

## Сведения

о рассмотрении поступивших в Центральную избирательную комиссию Республики Башкортостан обращениях о заявленных нарушениях избирательного законодательства при подготовке и проведении выборов 18 сентября 2016 года

С начала избирательной кампании **по состоянию на 30.12.2016** в ЦИК РБ поступило 461 обращение (из них 186 аналогичные).

В день голосования поступило 54 обращения.

Значительная часть обращений являются повторными (аналогичными), в том числе, направленные одновременно в разные инстанции или полученные от разных субъектов.

Распределение поступивших обращений в зависимости от уровня выборов:

- по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – 77;
- по выборам депутатов Совета городского округа город Уфа – 30;
- по выборам депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан – 300;
- по выборам депутатов представительных органов сельских поселений Республики Башкортостан – 20.

**Распределение поступивших обращений в зависимости от субъектов обращений:**

от представителей Регионального отделения Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в Республике Башкортостан поступило 102 обращения, от представителей **БАШКИРСКОГО РЕСПУБЛИКАНСКОГО ОТДЛЕНИЯ** политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» – 20, от представителей Башкирского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «**ЯБЛОКО**» – 14, от представителей Регионального

отделения ВСЕРОССИСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Республике Башкортостан – 4, от представителей Башкортостанского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» – 2, от представителей Башкортостанского регионального отделения Политической партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ» – 2, от представителей БАШКОРТОСТАНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ЛДПР ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИИ – 1. От кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва – 13, от кандидатов в депутаты в Советы муниципальных образований – 94. От членов комиссий с правом решающего и совещательного голоса поступило 30 обращений, от представителей средств массовой информации – 4, от представителей общественных объединений – 10. От избирателей поступило 119 обращений, от наблюдателей – 12. Анонимные и иные обращения – 34.

**Из ЦИК РФ поступило на рассмотрение 125 (из них 61 аналогичные) обращений.**

**Из органов прокуратуры поступило 50 обращений (из них 32 аналогичные).**

**Из следственного комитета – 15 обращений (из них 12 аналогичные).**

100 жалоб рассмотрено совместно с правоохранительными органами, что составляет 22% от общего количества жалоб.

Из общего количества поступивших обращений доводы, изложенные в 8 обращениях, нашли свое подтверждение, что составляет 1,7 % от общего количества поступивших обращений (о предоставлении недостоверных сведений кандидатом в депутаты, о порче агитационного баннера кандидата в депутаты по одномандатному избирательному округу по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, распространение агитационного материала несовершеннолетними, по

нарушениям, допущенным в день голосования, в том числе порядка подсчета голосов).

По результатам проверок в отношении лиц, допустивших нарушения избирательного законодательства, приняты соответствующие меры: освобождены от обязанностей 8 председателей участковых избирательных комиссий, сложили свои полномочия 19 членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса, объявлен выговор 4 председателям и одному секретарю участковых избирательных комиссий.

При анализе поступивших обращений в зависимости от их тематики можно выделить следующие особенности.

Обращения по вопросам разъяснения норм избирательного законодательства в период каждой избирательной кампании поступают в основном от избирателей. В 2016 году поступило 22 обращения по вопросам разъяснения и предложения по совершенствованию законодательства, из них 14 – от кандидата в депутаты муниципального района Краснокамский район, все они рассмотрены и заявителям направлены ответы с разъяснениями.

По вопросам формирования избирательных комиссий поступило 42 обращения, из них 23 аналогичные. Формирование избирательных комиссий постоянно вызывает интерес участников избирательного процесса. Обращения такого рода поступили от разных субъектов: избирателей, кандидатов в депутаты, представителей политических партий. Все обращения были рассмотрены и по ним проведены проверки, однако нарушений избирательного законодательства при формировании Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан, территориальных, участковых избирательных комиссии не установлено.

По вопросам отказа в заверении списков кандидатов и отказа в регистрации кандидатов поступило 70 обращений. Значительное количество таких обращений объяснимо большим количеством кандидатов, выдвинутых на муниципальных выборах. По выборам депутатов муниципального уровня было отказано в регистрации 186 кандидатам, по выборам депутатов

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва было отказано в регистрации 9 кандидатам.

Отказано в регистрации 8 списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями на выборах муниципального уровня. Из них в связи с представлением документов с нарушением избирательного законодательства – 4 списков (24 кандидата), недостаточным количеством достоверных подписей избирателей – 4 списков (76 кандидатов).

Основаниями для отказа в регистрации кандидатов явилось: недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата – 68; отсутствие необходимых документов (в т.ч. отсутствие финансового отчета) – 107; отсутствие у кандидата пассивного избирательного права (тяжкие, особо тяжкие преступления) – 1; сокрытие кандидатом сведений о судимости – 11; наличие документов, оформленных с нарушением закона – 8.

Одним из серьезных нарушений со стороны кандидатов является сокрытие кандидатом сведений о своей судимости, при выявлении таких случаев комиссией принимается решение об отказе в регистрации или об аннулировании регистрации кандидата.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) если у кандидата имелась или имеется судимость, в заявлении о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу указываются сведения о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, – также сведения о дате снятия или погашения судимости.

Количество выбывших кандидатов в связи с заявлением о снятии своей кандидатуры по причине судимости до регистрации оказалось восемь.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Федерального закона регистрация кандидата (списка кандидатов) аннулируется решением избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов), на основании

заявления кандидата о снятии своей кандидатуры. По данному основанию была аннулирована регистрация в отношении пятидесяти четырех кандидатов.

В ряде случаев избирательные комиссии обращались в суд с административным иском о аннулировании регистрации кандидата и таких случаев было пятнадцать (Краснокамский район (2), Гафурыйский район, Зианчуринский район (3), Давлекановский район (2), Буздякский район, ИКГО ГО г. Уфа, Белорецкий район(3), Калтасинский район, Аскинский район). Районными судами иски о аннулировании регистрации кандидатов были удовлетворены.

Избирательная кампания 2016 года не отличалась от других и тем, что сравнительно мало обращений поступило о нарушениях со стороны представителей СМИ, в то же время жалоб о нарушениях правил агитации кандидатами в депутаты было достаточно много. Значительная их часть направлялась в правоохранительные органы для пресечения незаконной агитации и установления лиц, допустивших порчу агитационных материалов кандидатов. Согласно информации, представленной Министерством внутренних дел по Республике Башкортостан, в отношении лиц, допустивших нарушения законодательства при проведении предвыборной агитации, в девяти случаях составлены протоколы, указанные лица подвергнуты административному наказанию. Также окружной избирательной комиссией Нефтекамского одномандатного избирательного округа №6 вынесено предупреждение кандидату за распространение незаконных агитационных материалов. Кандидат попытался обжаловать решение окружной избирательной комиссии, но в удовлетворении его требований было отказано, решение Верховного суда Республики Башкортостан было оставлено в силе апелляционной инстанцией Верховного Суда Российской Федерации.

В день голосования поступали обращения о различных нарушениях при голосовании вне помещения, о нарушениях оформления избирательной документации в ходе подсчета голосов и о незаполнении увеличенной формы протокола об итогах голосования. Несмотря на то, что в большей части данные

обращения не нашли своего подтверждения, само наличие такого рода обращений указывает на необходимость особого внимания к данным вопросам.

Следует обратить внимание, что обращений о нарушениях прав наблюдателей в период прошедшей избирательной кампании поступило всего 12. Внесенные в законодательство изменения в части участия наблюдателей в выборах, соответствующие требования по соблюдению прав наблюдателей позволили организовать работу с ними в новом положительном формате. В день голосования не зафиксировано случаев удаления наблюдателей из помещений для голосования.

Применение некоторыми участниками избирательного процесса специальных избирательных технологий, целью которых является расшатывание и дестабилизация ситуации, внушение сомнений в легитимности выборов, не стало исключением и в 2016 году.

К примеру, от некоторых субъектов обращений поступило значительное количество жалоб, в том числе, из разных инстанций, что составляет треть от общего количества поступивших за весь период; среди них основная часть жалоб дублировала друг друга, хотя они поступили от разных заявителей и были направлены одновременно в несколько инстанций. Данная технология неоднократно применялась на территории республики. Анализ поступивших обращений свидетельствует о том, что основной их целью является создание информационного фона о якобы грубых, массовых нарушениях избирательного законодательства в Республике Башкортостан. Доводы, изложенные в указанных жалобах, были проверены, но не нашли своего подтверждения и признаны необоснованными.

Ряд обращений о нарушениях избирательного законодательства на избирательных участках Демского района ГО г. Уфа, Октябрьского района ГО г. Уфа, в Кушнаренковском районе были рассмотрены в рамках рабочей поездки членов Центральной избирательной комиссии России Шевченко Е.А. и Сироткина С.Н.

Указанные обращения были предметом тщательной проверки, проводился просмотр видеозаписей с избирательных участков, комиссии заслушивались на заседании ЦИК РБ и по ним приняты соответствующие меры.

По состоянию на 30 декабря 2016 года в судах разного уровня всего рассмотрено 55 административных исковых заявлений.

Тематика исковых заявлений:

- об отмене регистрации кандидата в связи с сокрытием кандидатом сведений о судимости (15),
- об отмене решения комиссии об отказе в регистрации (5),
- об отмене решения о регистрации кандидата (9),
- о признании незаконным решения комиссии по вопросам агитации (1),
- об обжаловании бездействия ТИК (1),
- об отмене итогов голосования (16),
- об отмене результатов выборов (8).

На решение судов первой инстанции подано 10 апелляционных жалоб, судами апелляционной инстанции 10 решений оставлены в силе.

По всем административным исковым заявлениям в их удовлетворении судами отказано.

Судебными органами нарушений избирательного законодательства со стороны избирательных комиссий не установлено.