятидневный срок, если обращение получено за пять и менее дней до дня голосования, - не позднее дня, предшествующего дню голосования, а если в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно (*см. приложение №2*). Указанные сведения и материалы предоставляются комиссиям безвозмездно (п. 19 ст. 20 ФЗ об основных гарантиях).

Формы реагирования избирательных комиссий на обращения: единоличное рассмотрение членом комиссии, чаще всего председателем, и коллегиальное рассмотрение с вынесением решения (*см. приложение №3*).

На заседании избирательной комиссии в обязательном порядке рассматриваются обращения (ст.ст. 28, 68 ФЗ об основных гарантиях):

- о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов;
- о регистрации/отказе в регистрации кандидатов, списков кандидатов и об обращении в суд с заявлением об отмене их регистрации;
- об итогах голосования или о результатах выборов;
- о признании выборов несостоявшимися или недействительными, о проведении повторного голосования или повторных выборов;
- об отмене решения комиссии в порядке, предусмотренном пунктом 11 статьи 20 и пунктами 6 и 7 статьи 75 ФЗ об основных гарантиях;
- рассмотрение жалоб (заявлений) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей в день голосования (п. 25 ст. 68 ФЗ об основных гарантиях).

3. Дача ответа заявителю

1) По результатам коллегиального рассмотрения обращения выносится решение (*см. приложения №4,5*), которое оформляется в письменном виде в двух экземплярах.

В таком решении должно быть указано:

- фамилия и инициалы лица, подавшего обращение;
- краткое содержание обращения;
- дата и время принятия решения;
- фамилии и инициалы членов комиссии, присутствовавших при принятии решения - отдельно с указанием членов с правом решающего и совещательного голоса;
- фамилии и инициалы лиц, выступивших при обсуждении проектов решений;
- мотивировка решения;
- формулировка решения;
- подписи председателя и секретаря избирательной комиссии;
- печать избирательной комиссии.

2) В случае единоличного рассмотрения обращения заявителю направляется ответ (*см. приложение №6*).

4. Особенности рассмотрения обращений участковой избирательной комиссией

Обращения в участковую избирательную комиссию регистрируются в реестре учета жалоб (заявлений) на нарушения избирательного законодательства (*см. приложение №7*).

Обращения о нарушении избирательного законодательства, поданные в участковую избирательную комиссию в день голосования и при подсчете голосов, рассматриваются *немедленно*.

При проведении итогового заседания участковой избирательной комиссии перед заполнением графы протокола «Сведения о количестве поступивших в участковую комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу» председатель комиссии оглашает общее количество обращений о нарушении избирательного законодательства, поступивших в комиссию в день голосования, а также при подсчете голосов, и общее количество принятых по этим обращениям (жалобам, заявлениям) решений. Если какие-либо обращения о нарушении избирательного законодательства не были рассмотрены, комиссия рассматривает их на итоговом заседании в вышеуказанном порядке.

Решения участковой избирательной комиссии, принятые по указанным обращениям, приобщаются к первому экземпляру протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

После этого подписывается реестр учета жалоб (заявлений) на нарушения избирательного законодательства, поступивших в участковую избирательную комиссию в день голосования и заполняется графа протокола «Сведения о количестве поступивших в участковую комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу» (в случае отсутствия в участковой избирательной комиссии жалоб (заявлений), поступивших в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов, в соответствующей графе протокола проставляются нули).

5. Порядок рассмотрения отдельных обращений

(в соответствии со ст. ст. 8,10,11 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»)

Ответ на обращение, поступившее в форме электронного документа, направляется по адресу электронной почты, указанному в обращении, или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении.

В случае, если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается. Если в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией.

Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию избирательной комиссии, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного ниже.

В случае, если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

В случае, если решение поставленных в письменном обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов,

органов местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения в течение семи дней со дня регистрации направляется в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующим должностным лицам.

Запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется. В случае, если в соответствии с указанным запретом, невозможно направление жалобы на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, жалоба возвращается гражданину с разъяснением его права обжаловать соответствующие решение или действие (бездействие) в установленном порядке в суд.

Обращение, в котором обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

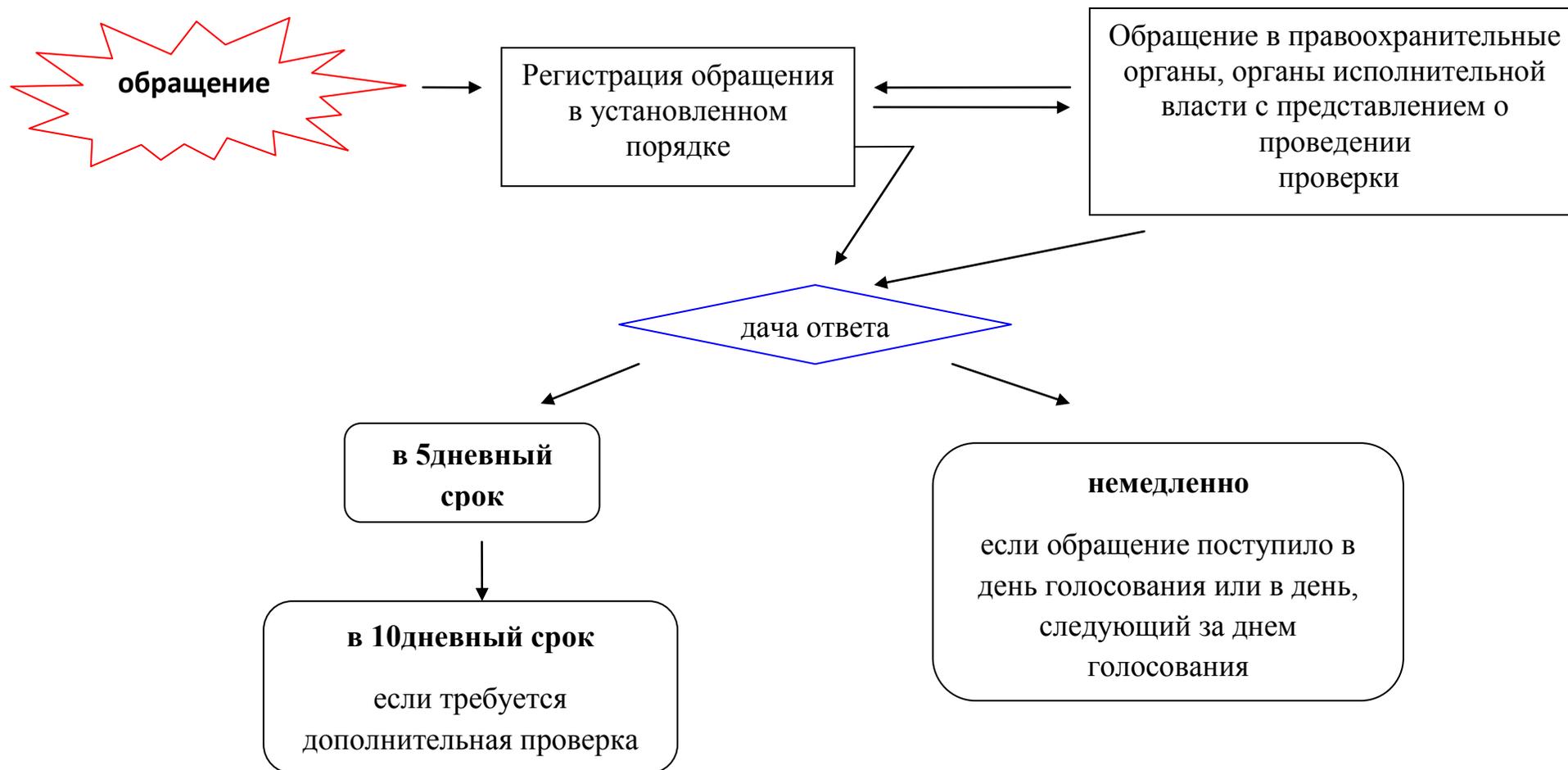
В случае принятия обращения к рассмотрению судом и поступления аналогичного обращения того же заявителя в избирательную комиссию эта комиссия приостанавливает рассмотрение обращения до вступления решения суда в законную силу. В случае вынесения судом решения по существу обращения избирательная комиссия прекращает ее рассмотрение (п. 9 ст. 75 ФЗ об основных гарантиях).

Избирательная комиссия при получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом.

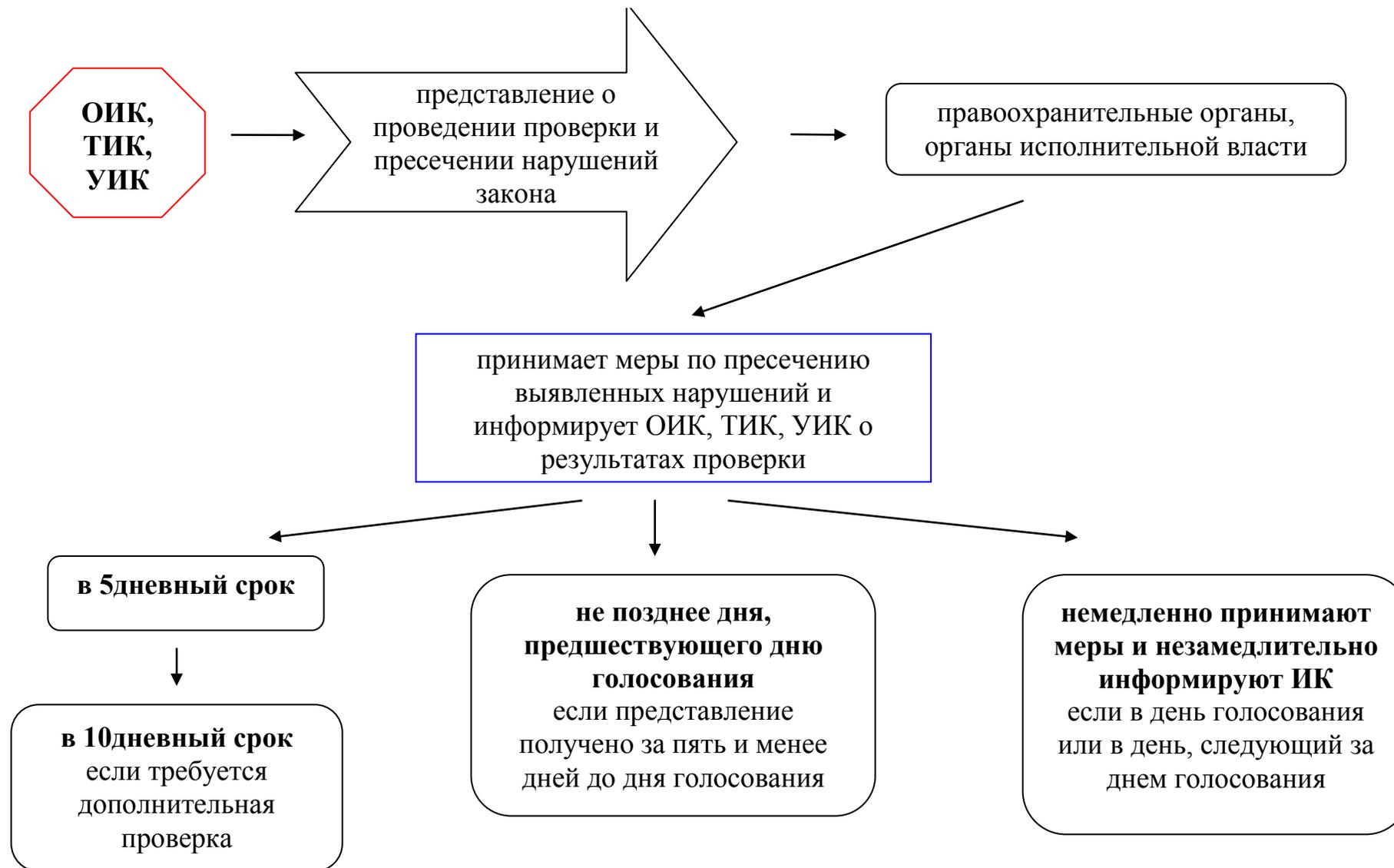
В случае, если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, избирательная комиссия вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в одну и ту же избирательную комиссию. О данном решении уведомляется заявитель, направивший обращение.

В случае, если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, гражданину, направившему обращение, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

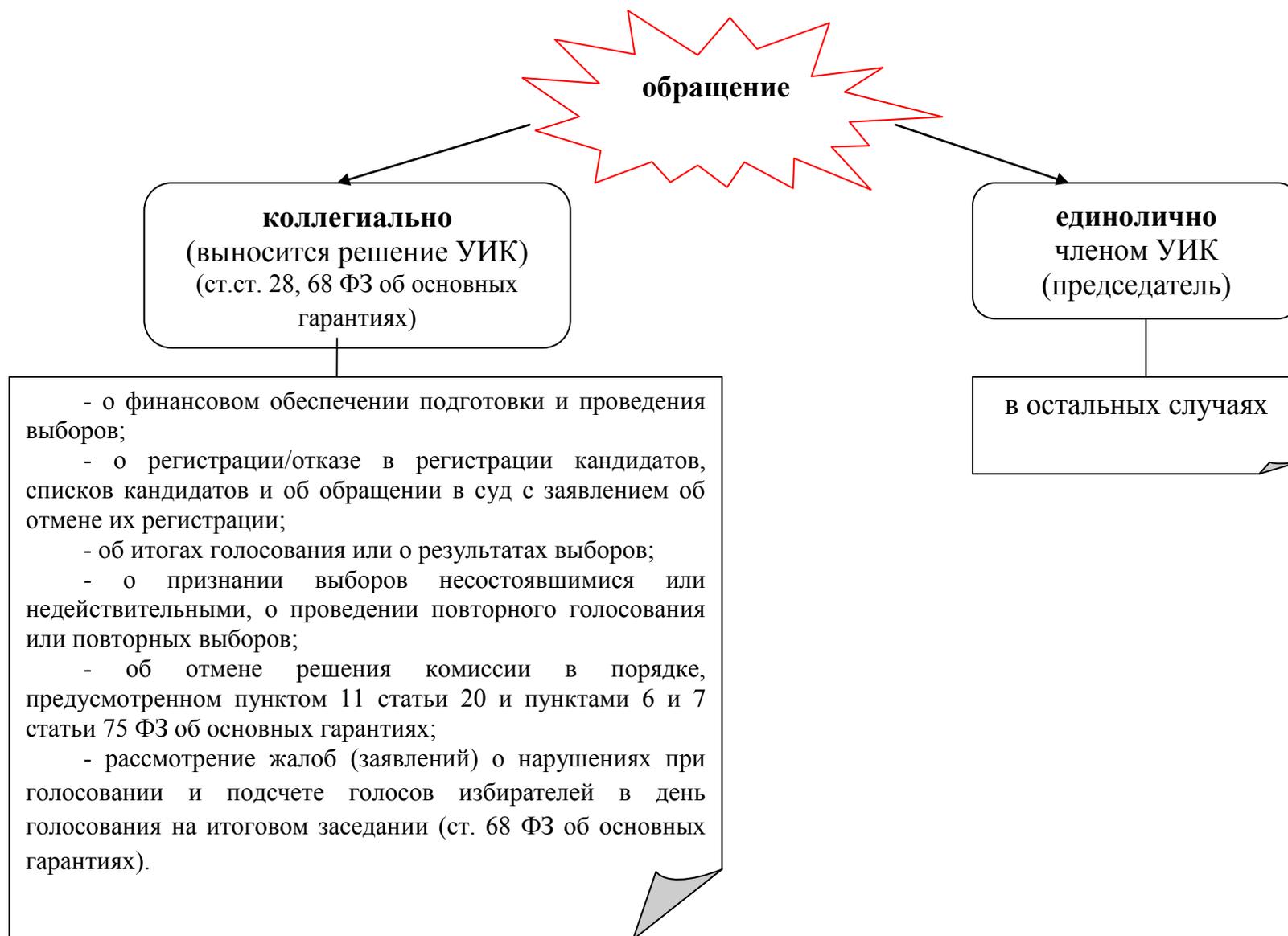
**Рассмотрение обращений
(п. 4 ст. 20 ФЗ об основных гарантиях)**



**Обращение избирательной комиссии
в иные органы в связи с поступившим обращением
(п. 5 ст. 20 ФЗ об основных гарантиях)**



Формы рассмотрения обращений



В связи с изложенным, участковая избирательная комиссия р е ш и л а :

1. Жалобу наблюдателя от ПП «Вперед!» Иванова И.И. признать необоснованной и оставить без удовлетворения.

2. Направить ответ заявителю.

Председатель участковой
избирательной комиссии

МП

подпись

П.П. Петров
инициалы, фамилия

Секретарь участковой
избирательной комиссии

подпись

С.С. Сидорова
инициалы, фамилия

**Образец оформления решения УИК по рассмотрению обращения
и признания его обоснованным**

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № 0000

РЕШЕНИЕ

№ _/ _

_____ *дата* *время*

**О рассмотрении обращения *Сидорова С.С.* о нарушениях избирательного
законодательства на избирательном участке № 0000 на выборах**

_____ *наименование выборной кампании, дата проведения*

Участковая избирательная комиссия в составе: *(перечисляются фамилии и инициалы членов комиссии, присутствовавших при принятии решения - отдельно с указанием членов с правом решающего и совещательного голоса)*, рассмотрев жалобу наблюдателя от ПП «За светлое будущее!» *Сидорова С.С.* о нарушениях избирательного законодательства на избирательном участке № 0000 на выборах - _____, установила следующее:

Сидоров С.С. сообщает, что представитель газеты «Правдивые новости» ходит по помещению для голосования, мешает наблюдателям обзирать ящики для голосования, снимает на видео- и фотокамеру избирателей, а также членов участковой избирательной комиссии и стол, где лежат списки избирателей, иная документация.

*Участковой избирательной комиссией установлено, что доводы заявителя нашли свое подтверждение. Представитель газеты «Правдивые новости» *Смишников С.С.* действительно препятствует работе наблюдателей, закрывая собой обзор ящиков для голосования; дестабилизирует обстановку в помещении для голосования,*

фотографируя и снимая на видеокамеру избирателей и членов участковой комиссии. Также Смишников С.С. снимает на видео- и фотокамеру стол членов участковой комиссии, где лежат списки избирателей, содержащие персональные данные, тем самым нарушает законодательство о персональных данных.

В связи с изложенным, участковая избирательная комиссия р е ш и л а :

1. Жалобу наблюдателя от ПП «За светлое будущее!» Сидорова С.С.. признать обоснованной и удовлетворить заявленные требования, принять меры по удалению представителя газеты «Правдивые новости» Смишникова С.С. из помещения для голосования;

2. Указанное решение УИК вручить сотруднику полиции для его исполнения.

3. В связи с участием на настоящем заседании участковой избирательной комиссии заявителя и удовлетворением его заявленных требований, ответ Сидорову С.С. не направлять².

Председатель участковой
избирательной комиссии

МП

_____ *подпись*

П.П. Правдивов
инициалы, фамилия

Секретарь участковой
избирательной комиссии

_____ *подпись*

С.С. Счастливая
инициалы, фамилия

² Допускается не направление ответа заявителю в случае, если он присутствовал на заседании УИК при рассмотрении его жалобы. При этом УИК необходимо вести протокол заседания, где зафиксировать присутствие заявителя на заседании и факт его удовлетворения решением УИК.

Проект ответа на обращение

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № 0000

Иванову И.И.

*МР Весенний район РБ, пос. Солнечный,
ул. Ленина, дом 15, кв. 10*

Уважаемый Иван Иванович!

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № XXXX, рассмотрев Ваше обращение на заседании участковой избирательной комиссии (*дата*), сообщает следующее.

Установлено, что в соответствии с избирательным законодательством, наличие простых карандашей на столах членов участковой избирательной комиссии не запрещено. В соответствии с требованиями п. 2 ст. 61 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» наличие карандашей запрещено в кабинках или иных специально оборудованных местах для тайного голосования.

Участковой избирательной комиссией принято решение Ваше обращение признать необоснованным и оставить без удовлетворения.

Председатель участковой
избирательной комиссии

_____ *подпись*

П.П. Петров
инициалы, фамилия

**РЕЕСТР
УЧЕТА ЖАЛОБ (ЗАЯВЛЕНИЙ) НА НАРУШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

наименование субъекта Российской Федерации

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № _____

РЕЕСТР

**учета поступивших в участковую избирательную комиссию жалоб (заявлений) на нарушения Федерального закона
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иных
федеральных законов в части, регулирующей подготовку и проведение выборов**

№ п/п	Дата и время поступления жалобы (заявления)	Подпись принявшего жалобу (заявление)	Фамилия, имя, отчество заявителя	Адрес места жительства	Содержание жалобы (заявления)	Решение комиссии от ____ № ____	Отметка об исполнении документа и номер дела, куда помещен документ
1	2	3	4	5	6	7	8

Председатель участковой
избирательной комиссии

подпись

инициалы, фамилия

МП
Секретарь участковой
избирательной комиссии

подпись

инициалы, фамилия